



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

18.05.2015 № 4469/05-02

На № _____ от _____

ООО «Электро»

152912, Ярославская область,
г. Рыбинск, ул. Академика Губкина, д. 37
Тел./факс: (4855) 220-380
эл. почта: edin76@mail.ru

**Федеральное государственное
бюджетное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Ярославский государственный
педагогический университет им. К.Д.
Ушинского»**

150000, г. Ярославль, ул. Республиканская,
108
элект. почта: m.lazarev@yspu.org
тел.: 7-4852-728199

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/130Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 13 мая 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 18 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Электро» (далее также – заявитель) – директор Куликов Д.Ю.;

от заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского» (далее также – заказчик) - представители по доверенности Лазарев М.Н., Белозерова Е.С.,

рассмотрев жалобу ООО «Электро» на действия Единой комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку осветительных приборов (извещение № 0371100006915000019) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членом

должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Единой комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку осветительных приборов (извещение № 0371100006915000019).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Единая комиссия заказчика неправомерно признала заявку участника закупки - ООО «Электро» - несоответствующей требованиям извещения и отклонила заявку данного участника по следующему основанию: «*в котировочной заявке участника размещения заказа не указан ИНН учредителей*».

Заявитель просит признать отклонение заявки участника закупки - ООО «Электро» - незаконным, жалобу - обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что Единой комиссией заказчика законно принято решение относительно заявки заявителя, на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского» - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 21.04.2015г. размещено извещение № 0371100006915000019 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку осветительных приборов вместе с документацией по запросу котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, в том числе.

Согласно части 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В пункте 4 «Сведения об участнике размещения заказа (рекомендуется указать)» Приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок «Котировочная заявка» представлена таблица, согласно которой участникам закупки рекомендуется указать следующие сведения:

Для юридических лиц:

Для физических лиц:

1.	Фирменное наименование организации;	1. Место жительства;	номер (при наличии);
2.	Организационно-правовая форма;	2. Банковские реквизиты;	
3.	Адрес места нахождения юридического лица;	3. Идентификационный номер налогоплательщика	
4.	Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа;	4. Телефон, факс	
5.	Адрес для почтовых отправлений;		
6.	Банковские реквизиты;		
7.	Телефон, факс		

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Электро» - в составе котировочной заявки представлены, в том числе, следующие сведения:

1.1. Полное сокращенное наименование организации и ее организационно-правовая форма	Общество с ограниченной ответственностью «Электро», ООО «Электро»
2.2. Юридический адрес Участника размещения заказа (ФИО, паспортные данные, сведения о месте жительства для физических лиц)	Страна Россия Адрес: с/п 52912, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Академика Губкина, д. 377
3.3. Идентификационный номер налогоплательщика (ИНН, КПП, ОГРН, ОКТМО)	ИНН/КПП 7610080930/7610010011 ОГРН 10876100034144 ОКТМО 078415000000
4.4. ФИО и должность руководителя или иного лица, уполномоченного на подписание договора	Куликов Дмитрий Юрьевич – директор ИНН 7610005211088
5.5. Почтовый адрес Участника размещения закупки	Страна Россия Адрес: с/п 52912, Ярославская область, г. Рыбинск, ул. Академика Губкина, д. 377 Тел./факс: (4855) 220-3800 эл. почта: edin76@mail.ru
6.6. Платежные реквизиты	р/счет 407028109720008299011 Ярославский филиал ПАО «Промсвязьбанк» г. Ярославль Корр. Счет 301018103000000007600 БИК 0478887600 ОКПО 870275599

Таким образом, участник закупки – ООО «Электро» - в составе своей котировочной заявки, руководствуясь утвержденной заказчиком формой котировочной заявки, представленной в Приложении №1 к извещению о проведении запроса котировок, указал в пункте 4.4 ИНН руководителя ООО «Электро» - Куликова Дмитрия Юрьевича (ИНН 7610005211088).

Также на заседании Комиссии установлено, что на официальном сайте ФНС России, в Едином государственном реестре юридических лиц, в сведениях о юридическом лице «ООО «Электро» (ИНН 7610080930) содержится информация об идентификационном номере налогоплательщика единственного учредителя ООО «Электро» (он же является директором ООО «Электро») – Куликова Дмитрия Юрьевича (ИНН 7610005211088).

