



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*В.О.С. ЛОС* № *4291/05-02*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Теплый Дом»  
150049, г. Ярославль,  
ул. Лисицына, д. 5  
Тел. 8(930)1200433  
Эл.почта: [ntd76@mail.ru](mailto:ntd76@mail.ru)

Государственное казённое учреждение  
Ярославской области «Ярославская  
областная дорожная служба» (ГКУ ЯО  
«Ярдорслужба»)  
150000, г. Ярославль,  
ул. Республиканская, 30а  
телефон: (4852) 78-63-99  
E-mail: [info@yardsl.ru](mailto:info@yardsl.ru), [aov@yardsl.ru](mailto:aov@yardsl.ru)

Департамент государственного заказа  
Ярославской области  
ул. Советская, д. 69,  
г. Ярославль, 150003

ООО «РТС-тендер»  
127006, г. Москва,  
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1  
факс: (495) 733-95-19

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/126Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 08 мая 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 13 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Теплый Дом» (далее также – заявитель) – представители по доверенности Охлестин О.В., Чугунов Д.А.,

от заказчика – государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (далее – заказчик) представители по доверенности Дворянинов А.Ю., Тихомирова Н.Н.;

от уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области – представитель по доверенности Рогова Н.А.,

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Теплый Дом» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по устройству автобусных остановок с устройством светофорного объекта на Юго – Западной окружной дороге г. Ярославля в н.п. Ивановский

Перевоз в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-390) (извещение № 0171200001915000392) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «Теплый Дом» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по устройству автобусных остановок с устройством светофорного объекта на Юго – Западной окружной дороге г. Ярославля в н.п. Ивановский Перевоз в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-390) (извещение № 0171200001915000392).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области неправомерно признала вторую часть заявки ООО «Теплый Дом» несоответствующей требованиям аукционной документации «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18. раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, а именно:

В составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

*В соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации*

*Обратившись к реестру членов НП СРО «Региональный строительный альянс», члены комиссии обнаружили, что ООО «Теплый дом» имеет действующее свидетельство СРО № 0049.03-2015-7604195796-С-250, которое в составе второй части заявки не представлено».*

Также заявитель указывает на то, что размещение в реестре членов некоммерческого партнерства саморегулируемой организации «Региональный строительный альянс» недостоверной информации о выданном участнику (ООО «Теплый Дом») свидетельстве о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства обусловлено тем, что в период с 27.04.2015 по 30.04.2015 года на официальном сайте [www.sro-rsa.ru](http://www.sro-rsa.ru) проходили регламентные работы.

Просит признать действия аукционной комиссии уполномоченного органа незаконными, признать недействительным протокол подведения итогов электронного аукциона, выдать аукционной комиссии уполномоченного органа предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией заказчика законно принято решение относительно второй части заявки заявителя на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 31.03.2015г. размещено извещение № 0171200001915000392 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по устройству автобусных остановок с устройством светофорного объекта на Юго – Западной окружной дороге г. Ярославля в н.п. Ивановский Перевоз в Ярославском муниципальном районе Ярославской области вместе с аукционной документацией.

Согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме является выполнение работ по устройству автобусных остановок с устройством светофорного объекта на Юго – Западной окружной дороге г. Ярославля в н.п. Ивановский Перевоз в Ярославском.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством

Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 18 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» в составе второй части заявки предусмотрено наличие документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктами 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10.2 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» установлен исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ:

– копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

Как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, в составе второй части заявки ООО «Теплый Дом» представлено свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - свидетельство СРО) от 01.10.2014 № 0049.03-2014-7604195796-С-250.

Как пояснил на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель уполномоченного органа, аукционная комиссия, рассматривая вторую часть заявки ООО «Теплый Дом» обратилась к официальному сайту некоммерческого партнерства саморегулируемой организации «Региональный строительный альянс» [www.sro-rsa.ru](http://www.sro-rsa.ru) и обнаружила информацию о том, что действующим свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданным участнику закупки – ООО «Теплый Дом» (ИНН 7604195796) является **свидетельство СРО от 01.10.2014 № 0049.03-2015-7604195796-С-250.**

В подтверждение своих слов представитель уполномоченного органа представил скрин-шот реестра членов некоммерческого партнерства саморегулируемой организации «Региональный строительный альянс», размещенный на вышеуказанном официальном сайте данной организации по состоянию на 29.04.2014 года (то есть на день рассмотрения аукционной комиссией уполномоченного органа вторых частей заявок и составления протокола подведения итогов электронного аукциона).

