



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

09.06.2015 № 5389/05-02

На № _____ от _____

ООО «БИОТЭК»

127238, г. Москва, Линейный проезд, д. 8,
помещение 1, этаж 1, комп, 1-7
127642, г. Москва, проезд Дежнева, д. 1
тел.: 8(495)7800382, 8(495)6832910
эл. почта: biotec@biotec.ru

**ГБУЗ ЯО «Ярославская областная
клиническая психиатрическая
больница»**

150003, г. Ярославль,
ул. Загородный сад, д.6.
Телефон: (4852) 73-25-47
E-mail: okpb2008@yandex.ru

**Департамента государственного заказа
Ярославской области**

ул. Советская, д. 69,
г. Ярославль, 150003

ООО «РТС-тендер»

127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/160Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 04 июня 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 09 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедев С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «БИОТЭК» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Алексеева А.Н.;

от заказчика – ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» (далее – заказчик), представители по доверенности Гурова Е.А., Аксенова Т.А.;

от уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Лагунова Т.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «БИОТЭК» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области

при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.18/04-437) (извещение № 0171200001915000584) (далее – конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «БИОТЭК» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.18/04-437) (извещение № 0171200001915000584).

Заявитель считает неправомерным применение заказчиком преференция в отношении цены и, соответственно, снижение цены заключаемого по результатам проведенного электронного аукциона контракта на 15 %.

На основании вышеизложенного, просит обязать заказчика направить проект контракта победителю без снижения цены, предложенной победителем электронного аукциона на 15%, обязать заказчика заключить с победителем электронного аукциона контракт по цене, предложенной его победителем, приостановить заключение контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – департамента государственного заказа Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 23.04.2015 размещено извещение № 0171200001915000584 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.18/04-437) вместе с аукционной документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении электронного аукциона.

Исходя из пункта 7 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно пункту 6 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлены запрет, ограничения в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

Приказом Минэкономразвития 25.03.2014 № 155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Приказ) установлены условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В перечень товаров, на которые распространяются условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, входит предмет проводимой закупки – поставка лекарственных средств (код по ОКПД 24.42.13.692).

Пунктом 3 Приказа установлено, что при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок или запроса предложений участникам закупки, **заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, предоставляются преференции в отношении цены контракта в размере 15 процентов в порядке, предусмотренном пунктами 4 - 7 настоящего приказа.**

Согласно пункту 9 Приказа для целей реализации настоящего приказа рекомендуется устанавливать в документации о закупке требование об указании (декларировании) участником конкурса, аукциона или запроса предложений в заявке на участие в конкурсе, аукционе или запросе предложений, окончательном предложении страны происхождения поставляемого товара.

Во исполнение указанных норм, в пункте 8 извещения о проведении электронного аукциона и в пункте 8 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе заказчиком при проведении данной закупки установлены

условия допуска в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155.

Пунктом 18 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установлены требования ко второй части заявки, в том числе документы, подтверждающие соответствие участника аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Федерального закона от 04.05.2013 №44-ФЗ или копии этих документов: указание (декларирование) страны происхождения товара.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001915000584 от 19.05.2015 победителем электронного аукциона признан участник с порядковым номером заявки четыре – ООО «БИОТЭК».

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России во второй части заявки ООО «БИОТЭК» относительно предлагаемого им к поставке товара указало следующую информацию: «соотношение долей товаров российского (белорусского и (или) казахстанского происхождения) и иностранного происхождения: стоимость товаров российского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет 26,08% стоимости всех предложенных товаров».

Положениями п. 7 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 установлено: при осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения аукциона, в случае если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, происходящих из иностранных государств, за исключением товаров, происходящих из Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Казахстан, контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 процентов от предложенной цены контракта.

