



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.06.2015 № *5809/06.07*

На № _____ от _____

Заказчик закупки -
ООО «АДС»
150006, г. Ярославль,
ул. Корабельная, д. 1.

Заявитель -
ЗАО «Севзаплесэнерго»
150042, г. Ярославль,
пос. П. Коммуна, д. 1.
e-mail: sewzap@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/45-15**

17 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В., с участием:

от заявителя – ЗАО «Севзаплесэнерго» - Горбунова А.М., Войновой Е.Н. (по доверенностям);

от организатора (заказчика) торгов – ООО «АДС» – Горюнова А.В. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ЗАО «Севзаплесэнерго» на действия организатора (заказчика) торгов - ООО «АДС» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Севзаплесэнерго» (далее также — Заявитель) (вх. № 5809 от 08.06.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ООО «АДС» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту водогрейного котла

006548

ПТВМ-30М ст. № 2 для ООО «АДС» (номер извещения 31502334856) (далее - Конкурс).

Обжалуемые действия (бездействие) – принятие решения об отказе в допуске к участию в открытом конкурсе ЗАО «Севзаплесэнерго».

На заседании Комиссии представители заявителя в полном объеме поддержали доводы, изложенные в жалобе, считают незаконным принятие решения об отказе в допуске к участию в Конкурсе ЗАО «Севзаплесэнерго».

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился, считает, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представил документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 09.06.2015 № 5393/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «АДС» (далее — Положение о закупках) утверждено общим собранием участников ООО «АДС» (протокол № 001-2012 от 01.02.2012) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ООО «АДС», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

07 мая 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31502334856 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту водогрейного котла ПТВМ-30М ст. № 2 для ООО «АДС». В размещенной на сайте конкурсной документации (пункт 4.4.5.4.) содержится условие о том, что **начальная максимальная предоплата по договору составляет: аванс 25 % от общей стоимости подлежащих выполнению работ в течении 3 рабочих дней после заключения договора.**

Согласно пункту 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в

том числе, **форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги**. Аналогичные требования предусмотрены подпунктом 6 пункта 7.3. Положения о закупках ООО «АДС».

В соответствии с Приложением № 1 к конкурсной документации установлены Критерии оценки заявок участников Конкурса. Одним из таких критериев является «размер предоплаты по договору». Согласно пункту 2.2.3. данного Приложения при оценке заявок по критерию «размер предоплаты по договору» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника конкурса с **наименьшим** размером предоплаты по договору.

Пунктом 5.4. проекта договора подряда, опубликованного на официальном сайте www.zakupki.gov.ru вместе с извещением и конкурсной документацией, предусмотрен следующий порядок оплаты работ заказчиком:

«5.4.1. Заказчик, после заключения настоящего Договора и на основании счета Подрядчика, указанного в п. 6.2.1. настоящего Договора, **перечисляет на расчетный счет Подрядчика**, указанный в разд. 10 настоящего Договора, **аванс (предоплату)** в размере 00 руб. 00 коп. (00 рублей 00 копеек), в т.ч. НДС (по ставке 18 %), **т.е. 25 (двадцать пять) процентов от цены (стоимости) Работ**, определенной в п. 5.1. настоящего Договора.

5.4.2. После начала производства работ Заказчик в течении 20 рабочих дней **перечисляет** на расчетный счет Подрядчика, указанный в разд. 10 настоящего Договора **аванс** 00 руб. 00 коп. (00 рублей 00 копеек), в т.ч. НДС (по ставке 18 %), **еще 25 (двадцать пять) процентов от цены (стоимости) Работ**, определенной в п. 5.1. настоящего Договора».

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что требования, сформулированные заказчиком в пункте 4.4.5.4. конкурсной документации, а также пунктах 5.4.1., 5.4.2. проекта договора подряда, носят неоднозначный и противоречивый характер как относительно порядка, так и размера оплаты работ, что недопустимо при проведении закупочных процедур и является нарушением принципов, указанных в части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, Заказчиком, по мнению антимонопольного органа, ненадлежащим образом было исполнено требование, предусмотренное пунктом 6 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также подпунктом 6 пункта 7.3. Положения о закупках ООО «АДС».

