

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-130/15

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Канон Ру» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

05.06.2015

Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», жалоб на действия (бездействие) юридических лиц при организации и проведении закупок в соответствии с частью 5 статьи 15 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в составе:

<...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

ОАО «Сбербанк России»: <...> – доверенность № 113-Д от 18.02.2014,
<...> – доверенность № 108-Д от 14.02.2015;

ЗАО «Сбербанк - АСТ»: <...> – доверенность б/н от 13.03.2015,

Представители ООО «Канон Ру» не явились, уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Канон Ру» № 260520151152 от 26.05.2015, направленную письмом Московского УФАС России № ИШ/20113-1 от 29.05.2015, на действия (бездействие) заказчика ОАО «Сбербанк России» при проведении электронного аукциона по выбору организации на право поставки печатного оборудования и расходных материалов Хегох для нужд ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31502350322) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:



В ФАС России поступила жалоба ООО «Канон Ру» (далее – Заявитель) № 260520151152 от 26.05.2015, направленная письмом Московского УФАС России № ИШ/20113-1 от 29.05.2015, на действия (бездействие) заказчика ОАО «Сбербанк России» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона по выбору организации на право поставки печатного оборудования и расходных материалов Хегох для нужд ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31502350322) (далее – Аукцион).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ОАО «Сбербанк России», утвержденным Постановлением Правления Банка от 07.11.2011 № 432 § 10а, Постановлением Наблюдательного совета ОАО «Сбербанк России» от 05.12.2011 № 113 § 6а (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

13.05.2015 на официальном сайте размещено извещение и документация о проведении Аукциона (далее – Извещение, Документация).

Из жалобы, пояснений представителя Заявителя, представленных на заседании Комиссии ФАС России, следует, что при проведении Аукциона

Заказчиком нарушены законные права и интересы Заявителя, а именно: информация об Аукционе отсутствует в плане закупки Заказчика на 2015 год.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения представителей Заказчика, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Закона о закупках заказчик размещает на официальном сайте план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год.

Согласно пункту 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 №932 (далее – Правила), в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Пунктом 9 Правил установлено, что в случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

В плане закупки Заказчика на 2015 год, размещенном на официальном сайте, отсутствует информация об Аукционе.

Учитывая изложенное, указанные действия нарушают требования пункта 2 Правил, содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Руководствуясь частью 17 статьи 18.1, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Пунктом 4.1.5 Положения о закупке установлено, что Заказчик при проведении электронного аукциона вправе отказаться от проведения закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 3.3 Документации Заказчик вправе отказаться от проведения Аукциона до момента принятия решения о победителе Аукциона.

Таким образом, пункт 3.3 Документации противоречит пункту 4.1.5 Положения о закупке, что является нарушением части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. В соответствии с частью 8 статьи 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с Извещением, сформированном на официальном сайте: дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе: 03.06.2015;

дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе: 04.06.2015;

дата подведения итогов Аукциона: 04.06.2015.

Требование к отсутствию участников закупки в Реестрах Извещением не установлено.

При этом, Документацией установлено следующее:

дата окончания подачи заявок на участие в Аукционе: 03.06.2015;

дата проведения Аукциона: 04.06.2015;

дата подведения итогов Аукциона: 31.07.2015;

в соответствии с пунктом 2.1 Документации «Участник не должен быть включен в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный федеральными законами от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Таким образом, Извещение не соответствует Документации в части установления требования к участникам Аукциона об отсутствии участников в Реестрах, а также даты подведения итогов Аукциона.

Учитывая изложенное, указанные действия Заказчика нарушают требования части 8 статьи 4 Закона о закупках.

Вместе с тем, несоответствие дат подведения итогов Аукциона, указанных в Извещении и Документации, не влияет на возможность подачи заявок на участие в Аукционе, а также подачи ценовых предложений при проведении Аукциона.

Исходя из положений частей 9, 10 статьи 4 Закона о закупках, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, подлежат обязательному указанию в документации о закупке и не являются обязательной информацией, указываемой в извещении о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Таким образом, рассмотрение заявок на участие в закупке, принятие решения об их допуске/отказе в допуске к дальнейшему участию осуществляются на основании документации о закупке.

На участие в Аукционе поступило 5 заявок, сведения об участниках Аукциона в Реестрах отсутствуют.

Учитывая изложенное, противоречие Извещения и Документации в части указания требования об отсутствии участников Аукциона в Реестрах не влияет на возможность участвовать в данной закупке.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи

18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Канон Ру» № 260520151152 от 26.05.2015, направленная письмом Московского УФАС России № ИШ/20113-1 от 29.05.2015, на действия (бездействие) заказчика ОАО «Сбербанк России» при проведении электронного аукциона по выбору организации на право поставки печатного оборудования и расходных материалов Хегох для нужд ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31502350322) обоснованной.

2. Признать ОАО «Сбербанк России» нарушившим часть 1 статьи 2, часть 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пункт 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 №932.

3. Материалы дела от 05.06.2015 № 223ФЗ-129/15 соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не передавать в связи с принятием решения от 05.06.2015 № 223ФЗ-128/15 о передаче материалов дела от 05.06.2015 № 223ФЗ-128/15 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об указанном административном правонарушении.

4. Предписание не выдавать в связи с выданным на основании решения № 223ФЗ-128/15, принятого Комиссией ФАС России по итогам рассмотрения жалобы ЗАО «Техносервис» б/н б/д (вх. № 53035-ЭП/15 от 27.05.2015), направленной письмом Московского УФАС России № ИШ/19625-1 от 27.05.2015, на действия (бездействие) заказчика ОАО «Сбербанк России» при проведении электронного аукциона по выбору организации на право поставки печатного оборудования и расходных материалов Хегох для нужд ОАО «Сбербанк России» (извещение № 31502350322), предписанием от 05.06.2015 № 223ФЗ-128/15 об устранении выявленных нарушений.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.