



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.05.2015 № 4545/05-02

На № _____ от _____

**Федеральное государственное
бюджетное учреждение**
«Рослесинфорг»
109316, г. Москва,
Волгоградский проспект, д. 45, стр. 1
тел.: 8(495)9261926, 6638696
эл. почта: ufimtcev.ka@roslesinforg.ru

**Департамент лесного хозяйства
Ярославской области**
150055, г. Ярославль,
ул. Красноборская, д.8
телефон: 8(4852) 74-05-05
E-mail: dlh@region.adm.yar.ru

**Департамент государственного
заказа Ярославской области**
ул. Советская, д. 69,
г. Ярославль, 150003

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/129Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 14 мая 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 19 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ФГБУ «Рослесинфорг» (далее также – заявитель) – представители по доверенности Инюшова Д.В., Мураев И.Г.,

от заказчика – департамента лесного хозяйства Ярославской области (далее – заказчик) представители по доверенности Воробьев М.А., Левашов Д.В.;

от уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Рогова Н.А.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ФГБУ «Рослесинфорг» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по проведению лесоустройства (подготовительных, полевых и камеральных работ) на территории ГКУ ЯО "Даниловское лесничество", ГКУ ЯО

"Любимское лесничество", ГКУ ЯО "Переславское лесничество", ГКУ ЯО "Рыбинское лесничество", ГКУ ЯО "Угличское лесничество" (извещение № 0171200001915000369) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ФГБУ «Рослесинфорг» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по проведению лесоустройства (подготовительных, полевых и камеральных работ) на территории ГКУ ЯО "Даниловское лесничество", ГКУ ЯО "Любимское лесничество", ГКУ ЯО "Переславское лесничество", ГКУ ЯО "Рыбинское лесничество", ГКУ ЯО "Угличское лесничество" (извещение № 0171200001915000369).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области неправомерно признала вторую часть заявки ФГБУ «Рослесинфорг» несоответствующей требованиям аукционной документации по следующему основанию: *«Не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе*

На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), п.18 раздела 1

«Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

– непредоставление документов, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 62 Закона (копии учредительных документов участника аукциона).

В соответствии с требованиями части 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке.

Представленная участником аукциона копия устава утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 07.08.2014 № 286 не содержит отметки о его государственной регистрации».

Также заявитель указывает на то, что в составе его заявки на участие в электронном аукционе был подан исчерпывающий комплект документов, являющийся достоверным и полным.

Просит рассмотреть жалобу по существу, приостановить заключение контракта, выдать аукционной комиссии предписание об отмене протокола подведения итогов

электронного аукциона и принятии решения о признании заявки ФГБУ «Рослесинфорг» соответствующей документации об электронном аукционе.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение относительно второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Представители заказчика поддерживают позицию уполномоченного органа, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 30.03.2015г. размещено извещение № 0171200001915000369 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по проведению лесоустройства (подготовительных, полевых и камеральных работ) на территории ГКУ ЯО "Даниловское лесничество", ГКУ ЯО "Любимское лесничество", ГКУ ЯО "Переславское лесничество", ГКУ ЯО "Рыбинское лесничество", ГКУ ЯО "Угличское лесничество" вместе с аукционной документацией.

Частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что оператор электронной площадки направляет заказчику вторые части заявок участников, а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, копии учредительных документов (для юридического лица)).

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, копии учредительных документов участника (для юридического лица)), в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Пунктом 18 Раздела 1 Информационная карта аукциона документации об электронном аукционе «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе. Инструкция по ее заполнению» указано, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия рассматривает также документы, направленные уполномоченному органу оператором электронной площадки, предусмотренные пунктами 2-6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе в реестре его участников, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке.

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Пунктом 5 части 2 статьи 62 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что в реестре участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника такого аукциона должны содержаться копии учредительных документов участника такого аукциона (для юридического лица), копии документов, удостоверяющих личность участника такого аукциона (для физического лица).

Согласно части 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации юридические лица, за исключением хозяйственных товариществ, действуют на основании уставов, которые утверждаются их учредителями (участниками).

Исходя из части 11 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ ответственность за достоверность документов и информации, предоставляемых в составе аккредитационных сведений, в том числе, усиленных электронных подписей, и соответствие указанных документов и информации требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, за действия, совершенные на основании указанных документов и информации, за своевременное уведомление оператора электронной площадки о внесении изменений в документы и информацию, предоставляемые в составе аккредитационных сведений, за замену указанных документов или прекращение их действия (в том числе, замену усиленной электронной подписи или прекращение ее действия) несет участник электронного аукциона, предоставивший указанные документы и информацию.

Таким образом, вторые части заявок вместе с документами, предусмотренными пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, копиями учредительных документов (для юридического лица)) оцениваются комиссией на наличие представленных документов, достоверность содержащихся в них сведений об участнике аукциона и соответствие данных документов требованиям документации об аукционе.

В силу пункта 1 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ) бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ учредительным документом некоммерческой организации является устав.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ некоммерческая организация подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее – Федеральный закон от 08.08.2001 №129-ФЗ).

Согласно подпункту «б» пункта 1 статьи 14 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ при государственной регистрации юридического лица, создаваемого путем реорганизации (преобразования, слияния, разделения, выделения), в регистрирующий орган представляются учредительные документы юридического лица в двух экземплярах (в случае представления документов непосредственно или почтовым отправлением), **один из которых с отметкой регистрирующего органа** одновременно с документом, предусмотренным пунктом 3 статьи 11 настоящего Федерального закона, выдается заявителю либо его представителю, действующему на основании нотариально удостоверенной доверенности и предоставившему такую доверенность или ее копию, верность которой засвидетельствована нотариально, регистрирующему органу, или направляется по почте.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации юридических лиц, является Федеральная налоговая служба Российской Федерации.

Из данных норм права следует вывод, что когда речь идет о предоставлении учредительных документов в составе аккредитационных сведений для участия в аукционе в электронной форме, участники закупки обязаны представить копии учредительных документов в последней (действующей редакции) с отметкой (записью) регистрирующего органа, подтверждающей факт регистрации соответствующих документов.

На заседании Инспекции установлено, что оператор электронной площадки в соответствии с требованиями части 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ направил заказчику вторую часть заявки ФГБУ «Рослесинфорг», а также документы, предусмотренные пунктами 2 - 6 и 8 части 2 статьи 61 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (в том числе, копию устава Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг», утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 07.08.2014г. №286, а также выписки из ЕГРЮЛ № 772220150127296 от 26.03.2015).

Согласно выписке из ЕГРЮЛ № 772220150127296 от 26.03.2015 регистрирующим органом за № 1157746215527 от 19.03.2015 внесена запись о создании юридического лица - ФГБУ «Рослесинфорг» - путем реорганизации в форме преобразования и государственной регистрации учредительных документов данного юридического лица - устава на бумажном носителе.

Однако, как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России и не оспаривается сторонами дела, в составе документов, направленных оператором электронной площадки из реестра участников, получивших аккредитацию на электронной площадке, представлена копия устава Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг», утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 07.08.2014г. №286, на котором **отсутствовала отметка регистрирующего органа**, подтверждающая факт регистрации данного документа в качестве учредительного документа ФГБУ «Рослесинфорг» в налоговом органе.

Следовательно, аукционной комиссии уполномоченного органа при рассмотрении заявок невозможно было установить, что именно устав Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг», утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 07.08.2014г. №286, представленный участником закупки оператору электронной площадки при аккредитации, зарегистрирован в установленном законом порядке 19.03.2015 под № 1157746215527 в ЕГРЮЛ, то есть невозможно было установить, что устав Федерального

государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг», утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 07.08.2014г. №286 является действующим учредительным документом ФГБУ «Рослесинфорг».

В силу пункта 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 года №477, копия документа – это документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России заявителем для обозрения представлен оригинал устава Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг», на последней странице которого (страница № 23) содержится **отметка регистрирующего органа - МИФНС России № 46 по г. Москве – о регистрации данного устава 19 марта 2015 года за ОГРН 1157746215527 в качестве учредительного документа ФГБУ «Рослесинфорг», созданного путем реорганизации путем преобразования.**

Однако, как установлено Комиссией Ярославского УФАС России и не оспаривается сторонами дела, в составе документов, направленных оператором электронной площадки из реестра участников, получивших аккредитацию на электронной площадке, представлена копия устава Федерального государственного бюджетного учреждения «Рослесинфорг», утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 07.08.2014г. №286, на последней странице которого (странице 23) **отсутствовала данная отметка регистрирующего органа о государственной регистрации данного устава.**

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001915000369 от 27 апреля 2015 года аукционной комиссией уполномоченного органа вторая часть заявки ФГБУ «Рослесинфорг» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе по следующему основанию *«Не соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе»*

На основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон), п.18 раздела 1

«Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

– непредоставление документов, предусмотренных пунктом 5 части 2 статьи 62 Закона (копии учредительных документов участника аукциона).

В соответствии с требованиями части 1 статьи 3 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» Некоммерческая организация считается созданной как юридическое лицо с момента ее государственной регистрации в установленном законом порядке.

Представленная участником аукциона копия устава утвержденного приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 07.08.2014 № 286 не содержит отметки о его государственной регистрации».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимых и достаточных оснований для признания аукционной комиссии уполномоченного органа нарушившей законодательство о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего,

оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

Признать жалобу ФГБУ «Рослесинфорг» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по проведению лесоустройства (подготовительных, полевых и камеральных работ) на территории ГКУ ЯО "Даниловское лесничество", ГКУ ЯО "Любимское лесничество", ГКУ ЯО "Переславское лесничество", ГКУ ЯО "Рыбинское лесничество", ГКУ ЯО "Угличское лесничество" (извещение № 0171200001915000369) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Пауров

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

К.С. Богомолова