



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

28.05.15 № 4919/05-02

На № _____ от _____

**Государственное казенное учреждение
социального обслуживания**

**Ярославской области "Центр
социальной помощи семье и детям"**

150002, г. Ярославль, ул. Маланова,
д. 12

тел.: (4852) 74-64-21

электр. почта: detihelp1@rambler.ru

ООО «Канцерна»

тел.: 495-389-1381, 42-34-95

эл. почта: kancerna@mail.ru

etsvetkova@jar.farm.ru

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва

ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1

эл. почта: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/151Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 25 мая 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 28 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист–эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист – эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Канцерна» (далее также – заявитель) – директор Цаплина И.В., представитель по доверенности Гарин Е.А.;

от заказчика – Государственного казенного учреждения социального обслуживания Ярославской области "Центр социальной помощи семье и детям" (далее – заказчик) – представитель по доверенности Сотскова А.С.,

рассмотрев жалобу ООО «Канцерна» на действия Единой комиссии заказчика - Государственного казенного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Центр социальной помощи семье и детям», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение канцелярских принадлежностей для ГКУ СО ЯО «Центр социальной помощи семье и детям» (извещение № 0871200000215000023) (далее - аукцион, Единая комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной

организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя ООО «Канцерна» на действия Единой комиссии заказчика - Государственного казенного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Центр социальной помощи семье и детям», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение канцелярских принадлежностей для ГКУ СО ЯО «Центр социальной помощи семье и детям» (извещение № 0871200000215000023).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Единая комиссия заказчика неправомерно отказала заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме *«на основании несоответствия информации части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Согласно внесенным изменениям в извещение о проведении электронного аукциона от 29.04.2015 «ИИ1 требовался товар со следующими характеристиками в позиции 3 Раздела 2 «Описание объекта закупки» короб архивный «...ширина корешка не менее 50 мм...» участник предлагает «...ширина корешка 70 мм...».*

ООО «Канцерна» считает решение Единой комиссии заказчика об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, просит признать отклонение первой части заявки участника закупки – ООО «Канцерна» - необоснованным, признать результаты проведения электронного на право заключения государственного контракта на приобретение канцелярских принадлежностей для ГКУ СО ЯО «Центр социальной помощи семье и детям» (извещение № 0871200000215000023) - недействительными.

Представитель заказчика, с доводами жалобы согласен, представил письменные объяснения, в которых указал, что Единой комиссией заказчика при рассмотрении первых частей заявок на участие в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на приобретение канцелярских принадлежностей для ГКУ СО ЯО «Центр социальной помощи семье и детям» (извещение № 0871200000215000023), была допущена техническая ошибка при рассмотрении первой части заявки участника закупки с порядковым номером 2 – ООО «Канцерна» - а именно: отказ в допуске к участию данного участника закупки в аукционе в электронной форме на основании несоответствия конкретных показателей товара (ширина корешка) по позиции № 3 «короб архивный» требованиям аукционной документации, в то время как указанный в заявке участником конкретный показатель «ширина корешка» по позиции 3 «короб архивный» (70 мм) полностью соответствует требованиям аукционной документации (не менее 50 мм).

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным казенным учреждением социального обслуживания Ярославской области «Центр социальной помощи семье и детям» - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru

29.04.2015г. размещено извещение № 0871200000215000023 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение канцелярских принадлежностей для ГКУ СО ЯО «Центр социальной помощи семье и детям» вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлены следующие требования к содержанию, составу первой части заявки на участие в электронном аукционе: конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «не более», «или» (выбрать нужное).

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона».

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе заказчику по позиции 3 «короб архивный» требовался следующий товар:

| № п/п | Наименование | Характеристика | Единица измерения | Количество |
|-------|----------------|---|-------------------|------------|
| 3 | Короб архивный | А4, из плотного пластика, толщина пластика не менее 0,7-0,9 мм, <u>ширина корешка не менее 50 мм</u> , наличие кармана, кольцо на корешке для удобства захвата. | штука | 25 |

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Канцерна» (порядковый номер 2), участником в первой части заявки по позиции 3 предложен товар со следующими функциональными и качественными характеристиками:

| № п/п | Наименование материальных ценностей | Технические характеристики (тип, вид, марка, ГОСТ, РРР, номер чертежа и др.) | Наименование страны происхождения товара | Торговая марка | Наименование производителя | Единица измерения | Кол-во |
|-------|-------------------------------------|--|--|----------------|----------------------------|-------------------|--------|
| 3 | Короб архивный | А4, из плотного пластика, толщина пластика 0,7 мм, <u>ширина корешка 70 мм</u> , наличие кармана, кольцо на корешке для удобства захвата | Россия | inФОРМАТ | ООО ПРОМТАРА ПКФ | штука | 25 |

Следовательно, участник закупки - ООО «Канцерна» (порядковый номер 2) предлагает к поставке товар по позиции 3 «короб архивный» с функциональными и качественными характеристиками, соответствующими заявленным заказчиком условиям в аукционной документации (ширина корешка 70 мм > 50 мм).

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в электронном аукционе в случае, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее

членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.05.2015 №0871200000215000023-1 Единой комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Канцерна» (порядковый номер 2) «на основании несоответствия информации части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Согласно внесенным изменениям в извещение о проведении электронного аукциона от 29.04.2015 «ИИ1 требовался товар со следующими характеристиками в позиции 3 Раздела 2 «Описание объекта закупки» короб архивный «...ширина корешка не менее 50 мм...», участник предлагает «...ширина корешка 70 мм...».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Единая комиссия заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе на право заключения государственного контракта на приобретение канцелярских принадлежностей для ГКУ СО ЯО «Центр социальной помощи семье и детям» (извещение № 0871200000215000023) участнику закупки с порядковым номером 2 - ООО «Канцерна», тем самым допустив **нарушение пункта 2 части 4 статьи 67, части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

1. Признать жалобу ООО «Канцерна» на действия Единой комиссии заказчика - Государственного казенного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Центр социальной помощи семье и детям», при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на приобретение канцелярских принадлежностей для ГКУ СО ЯО «Центр социальной помощи семье и детям» (извещение № 0871200000215000023) обоснованной.

2. Признать Единую комиссию заказчика - Государственного казенного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Центр социальной помощи

семье и детям» - нарушившей пункт 2 части 4 статьи 67, часть 5 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание Единой комиссии заказчика - Государственного казенного учреждения социального обслуживания Ярославской области «Центр социальной помощи семье и детям» - об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина