



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.05.15 № 4884/05-02

На № _____ от _____

ООО «КанцБизнес»

150003, г. Ярославль, ул. Полушкина Роща,
д. 1

150003, г. Ярославль, а/я 138

Тел.: (4852) 77-07-08

эл. почта: bikmurzin@yarkanc.ru

**Государственное бюджетное
учреждение Ярославской области
«Информационно-аналитический
центр «Геоинформационные и
навигационные системы»**

150003, г. Ярославль а/я №143

тел.: 8 (4852) 58-24-85

эл. почта: glonass@er76.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/147Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 22 мая 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 27 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок управления Богомолова К.С., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «КанцБизнес» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (далее также – заказчик) – представитель по доверенности Сурикова Е.В.,

рассмотрев жалобу ООО «КанцБизнес» на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы», при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению

жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика – Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы», при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что заказчиком при формировании документации о закупке был допущен ряд нарушений законодательства о закупках, а именно:

1. товары, указанные в Приложении №1 «Техническое задание на поставку канцелярских товаров» к извещению о проведении запроса котировок (различные канцелярские принадлежности), имеют разные коды ОКПД, а не один ОКПД 25.24.27.170 «принадлежности канцелярские и школьные полимерные: скоросшиватели, портфели, папки, обложки для книг» - как указано в извещении о проведении данного запроса котировок;
2. единица измерения указана некорректно, а именно: в извещении – «усл. ед.», в техническом задании – все в штуках; количество товара, указанного в Приложении №1 «Техническое задание на поставку канцелярских товаров» к извещению о проведении запроса котировок не совпадает с количеством товара, указанного в самом извещении о проведении запроса котировок;
3. в извещении о проведении запроса котировок установлено неправомерное требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, без указания в чем именно проявляется данное требование;
4. в пункте «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении запроса котировок установлено следующее: Периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): единовременно, сроки исполнения отдельных этапов контракта: в соответствии с конкурсной документацией; срок исполнения контракта: 01.05.2015; однако документ, на который ссылается заказчик в данном пункте извещения о проведении запроса котировок «конкурсная документация» не приложен к извещению о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007);
5. неудачная попытка подачи заявки на участие в данном запросе котировок 13.05.2015г. в 23 ч. 00 мин., возникшая в связи с непредоставлением доступа в место подачи котировочных заявок (150003,г. Ярославль, ул. Республиканская дом 3, корпус 6, 2 подъезд, 4 этаж), однако согласно извещению о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007) никаких ограничений по времени подачи заявок не установлено (дата и время начала подачи заявок - 13.05.2015 08:30; дата и время окончания подачи заявок - 19.05.2015 10:00).

Также заявитель ссылается на то, что ранее указанные обстоятельства не позволяют принять участие последнему в данном запросе котировок; просит признать действия

заказчика незаконными, выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, привлечь виновных лиц к административной ответственности, признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Государственным бюджетным учреждением Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 09.04.2015г. размещено извещение № 0371200021515000007 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» вместе с документацией по запросу котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе, информация, указанная в пунктах 1- 6 статьи 42 настоящего Федерального закона.

В силу пункта 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона.

Исходя из требований пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности принят и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 N 329-ст.

Согласно извещению о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007) объектом закупки является поставка канцелярских товаров, отнесенная к коду ОКДП 25.24.27.170 "Принадлежности канцелярские и школьные полимерные: скоросшиватели, портфели, папки, обложки для книг".

Коды ОКПД применяются субъективно, так в настоящее время в законодательстве Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок отсутствуют какие-либо правила или методические рекомендации, устанавливающие порядок применения общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности. Определение по общероссийскому классификатору кода объекта классификации осуществляется Заказчиком путем отнесения этого объекта к соответствующему коду и

наименованию позиции общероссийского классификатора с учетом специфики работы в области применения.

Таким образом, законодательство о контрактной системе в сфере закупок не предусматривает указание кода ОКДП в извещении о проведении электронного аукциона.

Данная позиция содержится в извещении о проведении аукциона, поскольку предусмотрена функционалом официального сайта www.zakupki.gov.ru.

Следует отметить, что доказательств, почему такие канцелярские принадлежности, как корректирующая жидкость с кисточкой, маркер, шило и бумажная продукция не относятся к группе товаров ОКДП 25.24.27.170, заявителем ни в составе жалобы, ни на заседание Комиссии не представлено.

Кроме того, не представлены доказательства каким образом данное положение извещения об осуществлении закупки повлияло на права и законные интересы заявителя, при условии, что ООО «КанцБизнес» приняло участие в данном запросе котировок, и согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 19.05.2015 №П2 заявки участника закупки под номером 3 - ООО «КанцБизнес» - признана соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, а также требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, относительно довода жалобы об указании заказчиком в извещении о проведении запроса котировок единственного кода ОКДП 25.24.27.170, не включающего, по мнению заявителя, различные канцелярские принадлежности (корректирующая жидкость с кисточкой, маркер, шило и бумажная продукция), указанные в Приложении №1 «Техническое задание на поставку канцелярских товаров» к извещению о проведении запроса котировок, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу, что требования законодательства о контрактной системе заказчиком нарушены не были.

Относительно довода заявителя о том, что в извещении о проведении запроса котировок установлено неправомерное требование к участникам закупки в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ без указания, в чем именно проявляется данное требование Комиссией Ярославского УФАС России выявлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должен содержаться, в том числе, исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, равно как и требование, предъявляемое к участникам запроса котировок в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно извещению о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007) заказчиком в разделе «Преимущества и требования к участникам» пункта «Требования к участникам» установлено следующее: единые требования к участникам (в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ); дополнительная информация к требованию отсутствует.

Таким образом, заказчиком требование о предоставлении участниками закупки перечня документов в соответствии с пунктом 1 части 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ не установлено, следовательно, указанный ранее довод является несостоятельным.

Кроме того, не представлены доказательства каким образом данное положение извещения об осуществлении закупки повлияло на права и законные интересы заявителя, при условии, что ООО «КанцБизнес» приняло участие в данном запросе котировок, и согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок».

Относительно довода заявителя о том, что в пункте «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» извещения о проведении запроса котировок установлено следующее: периодичность поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): единовременно, сроки исполнения отдельных этапов контракта: в соответствии с конкурсной документацией; срок исполнения контракта: 01.05.2015 (однако документ, на который ссылается заказчик в данном пункте извещения о проведении запроса котировок «конкурсная документация» не приложен к извещению о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007), Комиссией Ярославского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе, информация, указанная в пунктах 1-6 статьи 43 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Однако, заказчиком в пункте «Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг» раздела «Условия контракта» извещения о проведении запроса котировок вместо срока поставки товара установлено следующее: единовременно, сроки исполнения отдельных этапов контракта: в соответствии с конкурсной документацией; срок исполнения контракта: 01.05.2015, что является **нарушением пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Довод заявителя о том, что ООО «КанцБизнес» не удалось подать заявку на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007) 13.05.2015г. в 23 ч. 00 мин., в связи с непредоставлением доступа к месту подачи котировочных заявок (150003, г. Ярославль, ул. Республиканская дом 3, корпус 6, 2 подъезд, 4 этаж), признан Комиссией Ярославского УФАС России несостоятельным ввиду следующего.

Согласно извещению № 0371200021515000007, размещенному на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 12.05.2015г. о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» с внесенными в него изменениями, заказчиком в пункте «Срок, место и порядок подачи заявок участников закупки» раздела «Информация о запросе котировки» извещения о проведении запроса котировок установлено следующее: прием заявок на участие в запросе котировок осуществляется:

10.04.2015 с 8.30-16.30

13.04.2015 с 8.30-17.30

14.04.2015 с 8.30-17.30

15.04.2015 с 8.30-17.30.

Таким образом, 13 апреля 2015 года прием подачи заявок на участие в запросе котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007) осуществлялся строго с 8 ч. 30 мин. до 17 ч. 30 мин., что объясняет невозможность подачи заявки на участие в

данной закупке в 23 ч. 00 мин. 13 апреля 2015 года, т.е. за пределами установленного времени.

Относительно довода о том, что единица измерения товара указана некорректно, а именно: в извещении – «усл. ед.», в техническом задании – в штуках; количество товара, указанного в Приложении №1 «Техническое задание на поставку канцелярских товаров» к извещению о проведении запроса котировок не совпадает с количеством товара, указанного в самом извещении о проведении запроса котировок, Комиссией Ярославского УФАС России выявлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться, в том числе, информация, указанная в пунктах 1- 6 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, **информацию о количестве** и месте доставки **товара**, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно извещению, сформированному аппаратно-программными средствами официального сайта, в разделе «Объект закупки» установлено следующее:

Наименование товара, работ, услуг	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Принадлежности канцелярские и школьные полимерные: скоросшиватели, портфели, папки, обложки для книг	25.24.27.170	<u>УСЛЕД</u>	<u>1.00</u>	130181.60	130181.60

Вместе с тем, в приложении №1 к извещению о проведении запроса котировок «Техническое задание на поставку канцелярских товаров» заказчиком для каждой из 90 позиций требуемых для поставки товаров за единицы измерения приняты штуки, упаковки, пачки, указано их необходимое количество.

Следовательно, заказчиком при проведении данной закупки установлены противоречивые требования к количеству и единицам измерения, требуемого к поставке товара, таким образом, заказчиком допущено **нарушение пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «КанцБизнес» на действия Единой комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы», при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007) обоснованной в части нарушения заказчиком пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.


2. Признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы», нарушившим пункт 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.
3. Выдать заказчику - Государственному бюджетному учреждению Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 К.С. Богомолова

 А.А. Ерохина