



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.05.2015 № 4784/05-02

На № _____ от _____

ООО «Строймонтаж»
607910, Нижегородская область,
Починковский район, с. Починки,
ул. Заречная, д. 54-Б
тел.: 8(83197)50168
эл. почта: stroymontagpoch@bk.ru

**Муниципальное учреждение «Отдел
строительства и капитального
ремонта» Тутаевского
муниципального района**
152300 Ярославская обл., г.Тутаев,
пр-т 50-летия Победы, д.11
Эл. почта: OSKR-TMR@yandex.ru
Тел./факс: 8 (48533) 2-36-28

**Администрация Тутаевского
муниципального района**
152300, Ярославская обл., Тутаевский р-н,
г. Тутаев, ул. Романовская, 35
Тел.: 8(48533)20706
Эл. почта: zakupki@tr.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/143Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 20 мая 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 25 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Строймонтаж» (далее - Заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – муниципального учреждения «Отдел строительства и капитального ремонта» Тутаевского муниципального района - представили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

от уполномоченного органа - администрации Тутаевского муниципального района – представитель по доверенности Прокофьев Е.В.;

от оператора торговой площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

05591

рассмотрев жалобу ООО «Строймонтаж» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - администрации Тутаевского муниципального района – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству распределительного газопровода протяженностью 6,7 км в левобережной части г. Тутаева Ярославской области (извещение № 0171300007815000072) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - администрации Тутаевского муниципального района – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству распределительного газопровода протяженностью 6,7 км в левобережной части г. Тутаева Ярославской области (извещение № 0171300007815000072).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в аукционе:

На основании п.2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 44 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации (конкретные показатели не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном аукционе), а именно:

Значения, установленные документацией об электронном аукционе			Предложение участника закупки		
Наименование	Показатель	Значение показателя	Наименование	Показатель	Значение показателя
Труба ПЭ80 ГАЗ SDR 17,6, предназначен	Максимальное	Не менее 0,8	Труба ПЭ80 ГАЗ SDR 17,6,	Максимально	0,4

а для транспортировки горючих газов температурой до 40°С. На наружной, внутренней, торцевой поверхностях труб отсутствуют видимые без увеличительных приборов пузыри, вздутия, трещины, раковины, посторонние включения.	рабочее давление при температуре 20 °С, МПа		предназначен для транспортировки горючих газов температурой до 40°С. На наружной, внутренней, торцевой поверхностях труб отсутствуют видимые без увеличительных приборов пузыри, вздутия, трещины, раковины, посторонние включения.	рабочее давление при температуре 20 °С, МПа	
	Толщина стенки номинальная, мм.	Не менее 3,8		Толщина стенки номинальная, мм.	3,6

ООО «Строймонтаж» считает решение аукционной комиссии уполномоченного органа об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме несправедливым, так как в заявке Общества были приведены все необходимые характеристики требуемые заказчиком к соответствующим материалам, при строгом соблюдении всех правил и инструкции по заполнению первой части заявки.

Заявитель просит приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, провести внеплановую проверку действий аукционной комиссии уполномоченного органа, в случае признания незаконными действий аукционной комиссии уполномоченного органа по отказу в допуске ООО «Строймонтаж» к участию в аукционе, обязать аукционную комиссию уполномоченного органа устранить допущенные нарушения.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией Гутаевского муниципального района - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru 15.04.2015г. размещено извещение № 0171300007815000072 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения

контракта на выполнение работ по строительству распределительного газопровода протяженностью 6,7 км в левобережной части г. Тутаева Ярославской области вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 8 749 980 руб. 57 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствиекупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом 44 раздела 1 информационной карты аукциона установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник закупки указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «не менее», «или», «не более».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе Заказчиком установлено, что при выполнении работ, являющихся предметом контракта, в числе прочего должен быть использован следующий товар:

Наименование товара	Показатель	Значение
Труба ПЭ80 ГАЗ SDR 17,6 , предназначена для транспортировки горючих газов температурой до 40°C. На наружной, внутренней, торцевой поверхностях труб отсутствуют видимые без увеличительных приборов пузырьки, вздутия, трещины, раковины, посторонние включения.	Наружная поверхность	гладкая
	Цвет трубы	Черный, желтый
	Материал: полиэтилен из композиций минимальной длительной прочностью, МПа;	Не менее MRS 8
	Плотность, кг/м ² :	Не менее 930
	ПДК в воздухе рабочей зоны формальдегида, мг/м ³ :	Не более 0,5
	ПДК в воздухе рабочей зоны ацетальдегида, мг/м ³ :	Не более 5,0
	ПДК в воздухе рабочей зоны углерода оксида, мг/м ³ :	Не более 20
	ПДК в воздухе рабочей зоны орган.кислот, мг/м ³ :	Не более 5,0
	ПДК в воздухе рабочей зоны аэрозоля полиэтилена, мг/м ³ .	Не более 10,0
	Температура воспламенения, °C	Не менее 365
	Термостабильность труб, при температуре 200°C, мин.	Не менее 20
	Стойкость к газовым составляющим при начальном напряжении 2МПа и при 80°C	Не менее 20
	Изменение длины трубы после прогрева,%	Не более 3
	Средний наружный диаметр, мм.	не менее 62,6 не более 63,4
	Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °C при начальном напряжении в стенке трубы 10 МПа, ч	Не менее 100
	Максимальное рабочее давление при температуре 20 °C, МПа	Не менее 0,8
	Толщина стенки номинальная, мм.	Не менее 3,8
Овальность после экструзии, качество N	Не более 1,5	
Вес 1 кг/м	Не менее 0,63	

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Строймонтаж», участником в первой части заявки по данной позиции предложено следующее:

Наименование товара	Показатель	Значение
Труба ПЭ80 ГАЗ SDR 17,6, предназначена для транспортировки горючих газов температурой до 40°C. На наружной, внутренней, торцевой поверхностях труб отсутствуют видимые без увеличительных приборов пузыри, вздутия, трещины, раковины, посторонние включения.	Наружная поверхность	гладкая
	Цвет трубы	Черный с желтыми продольными маркированными полосами
	Материал: полиэтилен из композиций минимальной длительной прочностью, МПа;	MRS 8
	Плотность, кг/м ² ;	930
	ПДК в воздухе рабочей зоны формальдегида, мг/м ³ ;	0,5
	ПДК в воздухе рабочей зоны ацетальдегида, мг/м ³ ;	5,0
	ПДК в воздухе рабочей зоны углерода оксида, мг/м ³ ;	20
	ПДК в воздухе рабочей зоны органикислот, мг/м ³ ;	5,0
	ПДК в воздухе рабочей зоны аэрозоля полиэтилена, мг/м ³ .	10,0
	Температура воспламенения, °C	365
	Термостабильность труб, при температуре 200°C, мин.	20
	Стойкость к газовым составляющим при начальном напряжении 2МПа и при 80°C	20
	Изменение длины трубы после прогрева,%	3
	Средний наружный диаметр, мм.	63
	Стойкость при постоянном внутреннем давлении при 20 °C при начальном напряжении в стенке трубы 10 МПа, ч	100
	Максимальное рабочее давление при температуре 20 °C, МПа	0,4
	Толщина стенки номинальная, мм.	3,6
Овальность после экструзии, качество N	1,5	
Вес 1 кг/м	0,682	

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0171300007815000072 от 12.05.2015г. аукционной комиссией Заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Строймонтаж» на основании:

«Отказать в допуске к участию в аукционе:

На основании п.2 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 44 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона, требованиям документации (конкретные показатели не соответствуют значениям, установленным документацией об электронном аукционе) , а именно:

Значения, установленные документацией об электронном аукционе			Предложение участника закупки		
Наименование	Показатель	Значение показателя	Наименование	Показатель	Значение показателя
Труба ПЭ80 ГАЗ SDR 17,6, предназначенная для транспортировки горючих газов температурой до 40°C. На наружной, внутренней, торцевой поверхностях труб отсутствуют видимые без	Максимальное рабочее давление при температуре 20 °С, МПа	Не менее 0,8	Труба ПЭ80 ГАЗ SDR 17,6, предназначенная для транспортировки горючих газов температурой до 40°C. На наружной, внутренней, торцевой поверхностях труб отсутствуют видимые	Максимальное рабочее давление при температуре 20 °С, МПа	0,4
	Толщина стенки	Не менее 3,8		Толщина номинальная	3,6

увеличительных приборов пузыри, вздутия, трещины, раковины, посторонние включения.	НОМИНАЛЬНАЯ, ММ.		без увеличительных приборов пузыри, вздутия, трещины, раковины, посторонние включения.	, ММ.	
---	-------------------------	--	--	-------	--

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Строймонтаж», так как указанные участником характеристики товара, используемого при выполнении работ, являющийся предметом электронного аукциона не соответствуют характеристикам, установленным заказчиком в аукционной документации.