Данные фактические обстоятельства не оспариваются сторонами и считаются Комиссией установленными.

Согласно части 1 статьи 7 Федерального закона от 1 декабря 2007 года N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" саморегулируемая организация для обеспечения доступа к информации в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона обязана создать и вести в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сайт, в

электронный адрес которого включено доменное имя, права на которое принадлежат этой саморегулируемой организации. Частью 2 статьи 7 этого же Федерального закона установлено, что на официальном сайте саморегулируемой организации размещаются сведения, содержащиеся в реестре членов саморегулируемой организации.

В соответствии со статьей 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации. В реестре членов саморегулируемой организации наряду с информацией, предусмотренной Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях", в отношении каждого ее члена должна содержаться следующая информация:

- перечень видов работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и к которым член саморегулируемой организации имеет свидетельство о допуске;

- сведения о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия свидетельства о допуске члена саморегулируемой организации к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В день выдачи члену саморегулируемой организации свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, саморегулируемая организация размещает на своем сайте в сети "Интернет", вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о выдаче члену саморегулируемой организации данного свидетельства и направляет в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление о выдаче данного свидетельства. В день принятия соответствующего решения саморегулируемая организация размещает на своем сайте в сети "Интернет", вносит в реестр членов саморегулируемой организации сведения о внесении изменений в данное свидетельство, о приостановлении, о возобновлении, об отказе в возобновлении или о прекращении действия данного свидетельства и направляет в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций уведомление о принятом решении. Национальное объединение саморегулируемых организаций при получении таких сведений направляет их в орган надзора за саморегулируемыми организациями.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно части 2 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия рассматривает информацию о подавшем данную заявку участнике такого аукциона, содержащуюся в реестре участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке (аккредитационные сведения).

В соответствии с частью 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

- 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах

недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона № 0171200001915000392 от 29 апреля 2015 года аукционной комиссией уполномоченного органа вторая часть заявки ООО «Теплый Дом» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе «на основании пункта 1 части 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18. раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредставление документов и информации, предусмотренных пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а именно:

В составе второй части заявки отсутствуют копии документов, подтверждающих соответствие участника аукциона требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, а именно:

копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к определенным видам работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ в соответствии с видами работ, утвержденными Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», со следующим видом работ:

33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2.1. Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

В соответствии со ст. 55.17 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация обязана вести реестр членов саморегулируемой организации

Обратившись к реестру членов НП СРО «Региональный строительный альянс», члены комиссии обнаружили, что ООО «Теплый дом» имеет действующее свидетельство СРО № 0049.03-2015-7604195796-С-250, которое в составе второй части заявки не представлено».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об отсутствии необходимых и достаточных оснований для признания аукционной комиссии уполномоченного органа нарушившей законодательство о закупках, поскольку признавая вторую часть заявки ООО «Теплый Дом» несоответствующей требованиям аукционной документации, члены аукционной комиссии уполномоченного органа ориентировались на информацию, указанную в реестре членов некоммерческого партнерства саморегулируемой организации «Региональный строительный альянс», размещенную на официальном сайте данной организации (частью 3 статьи 55.17 Градостроительного кодекса Российской Федерации предусмотрена обязанность саморегулируемой организации в день выдачи члену СРО свидетельства размещать в реестре на своем официальном сайте соответствующую информацию; основания считать сведения, включенные саморегулируемой организацией в данный реестр, недостоверными у членов аукционной комиссии уполномоченного органа на момент рассмотрения заявок отсутствовали).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

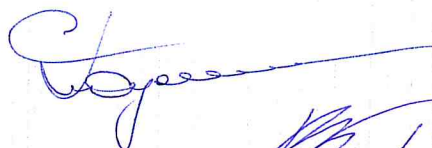
**решила:**

Признать жалобу ООО «Теплый Дом» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по устройству автобусных остановок с устройством светофорного объекта на Юго – Западной окружной дороге г. Ярославля в н.п. Ивановский Перевоз в Ярославском муниципальном районе Ярославской области (ИЗВЕЩЕНИЕ № 14.1/04-390) (извещение № 0171200001915000392) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова