



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

08.06.2015 № 2399/02

На № _____ от _____

Конкурсное агентство Калининградской области
236007, г. Калининград, ул. Дм. Донского, 1
konkurs@gov39.ru
(для сведения)

Заказчик –
государственное бюджетное стационарное
учреждение социального обслуживания
Калининградской области «Дом-интернат для
престарелых и инвалидов «Сосновая усадьба»
238590, Калининградская область,
г. Пионерский, ул. Гагарина, 14
sosn.usad@list.ru

ООО «Лидер Финанс»
236039, г.Калининград,
ул. Богдана Хмельницкого, 59-530
тел.: 8-4012-904180
info@lidfin.ru aa041088@yandex.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области направляет копию решения от 03.06.2015 по делу
№ РНП-39-75 на шести листах в одном экземпляре.

С уважением

Заместитель руководителя –
начальник отдела

Н.С. Иванова

*Исп. Дорофеева Юлия Александровна,
8 (4012)537205*

0 4 5 8 0 0



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

03 июня 2015 года

№ РНП-39-75

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 21.07.2005 № 44-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом территориального органа ФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 28.05.2015 № 214 (далее – Приказ) комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя комиссии:	О.А. Бобровой	руководителя Калининградского УФАС России;
членов комиссии:	Ю.А.Дорофеевой	заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	А.Г. Киселевой	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России,

при участии

представителя:

ООО «Лидер Финанс» А.Г. Арутюняна уполномоченного представителя, в отсутствие представителей заказчика – государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Сосновая усадьба» (далее – Заказчик), уведомленных надлежащим образом о месте и времени проведения заседания Комиссии, в результате рассмотрения обращения Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Лидер Финанс» (Россия, 238200, Калининградская область, Гвардейский район, поселок Знаменск, ул. 40 лет Победы, д. 14, кв. 40, ИНН 3916504121 КПП 391601001; учредитель – Рутковский Виталий Александрович, ИНН 391602140450) и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0135200000515000359) на право заключения контрактов на поставку товара (овощи) (далее – Аукцион) в

соответствии со статьей 104 Закона о контрактной системе, приказом Калининградского УФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 28.05.2015 № 214

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) извещения о проведении совместного аукциона в электронной форме на право заключения контрактов на поставку товара (овощи) – 16.04.2015;

2) Общая начальная (максимальная) цена контрактов - 1 190 315,00 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта – 366 425,00 рублей;

3) По окончании срока подачи заявок до 11 часов 00 минут 24 апреля 2015 года на участие в Аукционе подано 02 (две) заявки от участников закупки;

4) По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе 02 (два) участника закупки, допущены к участию в Аукционе;

5) По итогам проведения Аукциона предложение о цене контракта поступило от одного участника с порядковым номером заявки 2. Цена, предложенная участником – 1 184 363, 42 рубля, понижение составило 0,5 %;

6) По результатам рассмотрения второй части заявки, поданной участником Аукциона под порядковым номером 2 – ООО «Лидер Финанс», единая комиссия приняла решение о соответствии заявки требованиям, установленным документацией об Аукционе;

7) 06.05.2015 Уполномоченным органом размещен на сайте протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 0135200000515000359/2;

8) 12.05.2015 Заказчиком направлен проект государственного контракта для подписания ООО «Лидер Финанс». Регламентированный срок подписания Контракта – 18.05.2015.

9) В установленные Законом о контрактной системе сроки ООО «Лидер Финанс» не подписало проект контракта и не представило документы, подтверждающие обеспечение исполнения контракта;

10) Согласно протоколу об уклонении от заключения муниципального контракта от 19 мая 2015 года Заказчик признал ООО «Лидер Финанс» уклонившимся от заключения контракта;

11) 20.05.2015 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Лидер Финанс» в реестр недобросовестных поставщиков.

1. Согласно части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если единственный участник закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в

сфере закупок, информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

20.05.2015 Заказчик обратился в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти для проверки факта уклонения победителя Аукциона ООО «Лидер Финанс» от заключения контракта.

Таким образом, действия Заказчика в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных ст. 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения победителя Аукциона от заключения контракта соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

2. 12 мая 2015 года Заказчиком направлен в соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе оператору электронной торговой площадки без подписи Заказчика проект государственного контракта для подписания ООО «Лидер Финанс».

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Пунктом 23 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об Аукционе Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере 36 642,50 рублей. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям пункта 7.5. раздела 1 документации об Аукционе, или внесением денежных средств на указанный в Информационной карте заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения

при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Регламентированной датой подписания контракта со стороны победителя Аукциона – ООО «Лидер Финанс» и предоставления документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта является 18.05.2015.

По состоянию на 18.05.2015 вышеуказанные действия победителем Аукциона не произведены, в связи с чем Заказчиком принято решение о признании ООО «Лидер Финанс» уклонившимся от заключения контракта (протокол об уклонении от заключения муниципального контракта от 19 мая 2015 года).

Из пояснений уполномоченного представителя ООО «Лидер Финанс» следует, что причиной уклонения от заключения контракта по итогам проведенного Аукциона явилось удорожание цен на продукты питания (овощи). Вместе с тем, Обществом не представлены в материалы дела доказательства, подтверждающие данное обстоятельство.

Во исполнение поручения Федеральной антимонопольной службы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и недопущения необоснованного роста цен на отдельные виды продовольственных товаров в связи с введением запрета на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области еженедельно проводит мониторинг оптово-отпускных цен на отдельные виды продовольственных товаров.

Согласно данному мониторингу в период с 30.04.2015 по 13.05.2015 увеличения цен на овощи не наблюдалось.

Кроме того, произошло снижение цен на продукты, реализуемые ООО «Вестер»: картофель – на 18,00 %, капусту белокочанную свежую – на 2,94 %.

На заседании Комиссии представитель Заказчика также отметил, что в связи с уклонением ООО «Лидер Финанс» были заключены договоры на разовые поставки овощей, согласно которым цены на такие овощи, как картофель и капуста белокочанная, значительно ниже цен, установленных в документации Аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

В соответствии с положениями статьи 104 Закона о контрактной системе, признание поставщика (исполнителя, подрядчика) уклонившимся от заключения контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе заседания Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика - государственного бюджетного стационарного учреждения социального обслуживания Калининградской

области «Дом-интернат для престарелых и инвалидов «Сосновая усадьба» соответствующими части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Лидер Финанс» (Россия, 238200, Калининградская область, Гвардейский район, поселок Знаменск, ул. 40 лет Победы, д. 14, кв. 40, ИНН 3916504121 КПП 391601001; учредитель – Рутковский Виталий Александрович, ИНН 391602140450) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru.

Председатель комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Ю.А. Дорофеева

А.Г. Киселёва

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.