

Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике
Адрес: 428018, г. Чебоксары, Московский проспект, 2 Телефон/факс: (8352) 58-42-08/(8352) 58-40-

E-mail: to21@fas.gov

Индивидуального предпринимателя Лабзина Сергея Владимировича

**Жалоба на противоправные действия организатора конкурса, ограничения конкуренции,
действий главы города Канаш и конкурсной комиссии**

Вводные данные:

Наименование организатора конкурса, контактная информация: Отдел экономики администрации города Канаш Адрес: 429330, Чувашская Республика, г. Канаш, ул.30 лет Победы 24. каб.318 Контактный телефон: 8(8352) 2-27-01 E-mail: econom@gkan.cap.ru

Предмет конкурса: Предметом конкурса является - право на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Канаш Чувашской Республики

Место размещения нестационарного торгового объекта:

ЛОТ № 3

МО, г. Канаш ул. 30 лет Победы, дом № 12, павильон – реализация мелкоштучного товара, (№ 3 в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов). Площадь земельного участка 50 м2 (кадастровый номер 21:04:050209:24) Размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта определяется из расчета 369 руб. 57 коп. за 1 кв. м объекта в год.

ЛОТ № 4

МО, г. Канаш, проспект Ленина, павильон – реализация мелкоштучного товара, (№ 7 в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов). Площадь земельного участка 50 м2 (кадастровый номер 21:04:060202:2) Размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта определяется из расчета 369 руб. 57 коп. за 1 кв. м объекта в год.

Лот № 5

МО, г.Канаш пр. Ленина; павильон – реализация мелкоштучного товара, (№ 8 в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов). Площадь земельного участка 50 м2 (кадастровый номер 21:04:060111:10)

Размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта определяется из расчета 369 руб.57 коп. за 1 кв. м объекта в год.

Вх 06-04/4483

Участник подавший заявку по данным лотам – ИП Лабзин Сергей Владимирович.

Обстоятельства дела и доводы жалобы.

13.04.2015 Глава администрации г.Канаш согласно постановления № 468 постановляет о поведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Канаш Чувашской Республики сроком на 10 лет и утверждает Конкурсную документацию для проведения конкурса на право размещения нестационарного торгового объекта на территории города Канаш (в том числе по лотам 3,4,5).

Согласно конкурсной документации, организатор конкурса обязуется провести конкурс, в строгом соответствии с объявленным регламентом, опубликованным извещением, а также с четкими временными границами, временем и датами согласно аукционной документации, порядком принятия решения и порядком внесения изменений и отмены конкурса полностью либо в отношении определенных лотов.

Так в конкурсной документации было указано:

- 1) Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе будет проводиться 07 мая 2015 г. в 10:00 по московскому времени по адресу: Чувашская Республика г. Канаш , ул. 30 лет Победы, 24
- 2) Рассмотрение заявок на участие в конкурсе будет проводиться 12 мая 2015 года в 10:00 по московскому времени по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш , ул. 30 лет Победы, 24.
- 3) Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, поданных заявителями, признанными участниками конкурса будет проводиться 14 мая 2014 года в 10:30 по московскому времени по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш , ул. 30 лет Победы, 24.

Так организатором конкурса было заявлено (согласно размещенного объявления и извещении на официальном сайте Администрации города Канаш), что :

11. Организатор вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения размещаются Организатором на официальном сайте Администрации города Канаш в сети «Интернет».

12. Организатор, вправе отказаться от проведения конкурса (по одному и более лоту) - не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

Организатор конкурса на сегодняшний день умышленно удалил ссылку на официальном сайте, чтобы скрыть данный факт, в том числе тот факт, что именно организатор вправе лишь за 5 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе отказаться от проведения конкурса по одному или более лоту. Однако данная ссылка имеется в распоряжении, в том числе скан страницы и сохраненная страница.

Факт злоупотребления подтверждается еще и тем, что согласно того же объявления организатор не позднее, чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении конкурса, но не как не в процессе рассмотрения заявок.

Предпринятые мной действия.

Изучив конкурсную документацию, собрав необходимые документы, заполнив заявку, составив дизайн, я собрал разные конверты, скрепил, пронумеровал и заверил печатью. Далее 06.06.2015 я обратился к организатору конкурса с целью регистрации моих заявок. Заявки были приняты и им был присвоен № 1 по каждому лоту.

Согласно конкурсной документации 07.05.2015 должна была состояться процедура вскрытия конвертов. Таким образом после процедуры вскрытия конвертом как список поданных мной документов, так и сам макет и дизайн павильоны были известны не только членам комиссии, но и иным участникам и заинтересованным лицам, в том числе путем сканирования, ксерокопии или же фото съемки.

По результатам вскрытия конвертов комиссия якобы составила протокол.

По лотам №3, №4, №5 я был единственным участником, в том числе мои документы были составлены в точном и полном соответствии с конкурсной документацией.

На другие лоты, не смежные с моими, были поданы так же заявки от ООО «Продукты».

12.05.2015 организатор конкурса должен был рассматривать заявки на участие в конкурсе. Однако почему то рассмотрение заявок состоялось лишь 13.05.2015.

В последствии 14.05.2015, узнав данное обстоятельство, я был вынужден обратиться к организатору конкурса с разьяснениями. На что мне было заявлено, под надуманным предлогом, что рассмотрение было перенесено на 13.05.2015 о чем ни я ни другие возможно заинтересованные участники не были извещены, тем самым было нарушено право меня как лица подавшего заявку. Так как согласно конкурсной документации организатор имел право за 5 дней до окончания приема заявок вносить лишь изменения в процедуры принятия, рассмотрения и утверждения заявок.

Истинными же мотивами переноса были другие обстоятельства. В виду того, что на данных земельных участках ранее до окончания договоров аренды находились павильоны других лиц, в том числе ИП и ООО, и эти участки были свободны от чьих либо прав, данные павильоны считались не законно расположенными, но в силу заинтересованности и коррумпирования определенных чиновников Администрации г.Канаш не были снесены, ни убраны, в разрез не только здравого

смысла, но и в нарушении закона о конкуренции, тем самым создав преимущества в ведении предпринимательской деятельности и получении необоснованного дохода.

Понимая, что находящиеся незаконно на данных участках павильоны, в случае удовлетворения моей единственной заявки по каждому лоту, владельцы самовольно занятых самовольно-построенных павильонов вынуждены будут их убрать и снести, что повлечет для них не только временные затраты но и денежные расходы, решили ограничить меня в моих законных правах, вступив в определенный сговор.

Так под надуманным предлогом не имеющегося якобы кворума рассмотрение заявок было перенесено с 10 часов 12.05.2015 на 11 часов 13.05.2015. Однако ни какого протокола о переносе дат рассмотрения заявок не имелось, не составлялось, извещения не размещалось лица подавшие заявки не информировались, данное обстоятельство было лишь отражено в протоколе от 13.05.2015. На самом деле кворум имелся, присутствовал как я сам, так и другие лица контролирующие присутствующих членов комиссии.

Так как лицами ранее занимавшие участки под лотами 3,4,5 не были своевременно поданы заявки, они не могли претендовать на данные участки это и послужило причинами не только переноса якобы процесса рассмотрения заявок, но так же и причиной найти надуманный предлог, чтобы отменить конкурс именно под этими лотами. Хотя правовых действий у организатора конкурса не имелось, так как все извещение и отмены конкурсов, были возможны лишь за 5 дней до окончания приема заявок. Так чтобы не вызывать сомнения были отменены и лоты, по которым не было подано ни одной заявки, что отражено в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе № 2 от 13.05.2015 года.

Явившись 14 мая 2014 года именно в 10 часов 30 минут по московскому времени по адресу: Чувашская Республика, г. Канаш, ул. 30 лет Победы, 24 для присутствия, наблюдения, за открытостью, отсутствия злоупотребления процессом сопоставления и оценки заявок, я был удивлен так как конкурсная комиссия сообщила мне, что сегодня ни какого сопоставления и оценок заявок сегодня не будет, так как она состоялась вчера, а сегодня назначена оценка по объектам сезонной торговли. На что я возразил и сказал, что согласно аукционной документации и объявленного конкурса именно сейчас должна происходить оценка и сопоставление заявок. После просмотра и изучения аукционной документации выяснилось, что действительно именно сейчас и должна происходить оценка и сопоставления заявок по нестационарным объектам, а после них лишь рассмотрение по сезонным объектам, но почему то вопроса о рассмотрении рассмотрения заявок сроком на 10 лет не стояло, а шло рассмотрение лишь сезонной торговли.

На что мне было предложено подождать неопределенное время пока не будут рассмотрены заявки по объектам сезонной торговли, а это может занять продолжительное время и 2 и 3 и 6 часов. В результате беседы пришли к тому, что аукционная комиссия за 20 минут до начала рассмотрения заявок оповестит меня телефонным звонком о начале рассмотрения заявок по объектам нестационарной торговли сроком на 10 лет, чтобы я смог поприсутствовать на рассмотрении.

Спустя значительное время во второй половине дня мне перезвонили и сообщили, что рассмотрение и сопоставление заявок уже состоялось вчера, а результаты я могу посмотреть на сайте администрации города Канаш.

Зайдя на сайт мне стало известно, что конкурс по интересовавшим меня лотам отменен под надуманным предлогом, и якобы 13.05.2015 было издано постановление Главы Администрации г.Канаш № 587 в котором якобы отсутствовали сведения о наличии на земельных участках ранее

установленных объектов. Как отсутствие данных сведений могло повлиять на процесс оценки и сопоставления заявок мне не понятно. Целью же было просто отменить конкурс по лотам 3,4,5 чтобы в дальнейшем иметь возможность допустить заинтересованных лиц к участию в конкурсе и не предоставлять данные участки мне, как единственно подавшему заявки, в виду того, что лица, ранее занимавшие данные участки своевременно не подали заявок и фактически не имели право на эти участки.

До 12.05.2015 мне не раз предлагалось снять поданные мной заявки по лотам 3,4,5 лицами ранее занимавшими данные участки, в противном случае торги по моим лотам будут либо отменены, либо признаны не действительны под любым предлогом. Данное обстоятельство подтверждается тем, что именно по моим лотам тоги отменены, а также по лотам на которые не были поданы заявки. А в отношении лотов, где были поданы заявки ООО «Продукты» конкурс прошел удачно, не смотря на нарушения.

Исполнитель конкурса сослался на то что якобы было заявление от физ.лица, о том, что на данных участках уже стоят павильоны и якобы физ.лицо и ООО требовали передать участки тем лицам, кто их уже занимает, и мол необходимости в конкурсе не имеется. На мое письменное требование о предоставлении конкурсной документации, заявления физ.лица, предоставления заверенных копий постановлений и распоряжений, а также протоколов мне были вручены аукционная документация и протоколы, без заявления физ.лица, что не только ставит под сомнение сам факт обращения но и достоверность сообщенных мне данных. Тем самым организатор конкурса не только ограничил мое права, но и так же нарушил закон о конкуренции.

Факт злоупотребления со стороны организатора торгов и умышленном ограничении меня в правах как лица подавшего единственную заявку по лотам № 3,4,5 говорит и тот факт, что 3 июня 2015 было опубликовано новое извещение № 2 О проведении КОНКУРСА НА ПРАВО РАЗМЕЩЕНИЯ НЕСТАЦИОНАРНОГО ТОРГОВОГО ОБЪЕКТА НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДА КАНАША на основании Постановления администрации города Канаш №_653_ от 01.06.2015 года.

Организатор торгов умышленно с целью не передачи земельных участков мне (так как я был единственным участник подавший заявки, а прежние арендаторы этих участков не успели и не пожелали вовремя подать заявки) отменил конкурс и сейчас заново выставляет данные участки уже с целью допущения иных заинтересованных лиц (в том числе ранее занимавших и не желающих убирать свои павильоны) поменяв лишь незначительно информацию об объектах, которые с юридически правовой стороны не имел никакого значения на рассмотрения моих заявок. Так любой участник имел возможность обратиться как в регистрационную палату так и в рос.реестр за получением сведений об обременении (аренда, сервитут и иное). Поэтому самовольный захват, самовольная постройка, самовольное размещение павильона на данных земельных участках не законна, и не могло быть причиной отменой конкурса по данным лотам. Данные действия противозаконны и ограничивают мои права и конкуренцию согласно норм гражданского права и закона о конкуренции.

Предоставляю вам таблицу описания объектов и место размещения нестационарного торгового объекта прошлой и в текущей редакции (жирным выделены отличия редакций)

УТВЕРЖДЕНА постановлением администрации	УТВЕРЖДЕНА постановлением администрации
--	--

г. Канаша за № 468 от 13.04.2015	г. Канаша № __653__ от __01.06.2015__ г.
<p>ЛОТ № 3</p> <p>МО, г. Канаш ул. 30 лет Победы, дом № 12, павильон – реализация мелкоштучного товара, (№ 6 в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов). Площадь земельного участка 50 м2 (кадастровый номер 21:04:050209:24) Размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта определяется из расчета 369 руб. 57 коп. за 1 кв. м объекта в год.</p>	<p>ЛОТ № 3</p> <p>МО, г. Канаш ул. 30 лет Победы, дом № 12, павильон - реализация мелкоштучного товара. Площадь земельного участка 50 кв.метров (кадастровый номер 21:04:050209:24). Размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта определяется из расчета 369 рублей 57 копеек за 1 кв. м земельного участка в год. На данном земельном участке ранее установлен нестационарный торговый объект (право пользования земельным участком прекращено в связи с истечением срока действия ранее заключенного договора аренды земельного участка)</p>
<p>ЛОТ № 4</p> <p>МО, г. Канаш, проспект Ленина, павильон – реализация мелкоштучного товара , (№ 7 в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов). Площадь земельного участка 40м2 (кадастровый номер 21:04:060202:2) Размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта определяется из расчета 369 руб. 57 коп. за 1 кв. м объекта в год.</p>	<p>ЛОТ № 4</p> <p>МО, г. Канаш, проспект Ленина, павильон - реализация мелкоштучного товара. Площадь земельного участка 40 кв.метров (кадастровый номер 21:04:060202:2). Размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта определяется из расчета 369 рублей 57 копеек за 1 кв. м земельного участка в год. На данном земельном участке ранее установлен нестационарный торговый объект (право пользования земельным участком прекращено в связи с истечением срока действия ранее заключенного договора аренды земельного участка)</p>
<p>Лот № 5</p> <p>МО, г.Канаш пр. Ленина; павильон – реализация мелкоштучного товара, (№ 8 в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов). Площадь земельного участка 31м2 (кадастровый номер 21:04:060111:10)</p> <p>Размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта определяется из расчета 369 руб.57 коп. за 1 кв.</p>	<p>ЛОТ № 5</p> <p>МО, г.Канаш проспект Ленина, павильон - реализация мелкоштучного товара. Площадь земельного участка 31 кв.метр (кадастровый номер 21:04:060111:10). Размер платы за право размещения нестационарного торгового объекта определяется из расчета 369 рублей 57 копеек за 1 кв. м земельного участка в год. На данном земельном участке ранее установлен нестационарный торговый объект (право пользования земельным участком</p>

м объекта в год.	прекращено в связи с истечением срока действия ранее заключенного договора аренды земельного участка)
------------------	---

Сравнив данные в таблице приходим к выводу, что изменение описательной части «На данном земельном участке ранее установлен нестационарный торговый объект (право пользования земельным участком прекращено в связи с истечением срока действия ранее заключенного договора аренды земельного участка)» ни как не мог повлиять ни на отмену конкурса, в части лотов № 3,4,5, ни в отказе заключения со мной договора как с единственным лицом подавшим заявку.

Данные противоправные действия как со стороны Главы администрации г.Канаш так и со стороны конкурсной комиссии нарушают и ущемляют мои права или законные интересы.

Ни глава города, ни члены комиссии, ни комиссия не вправе вносить изменения в конкурс и конкурсную документацию не уведомив заранее за 5 дней до окончания приема заявок, ну а тем более после вскрытия и ознакомления с заявками участников. После вскрытия конвертов содержащих конфиденциальные данные (как макет, произведенные действия, конкурентные преимущества, и прочее), комиссия изучив и проверив предоставленные мной данные вправе лишь допустить или не допустить к участию в конкурсе, а в случае допущения (а ИП Лабзин С.В. был допущен) -вправе лишь рассмотреть заявки участников выбрав самую подходящую, наиболее соответствующую требованию и принять решение о победе исходя из количества допущенных заявок.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, на основании выше приведенного хорошо заметны действия организатора конкурса по устранению меня как конкурента по отношению к ранее занимавшим данные участки лицам.

Указанные выше обстоятельства свидетельствуют о нарушениях статьи 17 Закона о защите конкуренции и считаю их обоснованными.

На основании вышеизложенного прошу:

- 1) Провести проверку действий организатора конкурса направленную на выявление нарушений федерального законодательства, гражданского права, а также закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе рассмотрения заявок, в части отмены конкурса в части лотов № 3,4,5, а также незаключения договора с ИП Лабзин С.В. как с единственным участником, по аналогии с лотами №7,8,10,11,12.
- 2) Приостановить проведение конкурса объявленного постановлением администрации г. Канаша № __653__ от _01.06.2015_ г.
- 3) Приостановить прием заявок по конкурсу и сам конкурс до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

- 4) Признать постановление Главы администрации г.Канаш от 13.05.2015 № 587 не законным, ограничившим права ИП Лабзина СВ, нарушившим порядок проведения конкурса, порядок рассмотрения, оценки принятия решения о заключении договора с единственным участником., как нарушающее требования федерального законодательства, гражданского права, федерального закона о конкуренции, в части отмены конкурса по лотам № 3,4,5.
- 5) Признать комиссию по проведению торгов в форме конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Канаш Чувашской Республики нарушившую требования федерального законодательства, гражданского права, требований конкурсной документации, федерального закона о конкуренции, а также признать незаконным отказ в оценке, сопоставлении заявки ИП Лабзина С.В. по лотам № 3,4,5 в признании и в незаключении договора с единственным допущенным участником конкурса и возможности заключения с ним договора.
- 6) Признать жалобу обоснованной.
- 7) Принять решение о выдаче организатору конкурса обязательного для исполнения предписания, об устранении указанных выше нарушений
- 8) Обязать комиссию по проведению торгов в форме конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов на территории городского округа Канаш Чувашской Республики заключить с ИП Лабзин С.В. договор по лотам № 3,4,5 в соответствии с действующим законодательством РФ.

Приложения:

- 1) Ксерокопия Постановление главы администрации г.Канаш № 468 от 13.04.2015
- 2) Ксерокопия Постановление главы администрации г.Канаш № 393 от 06.05.2015
- 3) Ксерокопия Постановление главы администрации г.Канаш № 587 от 13.05.2015
- 4) Ксерокопия первый и последний лист извещения о проведении конкурса
- 5) Ксерокопия протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе № 1 от 07.05.2015
- 6) Ксерокопия протокола рассмотрения заявок номер на участие в конкурсе № 2 от 13.05.2015

« 08 » июня 2015 г.

_____ Лабзин С.В.

Дополнительно прошу проинформировать меня о принятии жалобы к производству времени и месте рассмотрения жалобы, с целью предоставления дополнительных доказательств дачи пояснений, участия при рассмотрении жалобы, подачи ходатайств и тд., а также не наложенных времени рассмотрения настоящей жалобы с другими датами и процессами, а также участия судебных заседаниях.