



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.05.2015 № 4153/05-02

На № _____ от _____

ООО «Дефшов»

105066, г. Москва,
ул. Старая Басманная, 21
111123, г. Москва,
Электродный проезд, 8А

ГКУ ЯО «Ярдорслужба»

150000, г. Ярославль,
ул. Республиканская, д.30а
э.почта: info@yardsl.ru
тел. (4852) 78-63-37

**Департамент государственного заказа
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская, д.69
тел: (4852) 30-14-78
э/почта: shashkovme@region.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/121Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 30 апреля 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 7 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н.,

от заявителя – ООО «Дефшов» (далее также – заявитель), представители по доверенности Миндолина Е.В., Ратников А.И.;

от заказчика – ГКУ ЯО «Ярдорслужба» (далее – заказчик), представители по доверенности Прусова А.Е., Дворянинов А.Ю.;

от уполномоченного органа - Департамент государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган), представитель по доверенности Лагунова Т.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Дефшов» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при

проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Ярославль – Любим в Даниловском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-373) (извещение № 0171200001915000368) (далее – Заказчик, Уполномоченный орган, аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Дефшов» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Ярославль – Любим в Даниловском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-373) (извещение № 0171200001915000368).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией уполномоченного участнику закупки ООО «Дефшов» отказано в допуске к участию в электронном аукционе, поскольку при составлении первой части заявки: заполнении формы 2 по позиции 6 «Столбик сигнальный С1 из полимерных материалов» заявитель указал координаты цветности для сигнальных столбиков, соответствующие примеру, содержащемуся в аукционной документации.

Заявитель в качестве одного из доводов указывает на то, что положения аукционной документации, в частности пример в разделе 2 документации об аукционе в электронной форме, содержит заведомо ложные (несоответствующие) показатели в графах «Соответствует».

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной, признать незаконным решение аукционной комиссии о несоответствии первой части заявки заявителя требованиям документации об аукционе в электронной форме и отменить результаты рассмотрения аукционной комиссией первых частей заявок, поданных на участие в данном электронном аукционе, привести документацию об аукционе в электронной форме в соответствии с требованиями закона.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области, 30.03.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171200001915000368 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги

Ярославль – Любим в Даниловском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-373) вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара..

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, характеристикам выполненных работ с учетом специфики его деятельности.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к выполненным работам и используемому при этом товару,

которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки.

В соответствии с пунктом 18 раздела «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.

Конкретные показатели используемого товара заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (см. инструкцию по заполнению сведений, приведенную в приложении №3 к «Информационной карте аукциона»).

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №3 к Информационной карте аукциона.

Раздел 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе содержит таблицу «Требования к товарам, используемым при ремонте автомобильной дороги Ярославль – Любим в Даниловском муниципальном районе Ярославской области, включающую столбцы: наименование товара; показатель, значение показателя; требования к товарам, используемым при выполнении работ.

По позиции «Столбик сигнальный С1 из полимерных материалов» раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе заказчиком установлены колориметрические характеристики корпуса сигнального столбика, в виде координат цветности угловых точек цветовых областей:

Обозначение координат	Координаты цветности угловых точек цветовых областей				Коэффициент яркости β , %
	1	2	3	4	
x	0,350	0,300	0,290	0,340	≥ 75,0
y	0,360	0,310	0,320	0,370	

В качестве требования к товарам, используемым при выполнении работ, по позиции «Столбик сигнальный С1 из полимерных материалов» заказчиком и уполномоченным органом установлено соответствие ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения».

Согласно пункту 5.3.1. раздела 5 «Технические требования» ГОСТ Р 50970-2011 «Технические средства организации дорожного движения. Столбики сигнальные дорожные. Общие технические требования. Правила применения» (далее - ГОСТ Р 50970-2011) колориметрические характеристики корпуса сигнальных столбиков (координаты цветности угловых точек цветовых областей и коэффициент яркости), определяемые в

колориметрической системе МКО 1931 г. [1] для источника типа Д65 (ГОСТ 7721) при геометрии измерения $45^\circ/0^\circ$, должны соответствовать указанным в таблице 1.

Обозначение координат	Координаты цветности угловых точек цветовых областей				Коэффициент яркости β , %
	1	2	3	4	
x	0,350	0,300	0,290	0,340	$\geq 75,0$
y	0,360	0,310	0,320	0,370	

Колориметрическая система МКО 1931 г. представлена графиком цветовых областей для знаков со световозвращающей поверхностью, содержащимся в ГОСТе Р 52290-2004. «Национальный стандарт Российской Федерации. Технические средства организации дорожного движения. Знаки дорожные. Общие технические требования».

Согласно координатам цветности угловых точек цветовых областей, установленных ГОСТом Р 50970-2011, для сигнальных столбиков характерна область белого цвета – Б.

В инструкции по заполнению столбца «Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе» Приложение №3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме указано, что если требуемое значение показателя товара установлено в виде области, ограниченной точками с заданными координатами, то участником аукциона в предложении устанавливается конкретное значение координат точки внутри указанной области.

Таким образом, участникам закупки в составе первой части заявки по позиции «Столбик сигнальный С1 из полимерных материалов» предлагалось указать координаты цветности угловых точек цветовых областей для сигнальных столбиков, в виде конкретного значения точек x и y, которые должны попадать в область цветности, ограниченную координатами, установленными в ГОСТе Р 50970-2011 и в разделе 2 аукционной документации.

На заседании Комиссии установлено, что участник закупки ООО «Дефшов» в составе первой части заявки указал координаты цветности угловых точек цветовых областей: $x = 0,320$; $y = 0,315$.

Заказчик и уполномоченный орган представили графическое изображение координат цветности, где наглядно видно, что координаты x и y, предложенные заявителем, находятся за пределами области цветности для сигнальных столбиков (области белого цвета – Б), ограниченной координатами, установленными в ГОСТе Р 50970-2011 и в разделе 2 аукционной документации.

Вместе с тем заявитель в жалобе и на заседании Комиссии пояснял, что указал значения координат цветности угловых точек цветовых областей: $x = 0,320$; $y = 0,315$, на основании примера, содержащегося в аукционной документации.

На заседании Комиссии установлено, что аукционная документация, действительно, содержит пример предложения участника аукциона, при этом в примечании указано, что в качестве примера приведены показатели, характеризующие различные товары.

Положения аукционной документации, в том числе инструкция по заполнению заявки, не содержит указания на вышеуказанный пример и сведения о том, что участники закупки должны указывать требования к товарам, используемым при ремонте автомобильной дороги Ярославль – Любим в Даниловском муниципальном районе Ярославской области строго в соответствии с примером.

Представители заказчика и уполномоченного органа указали, что пример является образцом, моделью, иллюстрацией, объяснением как указывать характеристики материала и каким образом необходимо представить конкретное предложение.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что пример, указанный заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации, является наглядным материалом для оформления первой части заявки участников закупки.

В данном случае участник закупки должен был изучить внимательно аукционную документацию, ГОСТ и, руководствуясь инструкцией по заполнению первой части заявки, изложенной в аукционной документации, представить в первой части заявки конкретные показатели, в том числе столбика сигнального С1 из полимерных материалов, в соответствующие значениям, указанным в разделе 2 аукционной документации и ГОСТе Р 50970.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае, в том числе несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрению заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001915000368 от 23 апреля 2015 года аукционная комиссия уполномоченного органа отказала участнику закупки ООО «Дефшов» в участии в аукционе (порядковый номер заявки №2) на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, пункта 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона», Приложения № 3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона», раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме: несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона требованиям документации об электронном аукционе:

- участник закупки по позиции № 6 «Столбик сигнальный из полимерных материалов» указал следующие координаты цветности: x: - 0,30, y: - 0,315

Требование раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе: Колориметрические характеристики корпуса сигнального столбика:

Обозначение координат	Координаты цветности угловых точек цветовых областей				Коэффициент яркости β , %
	1	2	3	4	
x	0,350	0,300	0,290	0,340	≥ 75,0
y	0,360	0,310	0,320	0,370	

В соответствии с инструкцией по заполнению столбца «Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе», содержащейся в Приложении № 3 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме, если требуемое значение показателя товара установлено в виде области, ограниченной точками с заданными координатами, то участником аукциона в предложении устанавливается конкретное значение координат точки внутри указанной области. Вышеуказанные участником координаты цветности находятся за пределами области, ограниченной заданными координатами.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не усматривает в действиях аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента государственного заказа, нарушений действующего законодательства о закупках по отказу ООО «Дефшов» в допуске к участию в данном аукционе, поскольку участник закупки ООО «Дефшов» в составе первой части заявки (порядковый №2) по позиции «Столбик сигнальный С1 из полимерных материалов» указал значения колориметрической характеристики корпуса сигнального столбика с координатами цветности угловых точек цветовых областей $x = 0,320$; $y = 0,315$, при этом данные значения x и y находятся за пределами области, ограниченной координатами x и y , установленными в документации об аукционе в электронной форме и ГОСТе Р 50970-2011.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействий) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме срок окончания подачи заявок на участие в аукционе 16.04.2014 в 09:00.

Жалоба ООО «Дефшов» подана в Ярославское УФАС России 24.04.2014 г. (вх. № 4261). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что положения аукционной документации, в частности пример в разделе 2 документации об аукционе в электронной форме, содержит заведомо ложные (несоответствующие) показатели в графах «Соответствует».

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Дефшов» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно, рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов,

должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:


1. Признать жалобу ООО «Дефшов» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Ярославль – Любим в Даниловском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-373) (извещение № 0171200001915000368) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Дефшов» относительно положений документации при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги Ярославль – Любим в Даниловском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-373) (извещение № 0171200001915000368) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 И.Г. Пауров

Т.В. Крюкова

 С.Н. Лебедева