



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

08.06.2015 № 2386/02

На № _____ от _____

Конкурсное агентство Калининградской
области
236007, г. Калининград,
ул. Дм. Донского, 1
konkurs@gov39.ru
(для сведения)

Государственное бюджетное учреждение
социального обслуживания
Калининградской области «Центр
помощи детям, оставшимся без
попечения родителей, «Эдельвейс»
236006, г. Калининград,
ул. Свердлова, 27а
detskiydom1@mail.ru

ООО «Лидер Финанс»
236039, г. Калининград,
ул. Богдана Хмельницкого, 59-530
тел.: 8-4012-904180
info@lidfin.ru
aa041088@yandex.ru

Управление Федеральной антимонопольной службы по
Калининградской области направляет копию решения по делу № РНП-39-72
от 03.06.2015.

Приложение: копия решения на 6 листах.

Руководитель

О.А. Боброва

Исп. Киселёва Анна Геннадьевна,
тел.: 8 (4012) 53-72-05

045774



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ
СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

03 июня 2015 года

№ РНП-39-72

г. Калининград

На основании статьи 104 Федерального закона от 21.07.2005 № 44-ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», в соответствии с приказом территориального органа ФАС России «О проведении внеплановой проверки» от 28.05.2015 № 212 комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по осуществлению внеплановых проверок (далее – Комиссия) в составе:

председателя
комиссии:

О.А. Бобровой

руководителя Калининградского
УФАС России;

членов комиссии:

Ю.А.Дорофеевой

заместителя начальника отдела
контроля органов власти, закупок и
рекламы Калининградского УФАС
России;

А.Г. Киселёвой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС России,

при участии
представителей:

заказчика - ГБУСО

КО «Центр помощи Н.Ю. Медведевой
детям, оставшимся
без попечения

родителей,
«Эдельвейс»

по доверенности от
01.06.2015 № 317;

ООО «Лидер Финанс» А.Г. Арутюняна

по доверенности от
03.06.2015 № 02,

в результате рассмотрения обращения государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Эдельвейс» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Лидер Финанс» (Россия, 238200, Калининградская область, Гвардейский район, поселок Знаменск, ул. 40 лет Победы, д. 14, кв. 40, ИНН 3916504121 КПП 391601001; учредитель – Рутковский Виталий Александрович, ИНН 391602140450) и осуществления внеплановой проверки действий Заказчика при проведении электронного аукциона (извещение № 0135200000515000359) на право заключения контрактов на поставку товара (овощи) (далее – Аукцион)

УСТАНОВИЛА:

1) Дата размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) извещения о проведении совместного аукциона в электронной форме на право заключения контрактов на поставку товара (овощи) – 16.04.2015;

2) Общая начальная (максимальная) цена контрактов - 1 190 315,00 рублей.

Начальная (максимальная) цена контракта – 59 610,00 рублей;

3) По окончании срока подачи заявок до 11 часов 00 минут 24 апреля 2015 года на участие в Аукционе подано 02 (две) заявки от участников закупки;

4) По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе 02 (два) участника закупки, допущены к участию в Аукционе;

5) По итогам проведения Аукциона предложение о цене контракта поступило от одного участника с порядковым номером заявки 2. Цена, предложенная участником – 1 184 363, 42 рубля, понижение составило 0,5 %;

6) По результатам рассмотрения второй части заявки, поданной участником Аукциона под порядковым номером 2 – ООО «Лидер Финанс», единая комиссия приняла решение о соответствии заявки требованиям, установленным документацией об Аукционе;

7) 06.05.2015 Уполномоченным органом размещен на сайте протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 0135200000515000359/2;

8) 12.05.2015 Заказчиком направлен проект государственного контракта для подписания ООО «Лидер Финанс». Регламентированный срок подписания Контракта – до 23:59 18.05.2015.

9) В установленные Законом о контрактной системе сроки ООО «Лидер Финанс» не подписало проект контракта и не представило документы, подтверждающие обеспечение исполнения контракта;

10) Согласно протоколу признания участника уклонившимся от заключения контракта от 19 мая 2015 года Заказчик признал ООО «Лидер Финанс» уклонившимся от заключения контракта;

11) 21.05.2015 в Калининградское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении сведений об ООО «Лидер Финанс» в реестр недобросовестных поставщиков.

1. Согласно части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если единственный участник закупки, который подал заявку или предложение и с которым заключается контракт в случаях, предусмотренных пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, уклонился от заключения контракта, заказчик в течение пяти рабочих дней с даты истечения указанного в документации о закупке срока подписания контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заявке или предложению которого присвоен второй номер, и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

21.05.2015 Заказчик обратился в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти для проверки факта уклонения победителя Аукциона ООО «Лидер Финанс» от заключения контракта - в установленные сроки и в полном объеме.

Таким образом, действия Заказчика в части направления в контрольный орган в сфере закупок сведений, предусмотренных ст. 104 Закона о контрактной системе, для проверки факта уклонения победителя Аукциона от заключения контракта соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

2. 12 мая 2015 года Заказчиком направлен в соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе оператору электронной торговой площадки без подписи Заказчика проект государственного контракта для подписания ООО «Лидер Финанс».

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Пунктом 23 раздела 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об Аукционе Заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере 5 961,00 рублей. Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям пункта 7.5. раздела 1 документации об Аукционе, или внесением денежных средств на указанный в Информационной карте заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил

заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Регламентированной датой подписания контракта со стороны победителя Аукциона – ООО «Лидер Финанс» и предоставления документа, подтверждающего предоставление обеспечения исполнения контракта является 18.05.2015.

По состоянию на 19.05.2015 вышеуказанные действия участником Аукциона не произведены, в связи с чем Заказчиком принято решение о признании ООО «Лидер Финанс» уклонившимся от заключения контракта (протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 19 мая 2015 года).

Из пояснений ООО «Лидер Финанс» о причинах уклонения от заключения контракта по итогам проведенного Аукциона следует, что руководством ООО «Лидер Финанс» было принято решение отказаться от заключения контракта в связи с большим и резким удорожанием цен на основные позиции по данному контракту. О данном факте Заказчику сообщено 08.05.2015 по адресу электронной почты.

Вместе с тем, Обществом не представлены в материалы дела доказательства, подтверждающие данное обстоятельство, а также доказательства того, что им как поставщиком предприняты все необходимые и достаточные меры для надлежащего исполнения принятых на себя в рамках процедуры осуществления закупки обязательств до установленного срока его исполнения.

Во исполнение поручения Федеральной антимонопольной службы по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и недопущения необоснованного роста цен на отдельные виды продовольственных товаров в связи с введением запрета на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области еженедельно проводит мониторинг оптово-отпускных цен на отдельные виды продовольственных товаров.

Согласно данному мониторингу в период с 30.04.2015 по 13.05.2015 увеличения цен на овощи не наблюдалось.

Кроме того, произошло снижение цен на продукты, реализуемые ООО «Вестер»: картофель – на 18,00 %, капусту белокочанную свежую – на 2,94 %.

На заседании Комиссии представитель Заказчика также отметил, что в связи с уклонением ООО «Лидер Финанс» были заключены договоры на разовые поставки овощей, согласно которым цены на такие овощи, как картофель и

капуста белокочанная, значительно ниже цен, установленных в документации Аукциона.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения контракта, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков используется на практике как правовой инструмент защиты заказчиков от потенциально недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры осуществления государственной или муниципальной закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по размещению государственных и муниципальных закупок.

Территориальный орган Федеральной антимонопольной службы в соответствии с пунктом 2 Приказа ФАС РФ от 26.01.2011 № 30 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, что возлагает на него обязанность соблюдения конституционных прав субъектов экономических правоотношений.

Лицо, принимающее участие в закупке, подавая заявку на участие в аукционе, должно осознавать все связанные с таким участием риски и возможность наступления для него неблагоприятных последствий в случае признания последнего победителем и уклонения от заключения контракта в дальнейшем.

Уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении действий, которые предполагают его недобросовестное поведение, совершение умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности заключения контракта и нарушающих права Заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств, так и в их совершении по неосторожности, либо в бездействии, когда участник закупки по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, чем создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

В соответствии с положениями статьи 104 Закона о контрактной системе, признание поставщика (исполнителя, подрядчика) уклонившимся от заключения контракта влечет включение сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе заседания Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении

комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика - государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, «Эдельвейс» соответствующими части 5 статьи 104 Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «Лидер Финанс» (Россия, 238200, Калининградская область, Гвардейский район, поселок Знаменск, ул. 40 лет Победы, д. 14, кв. 40, ИНН 3916504121 КПП 391601001; учредитель – Рутковский Виталий Александрович, ИНН 391602140450) в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

3. Датой включения в реестр недобросовестных поставщиков считать дату опубликования таких сведений на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг - www.zakupki.gov.ru.

Председатель комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

Ю.А. Дорофеева

А.Г. Киселёва

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.