25.05.2015 года Заявителем в адрес ООО «АДС» была направлена заявка на участие в Конкурсе. Условие о предоплате в заявке было сформулировано следующим образом: без предоплаты.

Пунктами 1.3, 1.4 конкурсной документации установлено, что к конкурсной заявке участника, подаваемом на бумажном носителе, обязательно прилагается договор в 2-х экз. (прошивается отдельно, не сшивается с Конкурсной заявкой, предоставляются отдельно в конверте «Оригинал Конкурсной заявки»), включая все приложения к договору. Внесение каких-либо изменений в текст договора не допускается и влечет за собой отклонение конкурсной заявки участника.

К конкурсной заявке ЗАО «Севзаплесэнерго» были приложены 2 экземпляра договора подряда. Условие об оплате по данному договору было сформулировано в них следующим образом:

«5.4.1. Настоящим договором предоплата не предусмотрена.

5.4.2. После начала производства работ Заказчик в течении 20 рабочих дней перечисляет на расчетный счет Подрядчика, указанный в разделе 10 настоящего Договора аванс 1 371 500 руб. 00 коп., в том числе НДС (по ставке 18

%), 25 (двадцать пять) процентов от цены (стоимости) Работ, определенной в п. 5.1. настоящего Договора».

Согласно протоколу № 2-2015 от 03.06.2015 рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, заявка ЗАО «Севзаплесэнерго» была отклонена на основании пп. 2 п. 8.17 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ООО «АДС», так как сама заявка и приложенный к ней проект договора подряда содержат противоречивые сведения:

- 1) в заявке указано, что участник предлагает заключить договор без предоплаты (без аванса).
- 2) в проекте договора участник предлагает заключить договор с выплатой аванса (п. 5.4.2. Договора).

На основании вышеизложенного, закупочная комиссия пришла к выводам:

- 1) к заявке приложен проект договора несоответствующий требованиям конкурсной документации;
- 2) в связи с противоречивыми сведениями конкурсная комиссия не смогла достоверно определить: на каких условиях участник готов заключить договор.

Данное решение Комиссия Ярославского УФАС России считает необоснованным, так как Заявителем в рассматриваемой ситуации не была нарушена форма договора, предложенная Заказчиком, а также соблюдено требование, указанное в пункте 4.4.5.4. конкурсной документации, относительно начальной максимальной предоплаты по договору.

Частью 6 статьи 3 Закона о закупках установлен запрет на предъявление к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требований и осуществление оценки и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Поскольку в конкурсной документации Заказчиком было установлено единственное требование о начальной максимальной предоплате по договору (аванс 25 % от общей стоимости подлежащих выполнению работ в течении 3 рабочих дней после заключения договора), которое и было предусмотрено в договора Заявителя, то отклонение заявки данного хозяйствующего субъекта по причине несоответствия договора требованиям конкурсной документации (в части отказа от предоплаты в пункте 5.4.1.), с учетом противоречивости предложенного Заказчиком проекта договора, нарушает запрет, установленный частью 6 статьи 3 Закона о закупках.

Вместе с тем, при принятии решения Комиссия принимает во внимание тот факт, что на момент рассмотрения жалобы между ООО «АДС» и ООО «КотлоМашСервис» (победитель Конкурса) 05.06.2015 года уже заключен договор подряда № 051-2015, то у антимонопольного органа отсутствуют правовые основания для выдачи предписания, предусмотренного частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ЗАО «Севзаплесэнерго» на действия организатора (заказчика) торгов – ООО «АДС» - при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по ремонту водогрейного котла ПТВМ-30М ст. № 2 обоснованной.

2. Признать ООО «АДС» нарушившим пункт 6 части 10 статьи 4 , часть 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также подпункт 6 пункта 7.3. Положения о закупках ООО «АДС».

3. Передать материалы жалобы должностному лицу Ярославского УФАС России для принятия решения о возбуждении в отношении ООО «АДС» (либо должностного лица ООО «АДС») дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 7 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков