



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.05.15 № 5148/05 ол

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «ЯрИнвест»**

150052, г. Ярославль, Ленинградский пр-т, д. 63, кв. 155

тел.: 8(903) 823-01-75; 93-67-90

эл. почта: [i9201107585@yandex.ru](mailto:i9201107585@yandex.ru)

**Отдел жилищно-коммунального хозяйства  
администрации Мышкинского  
муниципального района**

152830, Ярославская область,

г. Мышкин, пл. Успенская, д. 4

тел.: 8(48544) 2-13-05. 2-74-15

электронная почта: [jkh@myshkinmr.ru](mailto:jkh@myshkinmr.ru)

**Муниципальное учреждение  
«Администрация Мышкинского  
муниципального района»**

**(Отдел муниципального заказа и общих  
вопросов администрации Мышкинского  
муниципального района)**

152830, Ярославская область, г. Мышкин, пл.

Успенская, дом 4, каб. 6

Тел.: (48544) 2-21-30

Эл. почта: [zakupki@myshkinmr.ru](mailto:zakupki@myshkinmr.ru)

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**

101000, г. Москва,

Милютинский пер., дом 10, стр. 4.

Тел.: (495) 787-29-97/99

факс: (495) 787-29-98

e-mail: [ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/157Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 01 июня 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 04 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – ведущий специалист–эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист–эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ЯрИнвест» (далее также – заявитель) – директор Горбачев А.Н.;

от заказчика – Отдела жилищно-коммунального хозяйства администрации Мышкинского муниципального района (далее – заказчик) – начальник отдела

жилищно-коммунального хозяйства администрации Мышкинского муниципального района Соколова Н.М.;

от уполномоченного органа - Муниципального учреждения «Администрация Мышкинского муниципального района» - представитель по доверенности Чернышева Т.А.,

рассмотрев жалобу ООО «ЯрИнвест» на действия Единой комиссии уполномоченного органа – Муниципального учреждения «Администрация Мышкинского муниципального района», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги между автомобильной дорогой «Сергиев Посад-Калязин-Рыбинск-Череповец» и д. Угольники Мышкинского района Ярославской области (извещение № 0371300006515000011) (далее - аукцион, Единая комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

#### **установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Единой комиссии уполномоченного органа – Муниципального учреждения «Администрация Мышкинского муниципального района», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги между автомобильной дорогой «Сергиев Посад-Калязин-Рыбинск-Череповец» и д. Угольники Мышкинского района Ярославской области (извещение № 0371300006515000011).

По мнению заявителя, Единая комиссия уполномоченного органа неправомерно признала вторую часть заявки на участие в электронном аукционе участника закупки - ООО «ЯрИнвест» - несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией на основании *«пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:*

*- непредоставление декларации о принадлежности такого участника к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ».*

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, приостановить процедуру заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги между автомобильной дорогой «Сергиев Посад-Калязин-Рыбинск-Череповец» и д. Угольники Мышкинского района Ярославской области,

выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, считают, что Единой комиссией уполномоченного органа при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги между автомобильной дорогой «Сергиев Посад-Калязин-Рыбинск-Череповец» и д. Угольники Мышкинского района Ярославской области, законно принято решение о признании второй части заявки участника закупки - ООО «ЯрИнвест» - несоответствующей требованиям, установленным аукционной документацией, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Муниципальным учреждением «Администрация Мышкинского муниципального района» - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 29.04.2015г. размещено извещение № 0371300006515000011 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги между автомобильной дорогой «Сергиев Посад-Калязин-Рыбинск-Череповец» и д. Угольники Мышкинского района Ярославской области вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации

Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Исходя из требований части 3 статьи 30 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона, а также с пунктом 7 раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации заказчиком установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Подпунктом 4 пункта 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела I «Информационная карта электронного аукциона» аукционной документации установлено требование о том, что вторая часть заявки участников закупки должна содержать, в том числе, декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России, участник закупки - ООО «ЯрИнвест» - во второй части своей заявки представил следующий документ: «Письмо» от 02 апреля 2015 года, где было указано, что ООО «ЯрИнвест» является субъектом малого предпринимательства.

По мнению представителей уполномоченного органа и заказчика, следующая формулировка, содержащаяся в Письме от 02 апреля 2015 года, представленном участником закупки - ООО «ЯрИнвест» - во второй части своей заявки, а именно: «Общество с ограниченной ответственностью «ЯрИнвест», являясь субъектом малого предпринимательства, подтверждает отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике, в том числе, информации об учредителях...» - не отражает декларирования данным участником закупки - ООО «ЯрИнвест» - своей принадлежности к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям должным образом (отсутствует слово «декларация» либо «декларировать»).

Однако, Комиссия Ярославского УФАС России, проанализировав ранее указанный документ («Письмо» от 02 апреля 2015 года участника), представленный участником закупки - ООО «ЯрИнвест» - во второй части своей заявки, приходит к выводу о том, что данный участник закупки продекларировал свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства надлежащим образом (слова «декларация», «декларировать» и сообщение сведений о принадлежности к субъектам малого предпринимательства следующим образом: «Общество с ограниченной ответственностью «ЯрИнвест, являясь субъектом малого предпринимательства...» - являются синонимами).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном

аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Частью 8 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе. Указанный протокол должен содержать информацию о порядковых номерах пяти заявок на участие в таком аукционе (в случае принятия решения о соответствии пяти заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или в случае принятия аукционной комиссией на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми участниками такого аукциона, принявшими участие в нем, решения о соответствии более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок установленным требованиям), которые ранжированы в соответствии с частью 18 статьи 68 настоящего Федерального закона и в отношении которых принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией о таком аукционе, или, если на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в таком аукционе, поданных всеми его участниками, принявшими участие в нем, принято решение о соответствии установленным требованиям более чем одной заявки на участие в таком аукционе, но менее чем пяти данных заявок, а также информацию об их порядковых номерах, решение о соответствии или о несоответствии заявок на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о нем, с обоснованием этого решения и с указанием положений настоящего Федерального закона, которым не соответствует участник такого аукциона, положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем, информацию о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждой заявки на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0371300006515000011 от 22 мая 2015 года Единой комиссией уполномоченного органа было принято решение о несоответствии второй части заявки участника закупки - ООО «ЯрИнвест» - требованиям, установленным аукционной документацией на основании «пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- *непредоставление декларации о принадлежности такого участника к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в соответствии с пунктом 7 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ».*

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что Единая комиссия уполномоченного органа неправомочно признала вторую часть заявки участника закупки - ООО «ЯрИнвест» - несоответствующей требованиям, установленным в аукционной документации, тем самым, допустив нарушения пункта 1 части 6, части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом,

утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок  
решила:

1. Признать жалобу ООО «ЯрИнвест» на действия Единой комиссии уполномоченного органа – Муниципального учреждения «Администрация Мышкинского муниципального района», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги между автомобильной дорогой «Сергиев Посад-Калязин-Рыбинск-Череповец» и д. Угольники Мышкинского района Ярославской области (извещение № 037130000651500011) обоснованной.
2. Признать Единую комиссию уполномоченного органа - Муниципального учреждения «Администрация Мышкинского муниципального района», нарушившей пункт 1 части 6, часть 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.
3. Выдать Единой комиссии уполномоченного органа - Муниципального учреждения «Администрация Мышкинского муниципального района», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина