



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*22.06.2015 № 5945/06-07*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**  
ОАО «Территориальная  
генерирующая компания № 2»  
150040, г. Ярославль,  
пр. Октября, д. 42.

**Заявитель -**  
ЗАО «ОПП Групп»  
199004, г. Санкт-Петербург,  
Средний В.О. проспект, д. 4.  
opp-group@inbox.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/46-15**

17 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Коженков Е.В.

с участием:

- представителя заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» – Червякова А.М., Юдиной А.С. (по доверенности),
- от заявителя – ЗАО «ОПП Групп» - представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом, направило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя,

рассмотрев жалобу ЗАО «ОПП Групп» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» (далее — Заказчик, ОАО «ТГК-2»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ОПП Групп» на действия Заказчика - ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» - при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку теплоизоляционных и огнеупорных материалов для нужд ГУ ОАО «ТГК-2» (далее — Закупка).

006745

Обжалуемые действия – отсутствие в закупочной документации информации о порядке оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также алгоритм расчета оценки предложений, представленных на торги.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» (далее — Положение о закупках) утверждено решением Совета директоров ОАО «ТГК-2» от 16.04.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «ТГК-2», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

13.04.2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки (№ извещения 31502247848), а также закупочная документация, техническое задание и проект договора. Срок подачи предложений был установлен до 11.00 21.04.2015 года.

21.04.2015 года ЗАО «ОПП Групп» было подано предложение на участие в Закупке со следующими условиями:

- стоимость предложения: 26 737 288, 17 (без НДС), 31 550 000, 04 (с НДС);

- срок поставки: май 2015 года;
- условия оплаты: в течении 60 календарных дней до даты поставки партии товара;

- гарантийный срок на продукцию: 12 месяцев.

Согласно протоколу оценки и сопоставления предложений № 161/3з от 18.05.2015 до этапа оценки были допущены предложения следующих участников, прошедших отборочный этап:

- ЗАО «ОПП Групп»;
- ООО ПКФ «Стальсервис»;
- ООО «ТФ Партнер».

По итогам этапа оценки и сопоставления предложения участников были расположены в следующем ранжире:

- 1 место — ООО «ТФ Партнер»;
- 2 место - ЗАО «ОПП Групп»;
- 3 место - ООО ПКФ «Стальсервис».

Договор на поставку теплоизоляционных и огнеупорных материалов для нужд ГУ ОАО «ТГК-2» было решено заключить с ООО «ТФ Партнер» на следующих условиях:

- стоимость предложения: 29 862 113, 27 (без НДС), 35 237 293, 65 (с НДС);
- срок поставки: май 2015 года;
- условия оплаты: в течении 60 календарных дней до даты поставки партии

товара;

- гарантийный срок на продукцию: 24 месяца.

На момент рассмотрения жалобы договор с ООО «ТФ Партнер» Заказчиком закупки не заключен.

Принимая решение Комиссия исходит из следующего.

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлены требования к документации о закупке, а именно к информации, которая должна быть в ней отражена. Так в закупочной документации должны содержаться, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, **а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке**. Аналогичное требование установлено подпунктом “d” пункта 8.7.6 Положения о закупках.

Организатор закупки рассматривает и оценивает предложения в соответствии с критериями и порядком, указанными в закупочной документации (пункт 8.7.16. Положения о закупках).

Организатор закупки принимает решение о выборе победителя запроса предложений участника, **предложение которого наиболее полно удовлетворяет потребностям Заказчика**, определенным в соответствии с опубликованными в запросе предложениях (пункт 8.7.23 Положения о закупках).

Пунктом 4.9.3.1 документации о закупке установлено, что в рамках оценочной стадии комиссия оценивает и сопоставляет предложения участников и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из критериев, изложенных в **Таблице оценочных критериев** (приложение № 2 к документации о закупке).

Указанная Таблица критериев включает в себя 3 критерия 1 уровня:

- возможность должного исполнения договора;
- благонадежность участника закупки;
- предпочтительность коммерческого предложения,

что составляет 100 % коэффициента весомости 1 уровня. Каждый из критериев подразделяется на подкритерии 2 уровня, что составляет 100 % коэффициента весомости 2 уровня, и подкритерии подразделяются на подподкритерии 3 уровня, что составляет 100 % коэффициента весомости 3 уровня. Так же в таблице оценочных критериев указаны величины значимости критериев оценки.

Для получения рейтинга предложений по каждому нестоимостному критерию оценки, каждому предложению по каждому критерию комиссией/экспертами выставляется значение от 0 до 10 баллов, согласно словесно-бальной шкале оценок, указанной в пункте 2.3.3.2.2. Приложения № 2 «Принципы формирования отборочных и оценочных критериев и оценки заявок участников закупочных процедур» к Положению о закупках.

Итоговое значение баллов по каждому критерию определяется как среднее арифметическое оценок всех членов закупочной комиссии, экспертов, присуждаемых предложению участника.

Баллы, полученные участником по конкретным критериям (подкритериям) умножаются на коэффициент весомости 3 уровня, далее баллы складываются и полученный результат умножается на коэффициент весомости 2 уровня, а после сложения всех полученных результатов — на коэффициента весомости 1 уровня.

Итоговый рейтинг предложения вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки предложения.

На основании результатов оценки и сопоставления предложений по закупке каждому предложению относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер (ранжир). Предложение на участие в закупке, в которой содержатся лучшие исполнения договора, присваивается первый номер. На основании результатов оценки и сопоставления предложений комиссия определяет победителя закупки.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что при проведении Закупки Заказчиком были исполнены требования пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ЗАО «ОПП Групп» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» — необоснованной.
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением о поступлении жалобы от 09.06.2013 № 5394/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков