



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*15.05.2015* № *4799/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Биннофарм Дистрибуция»**  
124460, г. Зеленоград,  
ул. Конструктора Гуськова, д. 3, стр. 1  
тел.: 89127738150  
эл. почта: [Tsvetkova@binnopharm.ru](mailto:Tsvetkova@binnopharm.ru)

**Департамент здравоохранения и  
фармации Ярославской области**  
150000, г. Ярославль,  
ул. Советская, д. 11/9  
телефон: (4852) 40-04-78  
E-mail: [galdeeval@mail.ru](mailto:galdeeval@mail.ru)

**Директору  
Департамента государственного заказа  
Ярославской области**  
**А.А. Данцу**  
ул. Советская, д. 69,  
г. Ярославль, 150003  
73-31-60

**ООО «РТС-тендер»**  
127006, г. Москва,  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
факс: (495) 733-95-19

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/144Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 21 мая 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 25 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Биннофарм Дистрибуция» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области (далее – заказчик) — представитель по доверенности Пологова Л.М.;

от уполномоченного органа – Департамента государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган) – представитель по доверенности Рогова Н.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Биннофарм Дистрибуция» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на

поставку лекарственных препаратов (эпоэтин альфа) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст.6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10/04-628) (извещение № 0171200001915000561) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукциона в электронной форме по следующему основанию:

**«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе:**

*На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*

*- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.*

*По указанным участникам закупки показателям предлагаемого для поставки лекарственного препарата выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:*

*В заявке участником закупки предложен к поставке лекарственный препарат с функциональными, техническими и качественными характеристиками:*

<i>Международное непатентованное наименование (МНН)</i>	<i>Торговое наименование</i>	<i>Форма выпуска</i>	<i>Производитель, страна производства</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Количество</i>
<i>Эпоэтин альфа</i>	<i>Эпокрин</i>	<i>раствор для внутривенного и подкожного введения 2000 МЕ ампулы №10</i>	<i>ФГУП "Государственный НИИ особо чистых биопрепаратов" ФМБА России - Россия</i>	<i>упак</i>	<i>280</i>
<i>-</i>	<i>Шприц</i>	<i>одноразовый с иглой</i>	<i>СФМ</i>	<i>упак</i>	<i>2 800</i>

		2мл №1 (трёхкомпонентный )	Госпитал Продактс ГмбХ Германия		
--	--	----------------------------------	--	--	--

В то время как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось:

<b>Международное непатентованное наименование</b>	<b>Функциональные, технические и качественные характеристики товара</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>кол-во</b>
эпоэтин альфа	раствор для внутривенного и подкожного введения 2000 МЕ шприц №6.	уп	280

ООО «Биннофарм Дистрибуция» считает решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, так как заявка на участие в аукционе была оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, также указывает на то, что наличие в упаковке большего количества единиц препарата на терапевтические свойства препарата не влияют.

Заявитель считает, что требуемый заказчиком и предложенный ООО «Биннофарм Дистрибуция» к поставке лекарственный препарат совпадают по МНН, лекарственной форме, дозировке.

Заявитель просит признать незаконными действия заказчика по отказу в допуске ООО «Биннофарм Дистрибуция» к участию в аукционе, приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 21.04.2015г. размещено извещение № 0171200001915000561 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставке лекарственных препаратов (эпоэтин альфа) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст.6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10/04-628) вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 812 000 руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом 18 раздела 1 информационной карты аукциона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара.

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчику требовалось:

<b>Международное непатентованное наименование</b>	<b>Функциональные, технические и качественные характеристики товара</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>кол-во</b>
эпоэтин альфа	раствор для внутривенного и подкожного введения 2000 МЕ шприц №6.	уп	280

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Биннофарм Дистрибуция», участником в первой части заявки предложено следующее:

Международное непатентованное наименование (МНН)	Торговое наименование	Форма выпуска	Производитель, страна производства	Единица измерения	Количество
Эпоэтин альфа	Эпокрин	раствор для внутривенного и подкожного введения 2000 МЕ ампулы №10	ФГУП "Государственный НИИ особо чистых биопрепаратов" ФМБА России - Россия	упак	280
-	Шприц	одноразовый с иглой 2мл №1 (трёхкомпонентный)	СФМ Госпитал Продактс ГмбХ Германия	упак	2 800

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001915000561 от 06.05.2015г. аукционной комиссией Заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Биннофарм Дистрибуция» на основании:

**«Отказать в допуске к участию в электронном аукционе:**

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе.

По указанным участником закупки показателям предлагаемого для поставки лекарственного препарата выявлены следующие несоответствия требованиям раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

В заявке участником закупки предложен к поставке лекарственный препарат с функциональными, техническими и качественными характеристиками:

<i>Международное непатентованное наименование (МНН)</i>	<i>Торговое наименование</i>	<i>Форма выпуска</i>	<i>Производитель, страна производства</i>	<i>Единица измерения</i>	<i>Количество</i>
Эпоэтин альфа	Эпокрин	раствор для внутривенного и подкожного введения 2000 МЕ ампулы №10	ФГУП "Государственный НИИ особо чистых биопрепаратов" ФМБА России - Россия	упак	280
-	Шприц	одноразовый с иглой 2мл №1 (трёхкомпонентный)	СФМ Госпитал Продактс ГмбХ Германия	упак	2 800

В то время как в соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе требовалось:

<i>Международное непатентованное наименование</i>	<i>Функциональные, технические и качественные характеристики товара</i>	<i>Ед. изм.</i>	<i>кол-во</i>
эпоэтин альфа	раствор для внутривенного и подкожного введения	уп	280

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Биннофарм Дистрибуция», так как указанная участником форма выпуска предлагаемого к поставке лекарственного препарата не соответствует требованиям к форме выпуска товара, необходимого к поставке, установленным заказчиком в аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

**решила:**


Признать жалобу ООО «Биннофарм Дистрибуция» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставке лекарственных препаратов (эпоэтин альфа) для льготного амбулаторного лечения граждан в соответствии со ст.6.2 Федерального закона от 17.07.1999 №178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10/04-628) (извещение № 0171200001915000561) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

  
И.Г. Паутов

Члены Комиссии

  
С.Н. Лебедева

  
К.С. Богомолова