

**Руководителю Управления ФАС по  
Свердловской области**  
620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Телефон: (343)377-00-83

Факс: (343)377-00-84

Для обращений заявителей: [10666@fas.gov.ru](mailto:10666@fas.gov.ru)

От участника торгов: **ООО «Аквапура»**  
ИНН 6670332877  
620078, Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Мира, д.37, а/я 10  
[aquapura.ekb@mail.ru](mailto:aquapura.ekb@mail.ru)  
Тел. 8 (343) 288-72-89

### **Жалоба на действия Заказчика**

Наименование лица, в отношении которого подано заявление (далее – Заказчик):  
**Наименование Заказчика:** Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал»), ИНН 6608001915 \ 667001001, Место регистрации: 620075, Свердловская, Екатеринбург, Карла Либкнехта, дом 43А, Почтовый адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Толмачева, д.32

#### **ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:**

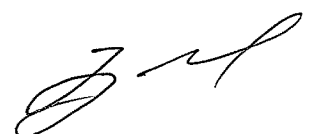
**Форма торгов:** Запрос ценовых котировок. ЗЦК-159 на право заключения договора на выполнение сети канализации Д-400 мм по ул. Малышева от ул. Гагарина до ул. Малышева. 109 г. Екатеринбурга.

**Номер извещения:** 31502399842 от 27.05.2015 г.

На сайте Единой информационной системы - [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) была опубликована информация о проведении Заказчиком торгов. Заявки должны были подаваться в срок с 27.05.2015г до 16 ч. 00 мин. 01.06.2015г.

Вскрытие конвертов с заявками на участие в закупке осуществлялось закупочной комиссией 02 июня 2015 года.

Заявитель, желая участвовать в данных торгах, подготовил документы для такого участия и подал их на конкурсе согласно условиям, изложенным на указанном сайте. 08.06.15 г. Заявитель узнал, что его заявку отклонили с обоснованием, что претендент не соответствует требованию конкурсной документации – «в связи с невнесением в сроки, в размере и порядке, указанные в извещении о проведении закупки, задатка, вносимого в качестве обеспечения заявки на участие в закупке (пункт 2.1 раздела I, пункт 16 раздела IV документации № ЗЦК-159 от 27.05.2015)»



Считаем, что указанные торги произведены с существенным нарушением законодательства и причина отклонения заявки заявителя состоит именно в нарушении порядка проведения торгов Заказчиком, а именно:

1. Согласно статье 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. При этом заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Извещение о проведении конкурса или аукциона размещается в соответствии с частью 5 статьи 4 настоящего Федерального закона **не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе.**

Извещение по указанным торгам было размещено 27 мая 2015 года, а день окончания подачи заявок был установлен 01.06.2015 г. то есть с момента извещения и до дня окончания подачи заявок был установлен период в 5 дней (два из которых – выходные), то есть фактически 3 рабочих дня!!! При этом сумма задатка была установлена в максимальном размере к начальной стоимости договора, а именно в размере **7 449 419,18 руб.**

**Данная сумма является существенной и претендент должен был за три рабочих дня ее аккумулировать у себя на счете, перечислить Заказчику и она должна поступить на расчетный счет Заказчика до срока окончания приема заявок! Учитывая сроки публикации извещения выполнить данное условие без «заблаговременной» аккумуляции денежных средств на расчетном счете и перечислении ее в первый день приема заявок (в противном случае задаток просто мог не успеть дойти до заказчика в установленный срок) практически было невозможно. То есть условие о размере и сроке перечислении задатка практически неосуществимо для стороннего «неаффилированного» участника закупки.**

2. Согласно п.7 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

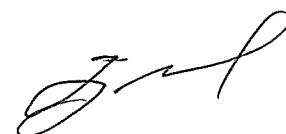
**В нарушение данной нормы в Положении о закупках Заказчика были установлены ограничения:**

«1.2. Дополнительные требования (к участнику закупки):

1.2.1. отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

1.2.2. *отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 19 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».*

1.2.3. отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном статьей 104 Федерального



закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

То есть заказчик установил в противоречие законодательству еще дополнительные требования к участнику закупки о соответствии Закону №94-ФЗ. Дополнительные требования, не предусмотренные законодательством соответствия участнику закупки ограничивает круг потенциальных участников, а также нарушает принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (ст.3 Закона №223-ФЗ). Кроме того, из представленных документов о закупке непонятно в рамках какого закона осуществляется данная закупка, судя по вышеуказанным требованиям практически в рамках трех: №94-ФЗ, №223-ФЗ и №44-ФЗ. Но если рассматривать требования Законов 94-ФЗ и №44-ФЗ, то положение о закупках будет незаконным и по иным условиям его размещения и содержания.

Согласно п.10 ст.3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, **или нарушения сроков такого размещения;**

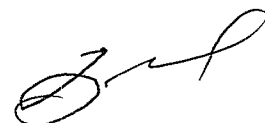
2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

На момент подачи заявки заявитель обладал на законном праве всем необходимым оборудованием и техническими средствами, опыт работы в сфере работ по капитальному ремонту коллекторов и сетей водоснабжения и канализации у предприятия более 3 лет, условия заявки были выгоднее условий победителя торгов. Но так как срок публикации извещения и срок окончания заявок был критично коротким, то задаток в существенном для любого субъекта малого предпринимательства размере перечислить не успел, из-за чего заявка была отклонена.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон № 223-ФЗ) устанавливаются общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.



Общие антимонопольные требования к торгам содержатся в Законе о защите конкуренции, статьей 17 которого предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. Запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Указанные в настоящей жалобе нарушения законодательства Заказчиком ведут к ограничению доступа к участию в торгах, сокращает число потенциальных участников, что ведет к ограничению конкуренции.

Со своей стороны, ООО «Аквалура» предоставило все документы, для участия в электронных торгах, предложило условия лучше по сравнению с другими участниками, что соответствует принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, но по причине установления нереальных размера и срока для внесения задатка, не успело перечислить задаток, в результате чего Заказчик получил более «дорогого» победителя торгов.

Считаем, что условия проведенных торгов, а также действия Заказчика по отклонению заявки заявителя в участии в торгах противоречат антимонопольному законодательству и ограничивают круг потенциальных участников.

На основании вышесказанного, руководствуясь Федеральным законом N 223-ФЗ, Федеральным законом от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Провести внеплановую проверку в отношении Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства (МУП «Водоканал»), ИНН 6608001915 \ 667001001, Место регистрации: 620075, Свердловская, Екатеринбург, Карла Либкнехта, дом 43А

2. Признать в действиях заказчика и комиссии нарушение требований Федерального закона N 223-ФЗ, Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции"

3. Выдать предписание заказчику об устранении нарушений действующего законодательства, в том числе на отмену закупки в виде запроса ценовых котировок по извещению № 31502399842 от 27.05.2015 г. и на проведение повторной закупки.

Приложение:

1. Копия протокола №190 от 02.06.15 рассмотрения заявок на участие в закупке;
2. Копия Решения №5 о назначении директора;
3. Копия документации о закупке №ЗЦК-159

Директор



И.Ф.Заляев