



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 20.05.15 № 6289

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБНУ «Уральский научно-  
исследовательский институт сельского  
хозяйства»  
620061, г. Екатеринбург, пос. Исток, ул.  
Главная 21

ООО «Городская дезинфекционная  
станция»  
620085, г. Екатеринбург,  
ул. Агрономическая 30 а

**РЕШЕНИЕ № 130-А**

19.05.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Авакяна А.В.- специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Балыбиной Е. А. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

организатора торгов (*далее также заказчика*) – ФГБНУ «Уральский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» - Гусевой Л.В. (доверенность №986 от 15.05.2015г.), Кузвесовой О.В. (доверенность №985 от 15.05.2015г.);

заявителя в лице ООО «Городская дезинфекционная станция», Булькиной Г.В. (протокол б/н от 11.08.2014г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу (вх. № 01-2073 от 04.02.2015) ООО «Городская дезинфекционная станция», с информацией о нарушении допущенном заказчиком в лице ФГБНУ «Уральский научно-исследовательский институт сельского хозяйства», его комиссией при проведении конкурса на оказание комплексных медицинских услуг,

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а

одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган *лицами, подавшими заявки на участие в торгах*, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Положение о закупках ФГБНУ «Уральский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» утверждено в установленном порядке и размещено на официальной странице в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> от 03.03.2014 (далее - «Положение о закупке»).

16.04.2015 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена документация запроса цен на оказание услуг по проведению санитарно-профилактических мероприятий по профилактике и борьбе с переносчиками инфекционных заболеваний (дератизация).

Согласно ч.1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.2 ч. 10 ст. 4 Закона о контрактной системе в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Вместе с тем, в положении о закупке заказчика и в документации отсутствуют в нарушении п.2 ч. 10 ст. 4 Закона о контрактной системе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу

торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

В соответствии с Законом о контрактной системе обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок, протокола запроса предложений, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом с даты подписания соответствующего протокола (ч.3 ст. 105).

По истечении указанных в настоящей части сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке (ч.3 ст. 105).

Контрольный орган в сфере закупок вправе приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, направив заказчику, оператору электронной площадки, в уполномоченный орган, уполномоченное учреждение, специализированную организацию, комиссию по осуществлению закупок требование о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу, которое является для них обязательным. В случае принятия решения о приостановлении определения поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт не может быть заключен до рассмотрения жалобы по существу. При этом срок, установленный для заключения контракта, подлежит продлению на срок рассмотрения жалобы по существу (ч.7 ст. 106).

Таким образом, законодательно установлены меры обеспечения производства по защите гражданских прав в административном порядке в виде приостановления торгов с запретом заключения договора в период обжалования.

Вместе с тем, в п. 10.2 положения установлено что, договор с победителем (победителями) заключается не позднее двадцати дней со дня подписания итогового протокола.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком не установлен минимальный срок для подписания договора и фактически договор может быть подписан в течение десяти дней с момента подведения итогов.

На основании вышеизложенного, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения (ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Исходя из вышеизложенного, итоговый протокол закупочной процедуры размещен на сайте 24.04.2015 года. Жалоба ООО «Городская дезинфекционная станция» с информацией о нарушении допущенного заказчиком в лице ФГБНУ «Уральский научно-исследовательский институт сельского хозяйства», его комиссией при проведении конкурса на оказание комплексных медицинских услуг поступило 06.05.2015г..

В ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно о факте заключения договора №26/15 от 06.05.2015г. с ООО «Свердловсксортсемпром».

В связи с выше изложенным, у Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области отсутствуют основания принимать доводы жалобы к сведению.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,




#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Городская дезинфекционная станция» признать не обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГБНУ «Уральский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» признать нарушение ч.4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, п.2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках, п.п. 10.2.1 п. 10.2 Положения о закупке.
3. Заказчику в лице ФГБНУ «Уральский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» выдать предписание в части внесения изменения в положение о закупке.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев  
 А.В. Авакян  
 Е.А. Балыбина



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 130-А**

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

19.05.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Авакяна А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
Балыбиной Е.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,  
на основании своего решения № 130-А от 19.05.2015г.,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице ФГБНУ «Уральский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» в срок до **07 сентября 2015 года** устранить нарушение Закона о закупках путем внесения изменения в положение о закупке в части установления срока заключения договора в соответствии с законом о защите конкуренции, а так же установления требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.


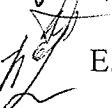

2. ФГБНУ «Уральский научно-исследовательский институт сельского хозяйства» в срок до **07 октября 2014 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 А.О. Опалев  
 А.В. Авакян  
 Е.А. Балыбина

