



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ № 123-А

г. Екатеринбург

15.05.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

– заказчика в лице Открытого акционерного общества "Екатеринбургская электросетевая компания" – ,

– в отсутствие заявителя ООО «Центр аудиторских услуг», надлежащим образом уведомленном о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «Центр аудиторских услуг» (628602, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Чапаева, д.3) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Екатеринбургская электросетевая компания" (620014, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, дом 1) Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого запроса предложений на право оказания услуг по ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности (извещение №31502240481) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области ООО «Центр аудиторских услуг» (вх. № 01-9518 от 05.05.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Открытого акционерного общества "Екатеринбургская электросетевая компания" Закона о закупках при проведении открытого запроса предложений на право оказания услуг по ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности (извещение №31502240481), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией нарушена процедура порядка отбора участников, так как заявка ООО «Центр аудиторских услуг» неправомерно была признана не соответствующей требованиям закупочной документации, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Екатеринбургская электросетевая компания» (далее – Положение), размещенного в действующей редакции на официальном сайте 18.07.2014г.

10 апреля 2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502240481 открытого запроса предложений на право оказания услуг по ежегодному аудиту бухгалтерской (финансовой) отчетности. Начальная (максимальная) цена договора 270 000,00 рублей.

21 апреля 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №268/04/15-2 от 21.04.2015г).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок поступило две заявки от участников закупки ООО «Ваш Аудитор» и ООО «Центр аудиторских услуг».

22 апреля 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура предварительного рассмотрения и оценки по отборочным критериям заявок участников открытого запроса предложений, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №268/04/15-3 от 22.04.2015г).

В соответствии с указанным протоколом комиссия признала не соответствующими требованиям закупочной документации и отклонила заявки участников закупки ООО «Ваш Аудитор» и ООО «Центр аудиторских услуг».

Заявка участника закупки ООО «Центр аудиторских услуг» отклонена на основании п. 3.6.2.4 документации, так как заявка не соответствует требованиям п. 1.1.4 документации, п. 1.3 технического задания, п. 4 извещения.

24 апреля 2015 года закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов в открытом запросе предложений, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №268/04/15-4 от 24.04.2015г). Открытый запрос предложений признан несостоявшимся.

В соответствии с ч. 2 ст.2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 8 ст. 4 Закона о закупках извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Пунктом 7.4.4 Положения установлено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Положением, в том числе:

в) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

г) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

д) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с п. 8.1.3.1 Положения установлено, что конкурсная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы участники закупки могли принять решение об участии в конкурсе, подготовить и подать заявки таким образом, чтобы закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Пунктом 8.1.3.2 Положение предусмотрено, что конкурсная документация дополнительно к сведениям, предусмотренным в п.7.4 настоящего Положения, должна содержать условия и порядок проведения конкурса, в том числе:

в) место, условия и сроки (периоды) поставки товара (выполнения работы, оказания услуги),

г) требование к содержанию, форме, оформлению, сроку действия и составу заявки на участие в конкурсе (в течение которого времени Заказчик может акцептовать, т.е. принять конкурсную заявку и потребовать заключения договора на ее условиях с учетом цены, предложенной участниками при проведении конкурса), и сведения по ее заполнению,

и) формы документов, подаваемые в составе конкурсной заявки.

В соответствии с п. 1.1.4 документации открытого запроса предложений установлен срок оказания услуги, а именно: начало работ – 01.07.2015, окончание работ – 31.03.2016.

Пунктом 1.1.6. документации открытого запроса предложений установлено, что подробные требования к выполняемым поставкам, работам/ услугам, изложены в томе 2 «Техническая часть». Проект Договора, который будет заключен по результатам Запроса предложений, приведен в разделе 2. Формы документов, которые необходимо подготовить и подать в составе Заявки.

Пунктом 1.3 Технического задания (том 2 документации на проведение открытого запроса предложений) установлен срок выполнения работ (оказания услуг): начало работ – 01.07.2015, окончание работ – 31.03.2016.

Кроме того, формой 1 «Письмо о подаче оферты» закупочной документации предусмотрена необходимость указания сроков выполнения поставок (работ, услуг).

В соответствии с ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке.

Довод заявителя о том, что проектом договора предусмотрен иной срок оказания услуг не находит своего подтверждения.

Пунктом 5.1 проекта договора предусмотрен срок проведения аудита, указанный в Приложении № 1 к договору. Указанным Приложением № 1 установлена дата предоставления отчетности и предоставления аудиторского заключения.

Представители заказчика также пояснили, что срок оказания услуг (п. 1.1.4 документации открытого запроса предложений) включает срок проведения непосредственно аудита (Приложение № 1 к договору), при этом разделом 6 проекта договора предусмотрены взаиморасчеты по договору, в том числе после предоставления аудиторского заключения.

Комиссией установлено, что участник закупки ООО «Центр аудиторских услуг» предоставляет в своей заявке форму 1 «Письмо о подаче оферты» с информацией о сроках оказания услуг, а именно: начало работ – 20.07.2015г., окончание работ – 10.02.2016г.,

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Центр аудиторских услуг» содержит информацию о сроках оказания услуг не соответствующую требованиям, установленным в п. 1.1.4 документации и п. 1.3 технического задания.

В соответствии с п. 8.6.1 Положения установлено, что во всем, что не оговорено в настоящем подразделе, к проведению запроса предложений применяются положения о проведении открытого одноэтапного конкурса (п. 8.1 настоящего Положения).

В соответствии с п. 8.1.9.1 Положения установлено, что сопоставлении и оценку конкурсных заявок осуществляет конкурсная комиссия. Она вправе привлекать к данному процессу экспертов и любых других лиц, которых сочтет необходимым. При этом конкурсная комиссия должна обеспечить конфиденциальность процесса оценки и соблюдение коммерческой тайны участников конкурса.

В соответствии с п. 8.1.9.4 Положения установлено, что в рамках отборочной стадии конкурсной комиссией последовательно выполняются следующие действия, в том числе:

а) проверка заявок на соблюдение требований конкурсной документации к оформлению заявок; при этом конкурсные заявки рассматриваются как отвечающие требованиям конкурсной документации, даже если в них имеются несущественные несоответствия по форме, или арифметические и грамматические ошибки, которые исправлены и с их исправлением согласен участник, представивший данную заявку;

б) проверка участника конкурса на соответствие требованиям конкурса (в случае, если предварительный квалификационный отбор не проводился);

ж) отклонение конкурсных заявок, которые, по решению членов конкурсной комиссии, не соответствуют требованиям конкурса по существу.

В соответствии с п. 8.1.11.2 Положения установлено, что конкурсная комиссия вправе отклонить все конкурсные заявки, если ни одна из них не удовлетворяет установленным требованиям конкурсной документации в отношении участника конкурса, предмета конкурса, условий договора или оформления заявки.

Таким образом, закупочной комиссией правомерно принято решение об отклонении заявки ООО «Центр аудиторских услуг», так как заявка не соответствует требованиям, указанным в закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Центр аудиторских услуг» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества "Екатеринбургская электросетевая компания", его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества "Екатеринбургская электросетевая компания", его комиссии предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.