



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.05.2015 № 4679/05-02

На № _____ от _____

ООО ТК «Торгкоммерц»
150001, г. Ярославль,
ул. Тропинская, д. 23
тел.: 451400, 314339
эл. почта: oshurkovaev@mail.ru

**Федеральное государственное
бюджетное образовательное
учреждение высшего
профессионального образования
"Ярославский государственный
педагогический университет им. К.Д.
Ушинского"**
150000, г. Ярославль,
ул. Республиканская, 108
Тел./факс: 728199
Эл. почта: m.lazarev@yspu.org

**ОАО «Единая электронная торговая
площадка»**
117312, г. Москва,
проспект 60-летия Октября, д.9
тел./факс: 8 (499) 542-40-20
эл. почта: info@roseltorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/136Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 19 мая 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТОРГКОММЕРЦ» (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Вербицкий В.В.;

от заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского" (далее – заказчик) — представители по доверенности Белозерова Е.С., Лазарев М.Н.;

от оператора электронной площадки – ОАО «Единая электронная торговая площадка» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТОРГКОММЕРЦ» на действия аукционной комиссии заказчика **05443** Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Ярославский

государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бакалейно-кондитерских продуктов (извещение № 0371100006915000021) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«п. 20.5.1 непредоставление информации, предусмотренной п.13.3 «Документации об электронном аукционе», или предоставление недостоверной информации (в первой части заявки нет конкретных показателей, соответствующих значениям аукционной документации: соки и нектары ГОСТ Р 52182,52184,52474 – содержание сока 6.0 - 24.9%. Фруктовые напитки с содержанием сока 3.0 – 5,9%, т.е. указан диапазон)».

ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТОРГКОММЕРЦ» считает решение аукционной комиссии Заказчика об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, также указывает на то, что заказчиком в аукционной документации указано некорректное описание характеристик необходимого к поставке товара.

Заявитель просит провести проверку действий аукционной комиссии Заказчика, приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией Заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования "Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского" - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 24.04.2015г. размещено извещение № 0371100006915000021 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бакалейно-кондитерских продуктов вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена

контракта: 470 640 руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом ИУЗ 8 раздела 1 информационной карты аукциона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным настоящей документацией об аукционе (техническом задании), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии) наименование страны происхождения товара.

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографическое или иное изображение товара на поставку которого заключается контракт.

Согласно техническому заданию документации об аукционе Заказчику в числе прочего требовался к поставке следующий товар:

Наименование	Характеристика товара,упаковка	Ед.изм	Кол-во
Соки и нектары ГОСТ Р 52182,52184,52474	Соки фруктовые прямого отжима, соки фруктовые(плодовые, ягодные). Ёмкостью 1 литр. Безалкогольные напитки с содержанием сока от 6.0 до 24.9% включительно. Фруктовые напитки с содержанием сока от 3.0 до 5.9%.	Л.	650,00

Соки и нектары ГОСТ Р 52182,52184,52474	Соки фруктовые прямого отжима, соки фруктовые(плодовые, ягодные). Ёмкостью 200г. Безалкогольные напитки с содержанием сока от 6.0 до 24.9% включительно. Фруктовые напитки с содержанием сока от 3.0 до 5.9%.	Шт.	600,00
---	---	-----	--------

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТОРГКОММЕРЦ», участником в первой части заявки по данным позициям предложен к поставке следующий товар:

Наименование	Характеристика товара,упаковка	Ед.изм	Кол-во	Товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии)	Наименование страны происхождения товара
Соки и нектары ГОСТ Р 52182,52184,52474	Соки фруктовые прямого отжима, соки фруктовые(плодовые, ягодные). Ёмкостью 1 литр. Безалкогольные напитки с содержанием сока от 6.0 до 24.9% включительно. Фруктовые напитки с содержанием сока от 3.0 до 5.9%.	Л.	650,00	Отсутствует	Россия
Соки и нектары ГОСТ Р 52182,52184,52474	Соки фруктовые прямого отжима, соки фруктовые (плодовые, ягодные). Ёмкостью 200г. Безалкогольные напитки с содержанием сока от 6.0 до 24.9% включительно.	Шт.	600,00	Отсутствует	Россия

Фруктовые напитки с содержанием сока от 3.0 до 5.9%.				
--	--	--	--	--

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0371100006915000021 от 05.05.2015г. аукционной комиссией Заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 1 (ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТОРГКОММЕРЦ») по следующему основанию:

«п. 20.5.1 непредоставление информации, предусмотренной п.13.3 «Документации об электронном аукционе», или предоставление недостоверной информации (в первой части заявки нет конкретных показателей, соответствующих значениям аукционной документации: соки и нектары ГОСТ Р 52182, 52184, 52474 – содержание сока 6.0 - 24.9%. Фруктовые напитки с содержанием сока 3.0 – 5,9%, т.е. указан диапазон)».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 1 (ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТОРГКОММЕРЦ»).

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика,

уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе истекает 05.05.2015 в 09:00.

Жалоба ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТОРГКОММЕРЦ» подана в Ярославское УФАС России 12.05.2015 г. (вх. № 4716). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на несогласие с содержанием аукционной документации в части того, что заказчиком в аукционной документации указано некорректное описание характеристик необходимого к поставке товара.

Таким образом, поскольку жалоба ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТОРГКОММЕРЦ» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТОРГКОММЕРЦ» на действия аукционной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Ярославский государственный педагогический университет им. К.Д. Ушинского" при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку бакалейно-кондитерских продуктов (извещение № 0371100006915000021) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО ТОРГОВАЯ КОМПАНИЯ «ТОРГКОММЕРЦ» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку бакалейно-кондитерских продуктов (извещение № 0371100006915000021) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Паутов

 К.С. Богомолова

 А.А. Ерохина