



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.05.2015 № 4192/05-02

На № _____ от _____

ООО «ПС Маркет»

150000, г. Ярославль, ул. Советская, д.
6/10, кв. 57
150040, г. Ярославль, ул. Некрасова, д. 61,
оф. 3
Тел.: (4852) 93-89-57, 31-4154, 73-93-76
эл. почта: psmarketcom@yareoslavl.ru

**Муниципальное образовательное
учреждение дополнительного
образования детей детско-юношеский
центр «Чайка»**

150035, г. Ярославль, улица Калинина,
д. 30
Тел.: (4852) 48-55-42; 94-34-78; 48-55-20
E-mail: dus-chaika@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/123Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 05 мая 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 08 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «ПС Маркет» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей детско-юношеского центра «Чайка» (далее также – заказчик) - директор Бесчастный А.В., представители по доверенности Паутова О.Ю., Князева Ю.В., Баронов А.Е.,

рассмотрев жалобу ООО «ПС Маркет» на действия Единой комиссии заказчика – Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей детско-юношеского центра «Чайка», при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг по заправке/ восстановлению картриджей для МОУДОД ДЮЦ «Чайка» по адресу: г. Ярославль, ул. Калинина, д.30 (извещение № 0371300087015000007) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Единой комиссии заказчика – Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей детско-юношеского центра «Чайка», при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг по заправке/ восстановлению картриджей для МОУДОД ДЮЦ «Чайка» по адресу: г. Ярославль, ул. Калинина, д.30 (извещение № 0371300087015000007).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Единая комиссия заказчика неправомерно признала заявку участника закупки - ООО «ПС Маркет» - несоответствующей требованиям извещения и отклонила заявку данного участника.

Заявитель просит признать отклонение заявки участника закупки - ООО «ПС Маркет» - необоснованным, приостановить проведение процедуры закупки до принятия решения по существу настоящей жалобы, выдать предписание заказчику.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что Единой комиссией заказчика законно принято решение относительно заявки заявителя, на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Муниципальным образовательным учреждением дополнительного образования детей детско-юношеского центра «Чайка» - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 16.04.2015г. размещено извещение № 0371300087015000007 о проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг по заправке/ восстановлению картриджей для МОУДОД ДЮЦ «Чайка» по адресу: г. Ярославль, ул. Калинина, д. 30 вместе с документацией по запросу котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Пунктом 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, в том числе.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «ПС Маркет» - в составе котировочной заявки не представлены сведения об идентификационном номере

налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

В то же время на официальном сайте ФНС России, в Едином государственном реестре юридических лиц, в сведениях о юридическом лице ООО «ПС Маркет» (ИНН 7604045818) содержится информация об идентификационном номере налогоплательщика учредителя ООО «ПС Маркет» и лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (генерального директора) - Волосатова В.В. (760404452592).

Таким образом, участник закупки - ООО «ПС Маркет» - не указав в своей котировочной заявке сведения об идентификационном номере налогоплательщика учредителя, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок (генерального директора), допустил нарушение пункта 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона; отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 23.04.2015 №П1 Единая комиссия заказчика признала заявку участника закупки - ООО «ПС Маркет» - несоответствующей требованиям извещения и отклонила заявку данного участника, в том числе, в связи с отсутствием в данной заявке ИНН учредителя участника закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что Единая комиссия заказчика правомерно отклонила заявку на участие в запросе котировок участника закупки - ООО «ПС Маркет», поскольку несмотря на то, что у учредителя и генерального директора данного участника закупки имеется идентификационный номер налогоплательщика, сведения о последнем не были указаны участником закупки в составе котировочной заявке.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой камеральной выборочной проверки Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ извещение о проведении запроса котировок должно содержать форму котировочной заявки.

В соответствии с частью 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а также:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы или услуги;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

В соответствии с пунктом 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

Исходя из части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с частью 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, в том числе, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Как было установлено на заседании Комиссии, заказчик установил форму котировочной заявки на участие в запросе котировок, являющуюся приложением к извещению о проведении запроса котировок от 16.04.2015г., размещенному на официальном сайте. В данной форме заявки на участие в запросе котировок указаны требования к участникам закупки об обязательном указании в котировочной заявке КПП.

В соответствии с пунктом 3 Приказа Министерства финансов РФ, Федеральной Налоговой Службы от 29.06.2012г. № ММВ-7-6/435@ «Об утверждении порядка и условий присвоения, применения, а также изменения идентификационного номера налогоплательщика» для организаций в дополнении к ИНН в связи с постановкой на учет в налоговых органах присваивается код причины постановки на учет (КПП). Следовательно, код причины постановки на учет (КПП) имеют лишь организации. Индивидуальным предпринимателям и физическим лицам не присваивается КПП.

Исходя из части 4 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель.

Таким образом, заказчик, установив в форме котировочной заявки, являющейся приложением к извещению о запросе котировок, требование к участникам закупки об обязательном указании в котировочной заявке КПП участников закупки, ограничил число потенциальных участников закупки, поскольку Индивидуальные предприниматели и физические лица, не имея КПП, не могут выполнить в полной мере требования извещения о проведении запроса котировок – указать в котировочной заявке КПП. В случае, если Индивидуальный предприниматель или физическое лицо подадут заявку на участие в подобном запросе котировок без указания КПП, котировочная комиссия заказчика обязана отклонить такую заявку.

Таким образом, заказчиком **нарушены положения части 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ:** установлено в указанном выше извещении о проведении запроса котировок необоснованно ограничивающее число участников закупки требование к участникам закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Пунктом 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Однако, заказчиком в утвержденной последним форме котировочной заявки, являющейся приложением к извещению о проведении запроса котировок, к участникам закупки не установлено требование о предоставлении последними в своих котировочных

заявках следующих сведений: идентификационного номера налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Таким образом, заказчиком при формировании и утверждении формы котировочной заявки, являющейся приложением к извещению о проведении запроса котировок, не установлены требования, указанные в пункте 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (отсутствуют требования о предоставлении участниками закупки в составе котировочной заявки информации об идентификационном номере налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона), что, соответственно, является **нарушением пункта 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «ПС Маркет» на действия Единой комиссии заказчика – Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей детско-юношеского центра «Чайка», при проведении запроса котировок на право заключения контракта на оказание услуг по заправке/ восстановлению картриджей для МОУДОД ДЮЦ «Чайка» по адресу: г. Ярославль, ул. Калинина, д. 30 (извещение № 0371300087015000007) необоснованной.
2. Признать заказчика - Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей детско-юношеского центра «Чайка», нарушившим часть 2 статьи 8, пункт 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.
3. Выдать заказчику - Муниципальному образовательному учреждению дополнительного образования детей детско-юношеского центра «Чайка», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



А.А. Ерохина