В ходе внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения заказчиком пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при утверждении аукционной документации.

Пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать и информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В данном случае таблица «Технические характеристики газопровода» раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации содержит технические и качественные характеристики используемых при выполнении работ товаров. Заказчик указывает диапазон значений показателей для товаров.

Согласно подпункта 1 пункта 3 «Требования к качеству применяемых материалов и оборудованию» раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено, что при выполнении работ необходимо применять современные материалы и другие установочные изделия российского и зарубежного производства. Все применяемые материалы должны быть новыми, соответствовать ГОСТам и другим нормативным документам. Оборудование, поставляемое подрядчиком, должно удовлетворять требованиям, предъявляемым к ним в Российской Федерации по пожарной

безопасности, износостойкости и выделению токсичных веществ, а также требованиям по надежности и долговечности, простоте в эксплуатации и возможности проведения работ.

Согласно ГОСТ Р 50838-95 определенному наружному диаметру трубы SDR 17.6 соответствует **конкретный** показатель «номинальная толщины стенки». Так, при наружном диаметре трубы 315 мм. номинальная толщина стенки составляет 17,9 мм., при наружном диаметре трубы 63 мм. номинальная толщина стенки составляет 3,6 мм., при наружном диаметре трубы 110 мм. номинальная толщина стенки составляет 6,3 мм., при наружном диаметре трубы 160 мм. номинальная толщина стенки составляет 9,1 мм., при наружном диаметре трубы 225 мм. номинальная толщина стенки составляет 12,8 мм., при наружном диаметре трубы 90 мм. номинальная толщина стенки составляет 5,2 мм.

Также данным ГОСТ установлено, что при наружном диаметре трубы SDR 17 равном 225 мм. номинальная толщина стенки составляет 13,4 мм. при наружном диаметре данной трубы 63 мм. номинальная толщина стенки составляет 3,8 мм.

Однако заказчиком в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены следующие требования:

- к характеристикам трубы SDR 17.6: при наружном диаметре трубы 315 мм. номинальная толщина стенки составляет не менее 16 мм., при наружном диаметре трубы 63 мм. номинальная толщина стенки составляет не менее 3,8 мм., при наружном диаметре трубы 110 мм. номинальная толщина стенки составляет не менее 5,5 мм., при наружном диаметре трубы 160 мм. номинальная толщина стенки составляет не менее 8,0 мм., при наружном диаметре трубы 225 мм. номинальная толщина стенки составляет не менее 11,4 мм., при наружном диаметре трубы 90 мм. номинальная толщина стенки составляет не менее 5,2 мм.

- к характеристикам трубы SDR 17: при наружном диаметре трубы 225 мм. номинальная толщина стенки составляет не менее 13,4 мм. при наружном диаметре данной трубы 63 мм. номинальная толщина стенки составляет не менее 3,8 мм.

Следовательно, заказчиком в аукционной документации указаны недостоверные, необъективные технические характеристики трубы ПД80 ГАЗ SDR 17.6, трубы ПД80 ГАЗ SDR 17 (не указан конкретный показатель по характеристике «номинальная толщина стенки» необходимого к использованию при выполнении работ товара), несоответствующие требованиям ГОСТ Р 50838-95, что является **нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Строймонтаж» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - администрации Тутаевского муниципального района – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству распределительного газопровода протяженностью

6,7 км в левобережной части г. Тутаева Ярославской области (извещение № 0171300007815000072) необоснованной.

2. Признать заказчика - муниципальное учреждение «Отдел строительства и капитального ремонта» Тутаевского муниципального района - нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

3. Предписание заказчику - муниципальному учреждению «Отдел строительства и капитального ремонта» Тутаевского муниципального района – не выдавать в связи с тем, что предписание об устранении данного нарушения выдано аукционной комиссии заказчика по результатам рассмотрения жалобы ООО «Центргазстрой» 20.05.2015 по делу № 05-02/141ж-15 .

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Науров

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова