



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Тагилэнергокомплект»
622001, г. Нижний Тагил, ул.
Лебяжинская, 1Б

Заказчик:

Закрытое акционерное общество
"Тагилэнергосети"
622001, Свердловская, Нижний Тагил,
Черноисточинский, дом 14, корпус 14

РЕШЕНИЕ № 147-А

г. Екатеринбург

05.06.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Опалева А.О. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии;

Мурашко Е.Н. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Лебедевой С.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– заказчика в лице ЗАО "Тагилэнергосети" – Пустозерова А.А. (доверенность №129 от 12.01.2015г.), Арсеньева В.В. (доверенность №164 от 04.06.2015г.);

– заявителя в лице ООО «Тагилэнергокомплект» - Архипова И.В. (протокол №5 от 19.09.2013г.),

рассмотрев жалобу ООО «Тагилэнергокомплект» (622001, г. Нижний Тагил, ул. Лебяжинская, 1Б) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ЗАО "Тагилэнергосети" (622001, Свердловская, Нижний Тагил, Черноисточинский, дом 14, корпус 14) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса цен № 31502318998 на право заключения договора на выполнение проектных работ по объектам: 1. Реконструкция распределительного пункта 6кВ ТРП-2004 с заменой маслонаполненных высоковольтных выключателей на вакуумные с комплектом адаптации, ОПН и аппаратурой управления, 2. Реконструкция распределительного пункта 6кВ ТРП-2003 с заменой маслонаполненных высоковольтных выключателей на вакуумные с комплектом адаптации, ОПН и аппаратурой управления, 3. Реконструкция распределительного пункта 6кВ ТРП-1005 с заменой маслонаполненных высоковольтных выключателей на вакуумные с комплектом адаптации, ОПН и аппаратурой управления, 4. Реконструкция распределительного пункта 6кВ ТРП-2001 с заменой маслонаполненных высоковольтных выключателей на вакуумные с комплектом адаптации, ОПН и аппаратурой управления, в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Тагилэнергокомплект» (вх. № 01-10881 от 27.05.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ЗАО "Тагилэнергосети" закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении запроса цен № 31502318998 на право заключения договора на выполнение проектных работ по объектам: 1. Реконструкция распределительного пункта 6кВ ТРП-2004 с заменой маслonaполненных высоковольтных выключателей на вакуумные с комплектом адаптации, ОПН и аппаратурой управления, 2. Реконструкция распределительного пункта 6кВ ТРП-2003 с заменой маслonaполненных высоковольтных выключателей на вакуумные с комплектом адаптации, ОПН и аппаратурой управления, 3. Реконструкция распределительного пункта 6кВ ТРП-1005 с заменой маслonaполненных высоковольтных выключателей на вакуумные с комплектом адаптации, ОПН и аппаратурой управления, 4. Реконструкция распределительного пункта 6кВ ТРП-2001 с заменой маслonaполненных высоковольтных выключателей на вакуумные с комплектом адаптации, ОПН и аппаратурой управления, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что комиссией Заказчика не-правомерно отклонена заявка ООО «Тагилэнергокомплект», считает, что заявка соответствует положениям документации о закупке. Также указывает, что Заказчик требует от участника запроса цен (п.2.1.3 Технического задания, п. 13 Задания на проектирование) наличия разрешенного в свидетельстве СРО вида работ- «Работ по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)». При условии, что участник запроса цен все работы, указанные в техническом задании, выполняет самостоятельно, без привлечения подрядчиков, наличие такого требования заявитель считает необоснованным и ведущим к ограничению конкуренции.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными, пояснив, что действовали в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ЗАО "Тагилэнергосети" (далее – Положение) размещено на официальном сайте 17.12.2014г.

30 апреля 2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502318998 о проведении запроса цен.

Начальная (максимальная) цена контракта 689440 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 19.05.2015г. участнику ООО «Тагилэнергокомплект» отказано в допуске к участию в закупке на основании: представленные участником документы, не соответствуют требованиям закупочной документации, а именно отсутствие копий актов сдачи-приемки выполненных работ, полученных за последние 2 года (п.3.2 Технического задания), а также из-за несоответствия требованиям, изложенным в закупочной документации: цена заявки, обоснованная в смете на проектные работы, не включает все работы и расходы (п.5.1 Технического задания) в смете отсутствует стоимость разработки сметной документации. Цена договора – 517080,00 руб. без НДС.

Согласно ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ч.8 ст.4 Закона о закупках установлено, что извещение о закупке, в том числе

извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке

В соответствии с ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

-требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

-требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

- порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В п.д п.12 «Извещения» Заказчиком установлено следующее:

Участник закупки должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе 2 «Требования к участникам» (Приложение 2 к Документации (Техническое задание).

В п.14 и п.15 «Извещения» установлено, что Заявка должна быть оформлена по форме, приведенной в приложении №1(Заявка) к настоящей Документации, и быть действительной не менее чем 60 календарных дней со дня, следующего за днем окончания подачи заявок. Дополнительно Участник должен предоставить документы, предусмотренные разделом 3 Технического задания (Приложение № 2 к настоящей Документации), заявка должна соответствовать им в полной мере. Заполненные заявка, документы и форма должны быть подписаны лицом, имеющим право в соответствии с законодательством Российской Федерации действовать от лица Участника открытого запроса цен без доверенности, или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности (далее - уполномоченное лицо). Предложение также должно быть скреплено печатью Участника открытого запроса цен. В случае если Участником является физическое лицо, то Заявка должна быть им подписана собственноручно и или надлежащим образом уполномоченным им лицом на основании доверенности, заверенной нотариально. Все требуемые документы в соответствии условиями настоящей Документации должны быть предоставлены участником в бумажном виде в запечатанном конверте или в отсканированном виде в доступном для прочтения формате (предпочтительнее формат *.pdf).

Все цены в Заявке должны включать все налоги и другие обязательные платежи, стоимость всех сопутствующих работ (услуг), а также все скидки, предлагаемые Подрядчиком, кроме НДС.

Также в п.4.2.6.7 Положения о закупке установлены иные требования предусмотренные *закупочной документацией*.

В п.2.13 и п.2.1.4 «Технического задания» документации о закупке Заказчиком указано, что участник должен соответствовать следующим обязательным требованиям:

Участник должен состоять в саморегулируемой организации (СРО) и иметь допуск на выполнение работ, указанных в Приложении №4.

Наличие профессиональных знаний и опыта выполнения проектно-изыскательских работ по строительству (реконструкции) аналогичных электросетевых объектов 0,4-10 кВ, в т.ч. воздушных и кабельных линий 0,4-10 кВ, КТП, БКТП, мачтовых ТП 6-10/0,4 кВ, коммутационного оборудования 0,4-10 кВ. Иметь за последние 2 (два) года(с 01.01.2013 по дату объявления открытого запроса цен) не менее 5 (пяти) завершенных объектов по выполнению аналогичных работ, подтвержденных заверенными копиями актов сдачи-приёмки выполненных проектно-изыскательских работ каждому объекту, заявленному в сведениях (приложение к оферте).

В п. 3 «Технического задания» документации о закупке установлен следующий перечень документов для подтверждения сведений о допуске к видам работ, являющихся предметом закупки, которые участник должен предоставить в составе своей заявки:

-копию свидетельства (СРО) о допуске к видам работ, указанным в Приложении №4, выданного саморегулируемой организацией (СРО). В Приложении №4 к техническому заданию установлен перечень видов работ, по которым необходим допуск Участнику открытого запроса цен:

«II. Виды работ по подготовке проектной документации

5.3. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений

9. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды

10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)».

-копию выписки из реестра членов саморегулируемой организаций, членом которой является участник, выданной не ранее чем за 60 дней до срока окончания приема заявок.

-копии актов сдачи-приёмки выполненных работ, полученных за последние 2 (два) года (с 01.01.2013 по дату объявления открытого запроса цен) не менее чем по 5 (пяти) выполненным *электросетевым объектам 0,4-10 кВ*, в т.ч.: *воздушных и кабельных линий 0,4-10 кВ; КТП; БКТП; мачтовых ТП 6-10/0,4 кВ; коммутационного оборудования 0,4-10 кВ.*

-при наличии субподрядной организации, привлекаемой для выполнения работ, предоставить на неё документы в соответствии с п.п. 3.1, 3.2, 3.3. При этом Участник ОЗЦ должен выполнить не менее 30% проектных работ с использованием собственных ресурсов (включая ресурсы ДЗО).

Согласно Приложению №1 к запросу цен Заказчиком установлена форма заявки в которой предусмотрено согласие об исполнении всех условий договора и выполнить работы, установленные в Техническом задании с указанием на сумму договора. Также в форме заявки установлено, что цена заявки является окончательной, неизменной и включает в себя все работы и расходы, указанные в Сметном расчете стоимости проектно-изыскательских работ, в том числе на уплату пошлин, налогов, сборов и всех прочих работ и затрат.

Кроме того, в форме заявки указано, что участник гарантирует разработку проектно-сметной документации в объеме и в соответствии с техническим заданием на выполнение работ, дополнениям к техническому заданию, предоставленным Заказчиком, иным исходным данным, требованиям строительных норм и правил, правил устройства электроустановок.

Вместе с тем, Приложением №3 к техническому заданию предусмотрены следующие работы:

Выполнение проектных, выдача проектной документации на первичное согласование, а также выдача согласованной проектно-сметной документации в полном объеме.

Согласно п. 8.5.1 Положения о закупке по результатам рассмотрения заявок закупочной комиссией принимается решение о допуске претендента к участию в закупке или об отказе в таком допуске. Закупочная комиссия отклоняет заявку, если:

- участник, представивший заявку, не соответствует требованиям к участникам закупки,

- непредоставление участником документов, предусмотренных закупочной документацией либо предоставление документов, оформленных ненадлежащим образом (в т.ч. несоответствие требованиям законодательства и (или) документации о закупке сметного расчета (калькуляции затрат) при условии неустранения в установленный срок замечаний закупочной комиссии;

- заявка признана не соответствующей требованиям, изложенным в закупочной документации (не подписана или подписана неуполномоченным лицом; наличие в заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора и в других случаях, определенных закупочной документацией).

- предоставление участником закупки недостоверных сведений.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заявка ООО «Тагилэнергокомплект» подана в соответствии с установленной заказчиком формой, в которой содержится указание на сумму договора: 517080,00 рублей НДС не предусмотрен. Кроме того, формой заявки, а также документами входящими в состав заявки отсутствует требование об обосновании цены контракта, в том числе составлением сметного расчета.

Следовательно, заявка ООО «Тагилэнергокомплект» по данному основанию отклонена в нарушение п.8.5.1 Положения.

Вместе с тем, в составе заявке ООО «Тагилэнергокомплект» приложены 5 копии актов сдачи-приемки выполненных работ за 2014г. по следующим объектам:

- Проектирование электроснабжения 6кВ торгово-складского комплекса;
- Проектирование электроснабжения гостиничного комплекса;
- Разработка проектной документации по распределению максимальной электрической мощности между комплектной трансформаторной подстанцией...;
- Проектирование внешнего электроснабжения станции тех. Обслуживания;
- Проектирование внеплощадочных сетей электроснабжения 10кВ к жилым домам.

Таким образом, заявка ООО «Тагилэнергокомплект» подлежала отклонению, по причине не соответствия требованиям закупочной документации, так как из предложенных в заявке копий актов сдачи-приемки выполненных работ подтверждают наличие опыта участника менее чем 5 актов требуемых Заказчиком.

Вместе с тем, нарушение п. 8.5.1 Положения закупочной комиссией Заказчика не повлияло на результат закупки, так как заявка ООО «Тагилэнергокомплект» подлежала отклонению.

Относительно довода, что Заказчик требует от участника запроса цен (п.2.1.3 Технического задания, п. 13 Задания на проектирование) наличия разрешенного в свидетельстве СРО вида работ- «Работ по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)». При условии, что участник запроса цен все работы, указанные в техническом задании, выполняет самостоятельно, без привлечения подрядчиков, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующему выводу:

Согласно ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики, помимо Закона о закупках, также руководствуются ГК РФ (в том числе ст.6, ст.10, ст.11), другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, к которым относится Закон о защите конкуренции (в том числе ст.17, ст.18.1).

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закон о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), *права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.*

В ходе рассмотрения жалобы по существу стало известно, что заявка участника ООО «Тагилэнергокомплект» содержит свидетельство СРО со всеми установленными Заказчиком в Техническом задании видами работ.

На основании вышеизложенного, у Комиссии нет правовых оснований для рассмотрения жалобы по существу в соответствии со ст. 18.1. Закона о защите конкуренции в части установления требования о наличии разрешенного в свидетельстве СРО вида работ - «п.13 Работ по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком)», при условии, что участник запроса цен все работы, указанные в техническом задании, выполняет самостоятельно, так как *права или законные интересы* ООО «Тагилэнергокомплект» нарушены не были.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение п.2 ч.10 ст.4 Закона о закупках в Положении Заказчиком не установлены требования, предусмотренные Законом о закупках, что нарушает ч.2 ст.2 Закона о закупках.

Контрольным органом было выдано предписание №134-А от 25.05.2015г. об устранении вышеуказанных нарушений Положения, в связи, с чем предписание в рамках данной закупки повторно не выдается.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,


РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Тагилэнергокомплект» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ЗАО "Тагилэнергосети", его комиссии выявлены нарушения п.8.5.1 Положения о закупках.
3. Заказчику в лице ЗАО "Тагилэнергосети", его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



А.О. Опалев

Е.Н. Мурашко

С.В. Лебедева