

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Саха (Якутия)**

ул. Аммосова, 18, оф. 407, г. Якутск, 677000
тел. (4112) 42-29-69, факс (4112) 42-29-41
e-mail: to14@fas.gov.ru <http://sakha.fas.gov.ru>



**МОНОПОЛУЙАНЫ УТАРЫ
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СУЛУУСПА**

**Монопуолуйаны утары
Федеральной сулууспа
Саха Өрөспүүбүлүкэтинээҕи
САЛАЛТАТА**

Аммосов уул., 18, Дьокуускай к., 677000
тел. (4112) 42-29-69, факс (4112) 42-29-41
e-mail: to14@fas.gov.ru <http://sakha.fas.gov.ru>

№ _____

на _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения дела № 03-39/18.1-15

г. Якутск

17 июня 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Кузьмин А.Д. – заместитель руководителя – начальник отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

Камалова С.В. – заместитель начальника отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

Васильева С.Д. – главный специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

при участии:

от заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Торопин» (далее – ООО «Торопин», Заявитель) – о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом, на рассмотрение дела не явились;

от заказчика открытого акционерного общества Акционерная компания «Якутскэнерго» (далее – ОАО АК «Якутскэнерго»), закупочной комиссии 2-го уровня: представитель по доверенности №И00001362 от 08.05.2015 г. Кузакова А.И., представитель по доверенности №И00001455 от 15.06.2015 г. Мухометчинова А.А., представитель по доверенности №И00001357 от 08.05.2015 г. Сошенко С.С., представитель по доверенности №И00000970 от 26.01.2015 г. Брагина А.В.,

рассмотрев жалобу ООО «Торопин» на действия закупочной комиссии 2-го уровня ОАО АК «Якутскэнерго» при проведении открытого запроса предложений на право

заключения договора поставки по лоту №567.1 (ЭРП/мтр) «Запчасти дизельные в ассортименте» для нужд ОАО АК «Якутскэнерго»,

у с т а н о в и л а:

08 июня 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Торопин» на действия закупочной комиссии 2-го уровня ОАО АК «Якутскэнерго» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки по лоту №567.1 (ЭРП/мтр) «Запчасти дизельные в ассортименте» для нужд ОАО АК «Якутскэнерго».

По мнению Заявителя, закупочная комиссия 2-го уровня ОАО АК «Якутскэнерго» необоснованно и незаконно отклонила заявку ООО «Торопин» на участие в открытом запросе цен на право заключения договора поставки по лоту №74.1 (ЭРП/мтр) «Запчасти к ЯМЗ» для нужд ОАО АК «Якутскэнерго», тем самым нарушив статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135 "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции). Как следует из содержания жалобы, на момент подведения итогов закупки отсутствует вступившее в законную силу решение суда, поскольку рассмотрение апелляционной жалобы еще не состоялось.

На рассмотрении дела №03-39/18.1-15 представители ОАО АК «Якутскэнерго» пояснили, что после вскрытия конвертов 28.04.2015 года предложения участников ООО «Торопин», ООО «Аллитек» были переданы экспертам для оценки и подготовки индивидуальных экспертных заключений. В процессе рассмотрения предложений участников, экспертами были выявлены основания, предшествующие отклонению предложения участника ООО «Торопин». Так, на рассмотрении дела представители ОАО АК «Якутскэнерго» пояснили, что предложение ООО «Торопин» было отклонено в связи с предоставлением в составе заявки недостоверных сведений; недостоверными являются сведения, указанные в представленной заявителем справке о том, что в судебных разбирательствах не участвовали и в справке об отсутствии вступивших в законную и не обжалованных участником судебных актов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к следующим выводам.

25 марта 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru организатором торгов, заказчиком ОАО АК «Якутскэнерго» размещено извещение №31502246844 о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки по лоту №567.1 (ЭРП/мтр) «Запчасти дизельные в ассортименте» для нужд ОАО АК «Якутскэнерго».

Начальная (максимальная) цена договора – 17 011 296 рублей, 47 копеек, с учетом НДС.

Дата и время окончания подачи заявок – 27.04.2015 в 16:00. Дата рассмотрения заявок – 21.05.2015 в 16:00. Подведение итогов назначено на 28.05.2015 в 16:00. Документацией по запросу предложений (далее – закупочная документация) установлено право Организатора по согласованию с Заказчиком при необходимости изменить сроки рассмотрения и подведения итогов закупки.

28 апреля 2015 года осуществлена процедура вскрытия конверта с предложением на участие в закупке в электронном сейфе Организатора запроса цен на ЭТП www.b2b-esv.ru. По итогам процедуры вскрытия конвертов на участие в закупке поступило две

заявки (Протокол №34 от 28.04.2015 г. процедуры вскрытия поступивших конвертов с предложениями участников): от ООО «Торопин» и ООО «Аллтек».

02 июня 2015 года Постоянно действующей закупочной комиссией 2-го уровня ОАО АК «Якутскэнерго» проведена процедура рассмотрения заявок участников открытого запроса цен.

В соответствии с протоколом №34.1 от 02.06.2015 года рассмотрения по открытому запросу цен, закупочной комиссией 2-го уровня ОАО АК «Якутскэнерго» принято решение признать предложение ООО «Аллтек» удовлетворяющим по существу условиям запроса цен; предложение ООО «Торопин» отклонить как несоответствующие требованиям закупочной документации.

08 июня 2015 года Постоянно действующей закупочной комиссией 2-го уровня ОАО АК «Якутскэнерго» было принято решение признать открытый запрос предложений по лоту №567.1 (ЭРП/мтр) «Запчасти дизельные в ассортименте» не состоявшимся по причине предоставления менее 2-х предложений; согласовать закупку у единственного источника, на основании пункта 5.9.7.1 Положения о закупке продукции для нужд ОАО АК «Якутскэнерго» и заключить договор поставки с единственным участником открытого запроса цен по лоту №567.1 (ЭРП/мтр) «Запчасти дизельные в ассортименте» с ООО «Аллтек», г. Челябинск, с ценой предложения: 13 300 000, 00 руб. без НДС, о чем был составлен протокол выбора победителя №34.2 от 08.06.2015 г.

На основании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), в соответствии с ч. 8 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции закупка приостановлена до рассмотрения жалобы по существу; договор поставки по лоту №567.1 (ЭРП/мтр) «Запчасти дизельные в ассортименте» между ОАО АК «Якутскэнерго» и ООО «Аллтек» на момент подачи жалобы ООО «Торопин» в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) не заключен.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) жалобу ООО «Торопин» считает необоснованной по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии Законом о закупках (часть 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции).

Как следует из протокола №34.1 от 02.06.2015 г. рассмотрения по открытому запросу предложений заявка ООО «Торопин» отклоняется, как несоответствующее требованиям п. 4.2.15 пп.6 закупочной документации, а именно: - Участником представлена недостоверная справка об участии в судебных разбирательствах в качестве ответчика, что не соответствует требованию п.4.2.15 пп.6 Документации по запросу предложений к Участникам конкурса (Справка об участии в судебных разбирательствах в качестве ответчика ...) и расценивается как сокрытие Участником информации, которая может повлиять на принятие решения о победителе. ООО «Торопин» в 2-15 году дважды принимал участие в Арбитражных судах в качестве ответчика за ненадлежащее исполнение договорных обязательств, а именно: - 30.03.2015 г. Арбитражным судом Томской области принято решение о взыскании с Участника ООО «Торопин» в пользу Областного государственного учреждения «Управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Томской области» 161 580, 97 руб. неустойки, начисленной за ненадлежащее исполнение ответчиком обязательств по государственному контракту 32014.157005 на поставку автомобильных запчастей; - 19.01.2015 г. ФГУП «Главное управление строительства дорог и аэродромов при Федеральном агентстве специального строительства» г. Москва обратилось в Арбитражный суд Республики Татарстан с исковым заявлением к ООО «ТОРОПИН» о взыскании 616 000 руб. долга, 11 293 руб. 33 коп. процентов за пользование чужими денежными средствами. Информацией об отсутствии судебных разбирательств, ООО «Торопин» вводит в заблуждение организатора закупок, что ставит под сомнение «надежность потенциального делового партнера» и в случае установления договорных отношений с Участником может повлечь соответствующие риски в части ненадлежащего исполнения им договорных обязательств.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Частью 5 статьи 10 Гражданского кодекса РФ закреплена презумпция добросовестности и разумности действий субъектов гражданских правоотношений, в том числе и при участии в закупках.

Пунктом 10 статьи 4 Закона о закупках предусмотрено, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п.2), требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (п.9).

Из материалов дела следует, что пунктом 2.5 закупочной документацией установлены требования к Участникам запроса цен. Согласно пункту 2.5.1.1 закупочной документации чтобы претендовать на победу в запросе цен и получить право заключить с Заказчиком Договор, участник запроса предложений самостоятельно или коллективный участник в целом должны отвечать установленным требованиям.

Согласно пп. 6 п. 4.2.15 закупочной документации в перечень документов, подтверждающих соответствие Участника закупки установленным требованиям, включается справка об участии в судебных разбирательствах в качестве ответчика, в том числе об отсутствии за предшествующие дате вскрытия конвертов 12 месяцев и на момент подведения ее итогов вступивших в законную силу и не обжалованных Участником судебных актов, которыми установлен факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) Участником обязательств по договорам, в которых он выступает поставщиком (подрядчиком, исполнителем и т.п.)

Материалами дела установлено, что ООО «Торопин» в составе заявки на участие в запросе цен включило справку от 24.04.2015 г., в соответствии с которой ООО «Торопин» подтверждает, что общество в судебных разбирательствах не участвовало, а также справку от 24.04.2015 г., в соответствии с которой ООО «Торопин» декларирует отсутствие вступивших в законную силу и не обжалованных Участником судебных актов, которыми установлен факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) Участником обязательств по договорам, в которых он выступает поставщиком (подрядчиком, исполнителем и т.п.).

Комиссией Якутского УФАС установлено, что на момент проведения процедуры рассмотрения заявок – 02 июня 2015 года, определением от 22 апреля 2015 года Седьмого арбитражного апелляционного суда г. Томска к производству принята апелляционная жалоба ООО «Торопин», поданная на решение Арбитражного суда Томской области от 30 марта 2015 года по делу №А67-456/2015; дело к судебному разбирательству в судебном заседании апелляционной инстанции назначено на 09 июня 2015 года в 11 час. 15 мин.

В соответствии с п.п. (г) пункта 2.8.2.5 закупочной документации по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия вправе отклонить Предложения, которые содержат недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию или документы.

Следовательно, учитывая факт вынесения Арбитражным судом Томской области решения от 30 марта 2015 года по делу №А67-456/2015 и назначение дела № А67-456/2015 к судебному разбирательству по апелляционной жалобе, заявитель, включив в составе заявки справку о том, что ООО «Торопин» не участвовал в судебных разбирательствах, ставит под сомнение достоверность сведений представленных справок. Таким образом, закупочной комиссией 2-го уровня ОАО АК «Якутскэнерго» правомерно отклонена заявка ООО «Торопин» в силу предоставления заявителем в составе заявки

документов, содержащих недостоверные сведения, что является в силу пункта 2.8.2.5 закупочной документации основанием для отклонения заявки ООО «Торопин».

Довод заявителя о незаконном отклонении заявки ООО «Торопин» на участие в открытом запросе цен на право заключения договора поставки по лоту №74.1 (ЭРП/мтр) «Запчасти к ЯМЗ» для нужд ОАО АК «Якутскэнерго» в силу несоответствия п.2.2.1.1.е закупочной документации не влияет на вывод Комиссии Якутского УФАС о правомерности решения закупочной комиссии 2-го уровня ОАО АК «Якутскэнерго» об отклонении заявки ООО «Торопин», поскольку ссылка на пункт 2.2.1.1.е закупочной документации не изменяет основного вывода закупочной комиссии о наличии недостоверных сведений в документах в составе заявки (справка об отсутствии у ООО «Торопин» претензионных требований и судебных споров, справка о том, что ООО «Торопин» не участвовал в судебных разбирательствах), что является достаточным основанием отклонения Предложения данного Участника.

Учитывая вышеизложенное, Якутское УФАС России в данном случае не усматривает признаков нарушения Закона о защите конкуренции, в частности части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в соответствии с которой при проведении закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых в соответствии с Законом о закупках запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы Республики Саха (Якутия),

р е ш и л а:

Признать жалобу ООО «Торопин» на действия закупочной комиссии 2-го уровня ОАО АК «Якутскэнерго» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора поставки по лоту №567.1 (ЭРП/мтр) «Запчасти дизельные в ассортименте» для нужд ОАО АК «Якутскэнерго» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня вынесения.

Председатель комиссии



А.Д. Кузьмин

Члены комиссии



С.В. Камалова



С.Д. Васильева