



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

05.06.2015 № 52-45/05-02

На № _____ от _____

ЗАО «НИПК «Электрон»
198188, г. Санкт-Петербург, а/я 12
тел.: 8(812)3250202
эл. почта: omb@elektron.ru

**Государственное казенное учреждение
Ярославской области «Единая служба
заказчика»**

150000, г. Ярославль,
ул. Чайковского, д.42
150023, г. Ярославль, ул. Курчатова, д.3
Телефон: (4852) 27-35-37
E-mail: gku.esz@mail.ru

**Департамента государственного заказа
Ярославской области**

ул. Советская, д. 69,
г. Ярославль, 150003

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/156Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 02 июня 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 05 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ЗАО «НИПК «Электрон» – представитель по доверенности Выглазов А.В.;

от заказчика – Государственного казенного учреждения Ярославской области «Единая служба заказчика» – представитель по доверенности Козлова В.В.,

от уполномоченного органа - департамента государственного заказа по Ярославской области – представитель по доверенности Коряжкина А.А.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС - тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомятся надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ЗАО «НИПК «Электрон» на действия заказчика - государственного казенного учреждения Ярославской области «Единая служба заказчика», уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку, монтажные и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию компьютерного томографа для строительства поликлиники в Ростовском МР, г.Ростов (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/04-781) (извещение № 0171200001915000662) (далее – аукцион, аукционная комиссия) и в результате

осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика - государственного казенного учреждения Ярославской области «Единая служба заказчика», уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку, монтажные и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию компьютерного томографа для строительства поликлиники в Ростовском МР, г.Ростов (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/04-781) (извещение № 0171200001915000662).

По мнению заявителя, извещение о проведении электронного аукциона и аукционная документация, в нарушение требований законодательства о закупках, не содержат условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, установленные Приказом Минэкономразвития 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Также заявитель указывает, что проект государственного контракта не соответствует аукционной документации в части изменений, внесенных в документацию.

Просит рассмотреть жалобу по существу и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционная документация соответствует требованиям законодательства, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департаментом государственного заказа Ярославской области 08.05.2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение под номером 0171200001915000662 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку, монтажные и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию компьютерного томографа для строительства поликлиники в Ростовском МР, г.Ростов вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 34 087 013 руб. 00 коп.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

Исходя из пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска

товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.**

Следовательно, данная норма напрямую исключает установление в документации о закупке условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных приказом Минэкономразвития 25.03.2014 № 155 в случае, если на товары, работы или услуги, являющиеся объектом закупки установлен запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, или ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок. в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Предметом проводимой закупки является поставка, монтажные и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию компьютерного томографа для строительства поликлиники в Ростовском МР, г. Ростов.

Постановление Правительства РФ от 05.02.2015 N 102 установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В данный входит предмет проводимой закупки – поставка, монтажные и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию компьютерного томографа (код по ОКПД 33.10.11.111).

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме, а также пункту 8 раздела 1 «Информационная карта» аукционной документации заказчиком при проведении данной закупки *установлены ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств в соответствии с постановлением Правительства РФ от 5 февраля 2015 г. N 102 «Об установлении ограничения допуска отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

Таким образом, исходя из смысла частей 3,4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, при проведении данной закупки заказчиком в аукционной документации правомерно не установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусмотренных приказом Минэкономразвития 25.03.2014 № 155.

Довод заявителя о том, что проект государственного контракта не соответствует аукционной документации в части изменений, внесенных в документацию Ярославское УФАС России считает несостоятельным по следующим причинам.

Согласно части 6 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. Изменение объекта закупки при проведении такого аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия данного решения заказчик размещает в единой информационной системе указанные изменения. При этом срок подачи заявок на участие в таком аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения изменений, внесенных в извещение о проведении такого аукциона, до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе этот срок составлял не менее чем пятнадцать дней или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не менее чем семь дней.

Согласно пункту 2.1 проекта государственного контракта спецификации (Приложение №1 к государственному контракту) являющейся неотъемлемой частью настоящего контракта.

Решением о внесении изменений от 13 мая 2015 года, опубликованном на официальном сайте 14.05.2015, заказчиком были внесены изменения в Приложение №2 к Разделу 1 «Информационная карта аукциона», в Разделе 2 «Описание объекта закупки», в **Приложение № 1 к спецификации:**

- показатель позиции пункта 2.2.2 « - Технология интерактивной реконструкции для улучшения качества изображения при низкодозовом сканировании» был изложен в новой редакции «- Технология итеративной реконструкции для улучшения качества изображения при низкодозовом сканировании».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о соответствии проекта государственного контракта положениям аукционной документации в части изменений, внесенных в документацию от 13 мая 2015 года, опубликованных на официальном сайте 14.05.2015.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно изменениям извещения о проведении открытого аукциона от 13.05.2015, размещенным на официальной сайте 14.05.2015 года срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 01.06.2015 в 09:00.

02.06.2015 на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, заявитель указав на несоответствие аукционной документации требованиям законодательства, однако в обоснование своей точки зрения привел также дополнительные доводы, отличные от изложенных им в жалобе, поданной в Ярославское УФАС России 27.05.2015 вх. № 5381.

Таким образом, поскольку доводы ЗАО «НИПК «Электрон», заявленные им на заседании комиссии Ярославского УФАС России, отличные от изложенных им в первоначально поданной жалобе заявлены после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно рассмотрение данных дополнительных доводов не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения,

специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ЗАО «НИПК «Электрон» на действия заказчика - государственного казенного учреждения Ярославской области «Единая служба заказчика», уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку, монтажные и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию компьютерного томографа для строительства поликлиники в Ростовском МР, г. Ростов (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/04-781) (извещение № 0171200001915000662) необоснованной.

2. Рассмотрение доводов представителя подателя жалобы - ЗАО «НИПК «Электрон» относительно несоответствия положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на поставку, монтажные и пуско-наладочные работы по вводу в эксплуатацию компьютерного томографа для строительства поликлиники в Ростовском МР, г.Ростов (ИЗВЕЩЕНИЕ № 6.2/04-781) требованиям законодательства о закупках не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

С.Н. Лебедева

К.С. Богомолова