



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.05.2015 № 4988/05-02

На № _____ от _____

ПАО «МегаФон»

115035, г. Москва, Кадашевская наб., 30
**Ярославское региональное отделение
Северо-Западного филиала ОАО
«МегаФон»**
150040, г. Ярославль, ул. Некрасова, 41
Тел. (4852)789045
Факс: (4852)789041, 789067
э.почта: ekaterina.utkina@megafon.ru

**Избирательная комиссия Ярославской
области**

150000, г. Ярославль, ул. Советская, 3
Телефон: (4852)490630
E-mail: izbircom@adm.yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Тел./факс: (495) 787-29-97
E-mail: company@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/154Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 27 мая 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 29 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., специалист – эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ПАО «Мегафон» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Уткина Е.Е.;

от заказчика – Избирательной комиссия Ярославской области (далее – заказчик), представители по доверенности Калинина О.Е., Кузьмичева Е.А.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ПАО «МегаФон» на действия заказчика - Избирательной комиссии Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на предоставление в пользование ½ PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика (извещение №

0171200000815000007) (далее – конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ПАО «МегаФон» на действия заказчика - Избирательной комиссии Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на предоставление в пользование ½ PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика (извещение № 0171200000815000007).

По мнению заявителя, заказчиком неправомерно включено в аукционную документацию требование о сохранении ресурса нумерации в коде ABC=4852 50 номеров с 490-600 по 490-649.

На основании вышеизложенного, просит приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу, признать неправомерными действия заказчика, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Избирательной комиссией Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 13.05.2015 размещено извещение №0171200000815000007 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на предоставление в пользование ½ PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика вместе с аукционной документацией.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки

должен руководствоваться следующими правилами, в том числе, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме на предоставление в пользование $\frac{1}{2}$ PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области заказчиком установлено требование о сохранении ресурса нумерации в коде ABC=4852 50 номеров с 490-600 по 490-649.

На заседании комиссии представители заказчика пояснили, что объект закупки сформирован с учетом потребности Избирательной комиссии Ярославской области. Условие пункта 1 раздела 2 «Описание объекта закупки» и пункта 1 Технического задания приложения 1 к государственному контракту раздела 3 «Проект государственного контракта» документации об электронном аукционе о сохранении действующего ресурса телефонной нумерации, предоставленной Избирательной комиссии Ярославской области в рамках предыдущих договоров, отвечает целям эффективного использования источников финансирования и стабильного функционирования организации. Данный ресурс телефонной нумерации указан в справочной информации, размещен на официальном сайте Избирательной комиссии Ярославской области. Смена действующих телефонных номеров может блокировать деятельность Избирательной комиссии Ярославской области, что в связи со стартовой в июне предвыборной кампанией 2015 года (23 избирательные кампании) является недопустимым. Каждый телефонный номер закреплен за соответствующим специалистом, который в ходе предвыборной кампании осуществляет ежедневный мониторинг и консультирование по своим направлениям деятельности участников избирательного процесса (территориальных избирательных комиссий, участковых избирательных комиссий, политических партий, кандидатов), государственных органов Российской Федерации и Ярославской области, органов местного самоуправления Ярославской области.

Действующий ресурс телефонной нумерации в коде ABC=4852 50 номеров с 490-600 по 490-649 указан в печатной справочной информации, размещен на официальном сайте Избирательной комиссии Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Закупки указанных выше услуг осуществляются каждое полугодие текущего календарного года в соответствии утвержденным Планом-графиком размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Избирательной комиссии Ярославской области на 2015 год и на основании доведенных до Избирательной комиссии Ярославской области лимитов бюджетных обязательств. Дополнительные бюджетные ассигнования на

переиздание справочной литературы каждое полугодие в связи со сменой телефонной нумерации не предусмотрены.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме и аукционной документации объектом закупки является предоставление в пользование 1/2 PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика.

На заседании комиссии Ярославского УФАС России установлено, что объект закупки подразумевает под собой оказание услуг общедоступной электросвязи, в частности, оказание услуг местной телефонной связи. Данный факт не оспаривается сторонами и считается Комиссией установленным.

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" установлено, что настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе, в сфере услуг общедоступной электросвязи.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях".

Исходя из изложенного следует, что законом о контрактной системе заказчику предоставлено лишь **право** закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", однако **не установлена обязанность** совершения таких действий.

Согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ "О естественных монополиях" не допускается сдерживание экономически оправданного перехода сфер естественных монополий, указанных в пункте 1 настоящей статьи, из состояния естественной монополии, определяемого в соответствии с абзацем вторым части первой статьи 3 настоящего Федерального закона, в состояние конкурентного рынка.

Исходя из статьи 2 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ "О связи" электросвязь это любые излучения, передача или прием знаков, сигналов, голосовой информации, письменного текста, изображений, звуков или сообщений любого рода по радиосистеме, проводной, оптической и другим электромагнитным системам.

Таким образом, объект настоящей закупки относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий, а значит подразумевает под собой единственно возможного победителя данной закупки – оператора связи, которому принадлежит ресурс нумерации, необходимый к сохранения согласно требованиям технического задания аукционной документации.

Однако, несмотря на данный факт, участниками проводимой закупки могут стать и иные операторы связи.

Согласно части 2 статьи 26 Федерального закона от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи» Федеральный орган исполнительной власти в области связи имеет право в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, изменять, изымать полностью или частично ресурс нумерации, выделенный оператору связи.

Изъятие ранее выделенного операторам связи ресурса нумерации осуществляется по следующим основаниям:

обращение оператора связи, которому выделен соответствующий ресурс нумерации;

прекращение действия лицензии, выданной оператору связи;

использование оператором связи ресурса нумерации с нарушением системы и плана нумерации;

неиспользование оператором связи выделенного ресурса нумерации полностью или частично в течение двух лет со дня выделения;

невыполнение оператором связи обязательств, принятых им на торгах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 9.5 Административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации Оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации другому оператору связи только с согласия Россвязи.

При передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому:

заявитель - владелец ресурса нумерации подает заявление об изъятии ресурса нумерации с указанием оператора связи, которому передается ресурс нумерации;

заявитель - получатель ресурса нумерации подает заявление о выделении ресурса нумерации с указанием оператора связи, от которого передается ресурс нумерации с приложением фрагмента схемы построения сети связи.

Пунктами 37.1 – 37.14 Административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации, утвержденного приказом Минкомсвязи России от 02.07.2012 N 167 регламентирована процедура изъятия ресурса нумерации у одного оператора связи и выделение ресурса нумерации другому оператору связи при передаче ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи.

Пунктами 37, 37.1 Административного регламента Федерального агентства связи по предоставлению государственной услуги по выделению, изъятию, изменению и переоформлению ресурса нумерации установлено, что основанием для начала административной процедуры является поступление в Россвязь заявлений об изъятии ресурса нумерации и о выделении ресурса нумерации. Максимальный срок исполнения административной процедуры - 30 дней.

Извещение №0171200000815000007 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на предоставление в пользование 1/2 PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика размещено заказчиком на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 13.05.2015. Согласно извещению о проведении закупки, а также аукционной документации установлено, что: дата проведения электронного аукциона: 29.05.2015; срок оказания услуг: с 1 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года включительно.

Следовательно, в данном случае, у иных операторов связи, не являющихся владельцами необходимого заказчику ресурса нумерации на момент размещения извещения о проведении закупки и проведения электронного аукциона имелась потенциальная возможность участия в данной закупке, в случае наличия согласия на передачу ресурса нумерации оператора, которому выделен данный ресурс.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания аукционной документации на право заключения государственного контракта на предоставление в пользование 1/2 PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-

производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика несоответствующей требованиям законодательства о закупках, а заказчика, установившего данные требования – нарушившими требования законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ПАО «МегаФон» на действия заказчика - Избирательной комиссии Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на предоставление в пользование ½ PRI порта со скоростью передачи информации не менее 2048 Кбит/с для учрежденческо-производственной АТС (УПАТС) «Panasonic-TDA100D» Избирательной комиссии Ярославской области с пропуском на телефонную сеть связи общего пользования (ТфОП) неограниченного объема местного исходящего трафика (извещение № 0171200000815000007) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Пауров

Члены Комиссии

 К.С. Богомолова

 А.А. Ерохина