Пунктом 8 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 установлены случаи, когда положения п. 7 Приказа Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 не применяются:

а) в рамках одного конкурса (лота), одного аукциона (лота), одного запроса котировок, одного запроса предложений предполагается поставка товаров, только часть из которых включена в перечень товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа;

б) конкурс, аукцион, запрос котировок, запрос предложений признается не состоявшимся в случаях, указанных в частях 1 и 7 статьи 55, частях 1 - 3.1 статьи 71, частях 1 и 3 статьи 79, части 18 статьи 83, части 8 статьи 89, статье 92 Федерального закона;

в) в заявках на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений, окончательных предложениях не содержится предложений о поставке товаров российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского происхождения, указанных в пункте 1 настоящего приказа;

г) в рамках одного аукциона (лота) предполагается поставка товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, и участник аукциона, признанный победителем, в своей заявке предлагает к поставке товары российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет более половины (более 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров;

д) в рамках одного конкурса (лота), запроса котировок или запроса предложений предполагается поставка товаров, указанных в пункте 1 настоящего приказа, и участник конкурса, запроса котировок или запроса предложений в своей заявке, окончательном предложении предлагает к поставке товары российского, армянского, белорусского и

(или) казахстанского и иностранного происхождения, при этом стоимость товаров российского, армянского, белорусского и (или) казахстанского происхождения составляет менее половины (менее 50%) стоимости всех предложенных таким участником товаров.

Однако, ни один из перечисленных выше пунктов не отражает ситуацию, сложившуюся при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.18/04-437) (извещение № 0171200001915000584) в силу следующего: *все закупаемые товары входят в перечень товаров, на которые распространяются условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, электронный аукцион признан состоявшимся (5 заявок участников признана соответствующими требованиям аукционной документации), в каждой из пяти заявок содержится предложение о поставке товара российского происхождения, стоимость товаров российского происхождения в заявке победителя не превышает 50% стоимости всех предложенных им товаров,*

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о правомерности применения заказчиком преференции в отношении цены и, соответственно, снижения цены заключаемого по результатам проведенного электронного аукциона контракта на 15 %.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Ярославского УФАС России в действиях заказчика установлено нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 6 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. **В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.**

В соответствии с разделом 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации объектом проводимой закупки являются лекарственные препараты с двумя различными международными непатентованными наименованиями: **кветиапин и**

амисульприд.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона, а также аукционной документации, начальная максимальная цена контракта, заключаемого по результатам проведения аукциона в электронной форме на поставку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.18/04-437) (извещение № 0171200001915000584) составляет **1 648 460 рублей 00 копеек.**

Пунктом 1 Постановление Правительства РФ от 17.10.2013 N 929 установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями, в размере (за исключением случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления):

1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил менее 500 млн. рублей;

2,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил от 500 млн. рублей до 5 млрд. рублей;

5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств в предшествующем году, составил более 5 млрд. рублей.

Согласно сведениям, представленным представителями заказчика на заседание Комиссии Ярославского УФАС России, объем денежных средств, направленных на закупку лекарственных средств для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» за 2014 год составил 75 292 541,56 (семьдесят пять миллионов двести девяносто две тысячи пятьсот сорок один) рубль 56 копеек.

Исходя из данных сведений, а также согласно норме пункта 1 Постановление Правительства РФ от 17.10.2013 N 929 Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» в 2015 году правомочно проводить закупки с объединением в предмет одного контракта лекарственных средств с различными международными непатентованными наименованиями только в случае, если начальная максимальная цена контракта не превышает 1 миллион рублей.

Таким образом, заказчик, объединив в предмет одного контракта лекарственные средства с двумя различными международными непатентованными наименованиями, в отсутствие на то законных оснований, допустил **нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

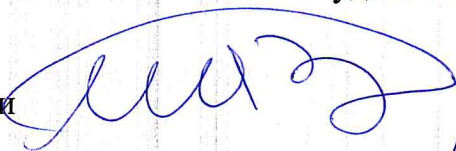
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «БИОТЭК» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку лекарственных средств для нужд государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» (ИЗВЕЩЕНИЕ № 10.18/04-437) (извещение № 0171200001915000584) необоснованной.
2. В рамках проведения внеплановой проверки признать заказчика - ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» - нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ
3. Выдать заказчику - ГБУЗ ЯО «Ярославская областная клиническая психиатрическая больница» - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева

К.С. Богомолова