Таким образом, участник закупки - ООО «Электро» указал в своей котировочной заявке ИНН руководителя ООО «Электро» - директора Куликова Дмитрия Юрьевича (ИНН 761000521108), являющегося также учредителем ООО «Электро».

Согласно части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона; отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 05.05.2015г. Единая комиссия заказчика признала заявку участника закупки - ООО «Электро» - несоответствующей требованиям извещения и отклонила заявку данного участника в связи с тем, что «*в котировочной заявке участника размещения заказа не указан ИНН учредителей*».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что Единая комиссия Заказчика неправомерно отклонила заявку на участие в запросе котировок участника закупки - ООО «Электро» на основании несоответствия последней требованиям извещения о проведении запроса котировок, носящим рекомендательный характер, тем самым допустив **нарушение части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**.

Кроме того, Комиссией Ярославского УФАС России учтено также то обстоятельство, что в котировочной заявке участником закупки - ООО «Электро» - указан ИНН Куликова Дмитрия Юрьевича (761000521108), являющегося согласно находящимся в общем доступе (на официальном сайте ФНС России, в Едином государственном реестре юридических лиц) сведениям о юридическом лице ООО «Электро» одновременно и директором данного общества и его единственным учредителем. Соответственно, в заявке ООО «Электро» указан и ИНН лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки и ИНН единственного учредителя участника закупки.

Комиссия Ярославского УФАС России, опираясь на положения части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, согласно которым заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, полагает, что Единая комиссия Заказчика, отклоняя заявку участника закупки на основании непредставления последним сведений об ИНН учредителей (которые указываются в силу закона лишь при наличии таковых), должна установить факт наличия ИНН учредителя участника закупки, заявка которого отклоняется.

Если бы в данном случае, Единая комиссия Заказчика, в целях установления факта наличия/отсутствия ИНН у учредителя ООО «Эксперт», обратилась к находящимся в общем доступе данным официального сайта ФНС России, в Едином государственном реестре юридических лиц (либо написала официальный запрос в налоговый орган), то ею был бы установлен тот факт, что у ООО «Эксперт» директор, ИНН которого указан в котировочной заявке, является одновременно и единственным учредителем. Таким образом, в котировочной заявке ООО «Электро» указан и ИНН учредителя участника закупки и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника закупки.

В ходе проведения внеплановой камеральной выборочной проверки Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также

идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Однако, заказчиком, в пункте 4 формы котировочной заявки, представленной в Приложении №1 к извещению о проведении запроса котировок «Котировочная заявка», установлено, что участникам закупки **рекомендуется указать** следующие сведения об участнике размещения заказа:

Для юридических лиц:	Для физических лиц:
1. Фирменное наименование организации;	1. Место жительства;
2. Организационно-правовая форма; Адрес места нахождения юридического лица;	2. Банковские реквизиты;
3. Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа;	3. Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии);
4. Адрес для почтовых отправлений;	4. Телефон, факс
5. Банковские реквизиты;	
6. Телефон, факс	

Таким образом, заказчиком при формировании и утверждении Приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок «Котировочная заявка» (формы котировочной заявки) установлено требование, носящее рекомендательный характер, о предоставлении участниками закупки в составе своих котировочных заявок сведений об адресе места нахождения, идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, о банковских реквизитах (для юридического лица); а также сведений о месте жительства и банковских реквизитах (для физического лица) (то есть участники закупки могут не предоставлять указанные сведения в котировочной заявке), что, соответственно, является **нарушением части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок


решила:

1. Признать жалобу ООО «Электро» на действия Единой комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», при проведении запроса котировок на право заключения контракта на поставку осветительных приборов (извещение № 0371100006915000019) обоснованной.
2. Признать Единую комиссию Заказчика - Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», нарушившей часть 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.


3. По результатам проведения внеплановой проверки признать заказчика - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», нарушившим часть 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ
4. Выдать заказчику - Федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 Т.В. Крюкова

 А.А. Ерохина