



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

04.05.2015 № 4128/05-02

На № _____ от _____

ООО «КанцБизнес»

150003, г. Ярославль, ул. Полушкина Роща,
д. 1

150003, г. Ярославль, а/я 138

Тел.: (4852) 77-07-08

эл. почта: bikmurzin@yarkanc.ru

**Государственное бюджетное
учреждение Ярославской области
«Информационно-аналитический
центр «Геоинформационные и
навигационные системы»**

150003, г. Ярославль а/я №143

тел.: 8 (4852) 58-24-85

эл. почта: glonass@er76.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/105Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 30 апреля 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 07 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист-эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «КанцБизнес» (далее также – заявитель) – представители по доверенности Бикмурзин К. Ф., Махولين И.Н.;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (далее также – заказчик) – директор Филиппов А.А., представитель по доверенности Сурикова Е.В.,

рассмотрев жалобу ООО «КанцБизнес» на действия Единой комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы», при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия Единой комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы», при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что Единая комиссия заказчика неправомерно признала заявку участника закупки - ООО «КанцБизнес» - несоответствующей требованиям извещения и отклонила заявку данного участника по следующему основанию: *«в связи с отсутствием в поданной котировочной заявке идентификационного номера членов коллегиального исполнительного органа участника запроса котировок, что является нарушением требований пункта 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*

Также заявитель в жалобе ссылается на ряд нарушений, допущенных заказчиком при формировании документации о закупке, а именно:

1. не указана информация о контрактной службе, контрактном управляющем;
2. объект закупки в извещении не соответствует объекту закупки в техническом задании (т.к. коды ОКПД и ОКВЭД различных канцелярских принадлежностей разные, а не один ОКПД 25.24.27.170, и единица измерения указана некорректно в извещении (усл. ед.), а в техническом задании – все в штуках);
3. нет указания, какие требования предъявляются к участникам закупки, а к ним должны предъявляться единые требования в соответствии со статьей 31; в данном случае заказчиком предъявляется только требование по пункту 1 части 1 статьи 31.

Заявитель просит признать отклонение заявки участника закупки - ООО «КанцБизнес» - незаконным и необоснованным, отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №1 от 16.04.2015г., приостановить заключение контракта заказчиком до рассмотрения жалобы.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что Единой комиссией заказчика законно принято решение относительно заявки заявителя, на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Государственным бюджетным учреждением Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 09.04.2015г. размещено извещение № 0371200021515000007 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» вместе с документацией по запросу котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Пунктом 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилию, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника закупки, а также идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок, в том числе.

Согласно части 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требовать от участника запроса котировок предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частью 3 настоящей статьи информации и документов, не допускается.

В Приложении №3 к извещению о проведении запроса котировок «Котировочная заявка» содержится таблица, согласно которой участникам закупки необходимо, в том числе, предоставить следующую информацию:

Наименование/Ф.И.О. участника запроса котировок	
Место нахождение для юр. лица/фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства для физ.лица, (указать юридический и фактический адреса)	
Банковские реквизиты участника в проведении запроса котировок	
Номер контактного телефона	
Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей участника запроса котировок	
<u>Идентификационный номер членов коллегиального исполнительного органа участника запроса котировок</u>	
Идентификационный номер лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок	

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «КанцБизнес» - в составе котировочной заявки представлены, в том числе, следующие сведения:

Наименование участника запроса котировок	ООО «КанцБизнес»
Место нахождение для юр. лица/фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства для физ. лица, (указать юридический и фактический адреса)	150003, г. Ярославль, ул. Полушкина роща, д. 1

Банковские реквизиты участника в проведении запроса котировок	ИНН 7606051373 КПП 760601001 ОГРН 1047600811830 Северный банк Сбербанка России ОАО г. Ярославль р/сч 40702810077020103281 Кор./счет 30101810500000000670 БИК 047000670
Номер контактного телефона	77-07-08 доб. 138
Идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей участника запроса котировок	Единственный учредитель ООО «КанцБизнес» Васютин А.В. ИНН 760802076139
Идентификационный номер членов коллегиального исполнительного органа участника запроса котировок	
Идентификационный номер лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок	Директор ООО «КанцБизнес» Тимофеев Н.А. ИНН 760405238200

Таким образом, участник закупки - ООО «КанцБизнес» - в составе своей котировочной заявки не указал сведения относительно идентификационного номера членов коллегиального исполнительного органа участника запроса котировок, запрашиваемые в обязательном порядке заказчиком, согласно установленной формы котировочной заявки (поле/ячейка с указанием информации об идентификационном номере членов коллегиального исполнительного органа участника запроса котировок в таблице, представленной в котировочной заявке участника закупки - ООО «КанцБизнес» - последним заполнено не было).

Согласно части 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона; отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок №1 от 16.04.2015г. Единая комиссия заказчика признала заявку участника закупки - ООО «КанцБизнес» - несоответствующей требованиям извещения и отклонила заявку данного участника в связи с *«отсутствием в поданной котировочной заявке, идентификационного номера членов коллегиального исполнительного органа участника запроса котировок, что является нарушением требований пункта 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»*.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что Единая комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку на участие в запросе котировок участника закупки - ООО «КанцБизнес».

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой камеральной выборочной проверки Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться форма заявки на участие в запросе котировок, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Пунктом 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в том числе, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов

коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Однако, заказчиком, согласно Приложению №3 к извещению о проведении запроса котировок «Котировочная заявка», к участникам закупки было установлено требование о предоставлении последними в своих котировочных заявках следующих сведений: идентификационного номера членов коллегиального исполнительного органа участника запроса котировок, идентификационного номера лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Таким образом, заказчиком при формировании и утверждении Приложения №3 к извещению о проведении запроса котировок «Котировочная заявка» установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе своих котировочных заявок идентификационного номера налогоплательщика членов коллегиального исполнительного органа участника запроса котировок, идентификационного номера налогоплательщика лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок не в соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (без учета возможности участникам закупки не предоставлять указанные сведения в случае их отсутствия) что, соответственно, является **нарушением пункта 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из положений части 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении запроса котировок срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок - 16.04.2015 10 ч. 00 мин.

Жалоба ООО «КанцБизнес» подана в Ярославское УФАС России 23.04.2015г. (вх. № 4193). Заявитель в данной жалобе, в том числе, приводит доводы о несоответствии извещения о проведении запроса котировок (документации о закупке) положениям законодательства о закупках.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «КанцБизнес» подана после окончания подачи заявок на участие в запросе котировок, соответственно рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

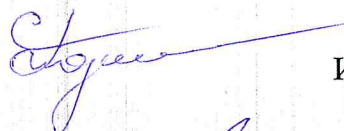
1. Признать жалобу ООО «КанцБизнес» на действия Единой комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы», при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 037120002151500007) необоснованной.
2. Признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и

навигационные системы», нарушившим пункт 4 части 3 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Государственному бюджетному учреждению Ярославской области «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы», обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.
4. Рассмотрение доводов жалобы ООО «КанцБизнес» относительно положений документации о закупке (извещения о проведении запроса котировок) на право заключения государственного контракта на поставку канцелярских товаров для нужд ГБУ ЯО «Информационно-аналитический центр «Геоинформационные и навигационные системы» (извещение № 0371200021515000007) не проводится в соответствии с частью 3 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



А.А. Ерохина