



Открытое акционерное общество междугородной
и международной электрической связи
«Ростелеком»

МАКРОРЕГИОНАЛЬНЫЙ ФИЛИАЛ «ЮГ»
РОСТОВСКИЙ ФИЛИАЛ

пер. Братский, 47,
г. Ростов-на-Дону, Ростовская область, Россия,
344082
тел.: (863) 244-27-01,
факс: (863) 267-56-71
e-mail: elect@rst.south.rt.ru, web: rst.south.rt.ru

19.06.2015 № 0408/05/4237-15

На № _____ от _____

*Ворошилову пр
19.06.15*

**В Управление
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**
пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел.: (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59

Заявитель жалобы:
ОАО «Ростелеком»
в лице Ростовского филиала
место нахождения: 191002, г. Санкт-Петербург,
ул. Достоевского, д. 15
место нахождения филиала (почтовый адрес):
344082, г. Ростов-на-Дону, пер. Братский, 47,
тел.: (863) 244-27-01, факс (863) 267-56-71
e-mail: elect@rst.south.rt.ru

Заказчик:
ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго»
ИНН 6164288981, КПП 615250001
Юридический адрес: 344022 Российская
Федерация, Ростовская область,
г. Ростов-на-Дону, Кировский район, ул.
Береговая, 69/3.

**Жалоба
участника закупки
на действия заказчика ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго»**

С целью заключения договора на оказание услуг передачи данных с использованием цифровых каналов передачи данных заказчиком и организатором торгов ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» был размещен открытый двухэтапный запрос предложений с переторжкой; номер закупки на сайте <http://zakupki.gov.ru/> - №31502325180. Сведения о заказчике: ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго», ИНН 6164288981, КПП 615250001, юридический адрес: 344022, Российская Федерация, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, Кировский район, ул. Береговая, 69/3. В закупке приняло участие ОАО «Ростелеком», направив свою заявку.

Вместе с тем полагаем, что ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» допустил нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", которые выразились в следующем.

1. В документации о закупке Открытого двухэтапного запроса предложений с переторжкой на право заключения договора на предмет: «Оказание услуг передачи данных с использованием цифровых каналов передачи данных» для нужд ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» (далее – закупка) указывается, что «Цифровые каналы передачи данных [предназначены] для соединения объектов ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго», филиала ОАО «СО ЕЭС» Ростовское РДУ, МРСК. Целью проведения

Вх № 9647 10-58
19.06.2015

закупки является ... обеспечение обмена данными между объектами группы компании ЛУКОЙЛ, Региональным диспетчерским управлением (РДУ) и МРСК» (п.1 Документации о закупке); «Оператор предварительно производит разработку схем прохождения каналов передачи данных и согласовывает данные схемы с филиалом ОАО «СО ЕЭС» Ростовское РДУ и МРСК (соответственно). Данные схемы прикладываются к пояснительной записке комплекта закупочной документации Оператора» (п.3.12 Документации о закупке); в п.4 Раздела 1 Документации о закупке перечислены также адреса точек доступа к каналам передачи данных.

Заказчик устанавливает в документации о закупке требования, выполнение которых не зависит от лиц, участвующих в закупке.

Для соответствия требованиям документации претенденту необходимо «соединить» объекты заказчика и других юридических лиц: ОАО «СО ЕЭС», МРСК (возможно, речь идёт об ОАО «МРСК Юга», хотя документация о закупке этого не указывает). Согласование схем прохождения каналов передачи данных связано с волеизъявлением третьих лиц, не обязанных соблюдать сроки согласования и не обязанных предоставлять ответы на письменные запросы.

Полагаем, что данное требование документации о закупке противоречит п.1 и 2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Заказчиком был размещен Протокол вскрытия конвертов с технической частью предложений 03.2.2-054/1 (на сайте <http://zakupki.gov.ru/> опубликован 27.05.2015 г), в котором в отношении участника закупки ОАО «Ростелеком» указано, что «Состав технической части предложения соответствует требованиям закупочной документации» и «Закупочной комиссии предлагается допустить предложение к рассмотрению». После этого было получено уведомление от 02.06.2015 исх. 03.2.2-175, которым ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» приглашает ОАО «Ростелеком» на проведение процедуры публичного вскрытия конвертов с коммерческой частью предложений 05.06.2015. Письмом от 04.06.2015 исх.03.2.2-175 была отменена назначенная на 05.06.2015 г. процедура публичного вскрытия конвертов с коммерческой частью предложений. Письмом от 09.06.2015 г. исх.03.2.2-181 от заказчика было получено уведомление, в соответствии с которым «...предложение ОАО «Ростелеком»...отклонено...». Изменения, указанные в данных письмах, не отражены на сайте <http://zakupki.gov.ru/>.

Несмотря на то, что в ОАО «Ростелеком» от ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» было направлено письмо от 04.06.2015 исх.03.2.2-175, в соответствии с которым была отменена назначенная на 05.06.2015 г. процедура публичного вскрытия конвертов с коммерческой частью предложений, в протоколе вскрытия конвертов с коммерческой частью предложений 03.2.2-054/2 (размещен на сайте <http://zakupki.gov.ru/>) указано, что дата и время вскрытия конвертов - 05.06.2015 10:00. Т.е. хотя в письме заказчик указал, что процедура вскрытия конвертов переносится, фактически конверт другого участника, ООО «ЭЛСИКО» был вскрыт 05.06.2015 г. в 10.00, что и было зафиксировано в протоколе, выложенном в открытый доступ.

Кроме того, на странице закупки №31502325180 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> в разделе «Список заявок» указано, что коммерческая часть предложения ОАО «Ростелеком» не вскрывалась.

Полагаем, что данные действия нарушают ч.6 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами

юридических лиц", а также ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3. Письмом от 09.06.2015 г. исх.03.2.2-181 ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» направил в ОАО «Ростелеком» уведомление, в соответствии с которым «...предложение ОАО «Ростелеком»...отклонено...». Согласно документации о закупке данная заявка содержала техническую и коммерческую части заявки. На первом этапе вскрывается и оценивается техническая часть, на втором – коммерческая. Заявка была представлена заказчику 26.05.2015 г. Согласно п.7.2.9. Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ – Ростовэнерго», Заказчик в срок до даты проведения 2 го этапа запроса предложений обеспечивает оценку технической части предложений (аналогичное положение содержится в п.1.7. Документации о закупке). Согласно Протоколу вскрытия конвертов с технической частью предложений 03.2.2-054/1 (на сайте <http://zakupki.gov.ru/> опубликован 27.05.2015 г), в отношении участника закупки ОАО «Ростелеком» указано, что «*Состав технической части предложения соответствует требованиям закупочной документации*» и «*Закупочной комиссии предлагается допустить предложение к рассмотрению*». Полагаем, что перечисленными действиями ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» нарушил указанные положения документации о Закупке и Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ООО «ЛУКОЙЛ – Ростовэнерго».

4. В указанном письме ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» от 09.06.2015 г. исх.03.2.2-181 ОАО «Ростелеком» уведомляется о том, что предложение отклонено, т.к. отсутствуют согласованные схемы с филиалом ОАО «СО ЕЭС» Ростовское РДУ, МРСК. Данное утверждение не соответствует действительности, поскольку в составе заявки ОАО «Ростелеком» была представлена схема, согласованная с филиалом ОАО «СО ЕЭС» Ростовское РДУ. В отношении ОАО «МРСК ЮГА» было представлено письмо, направленное участником закупки ОАО «Ростелеком» в ОАО «МРСК ЮГА» исх.0408/05/3507-15 от 22.05.2015 г., в котором ОАО «Ростелеком» просит согласовать схемы прохождения каналов передачи данных на объектах ОАО «МРСК ЮГА». Ответ на письмо до настоящего времени не получен. В настоящее время каналы передачи данных на объектах ОАО «МРСК ЮГА» у ОАО «Ростелеком» имеются и используются для оказания других услуг связи в рамках договора между ОАО «МРСК ЮГА» и ОАО «Ростелеком». При таких обстоятельствах требование о согласовании схем прохождения каналов передачи данных для ОАО «Ростелеком» носит формальный характер, возможность предоставления схемы подключения, согласованной с филиалом ОАО «СО ЕЭС» Ростовское РДУ и МРСК (требование п.3.12 Документации о Закупке), зависит от наличия подписи должностных лиц с филиала ОАО «СО ЕЭС» Ростовское РДУ и МРСК даже при фактическом размещении линий связи, что ограничивает возможность участвовать в закупке и приводит к произвольному ограничению прав отдельных хозяйствующих субъектов.

Таким образом, отказ заказчика необоснован, противоречит документации о закупке и ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ст. 2, 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

5. ОАО «Ростелеком» направлял в ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» запрос разъяснений (исх.0408/05/3275-15 от 15.05.2015 г.). Ответ был получен (исх.14-701 от 25.05.2015г.), однако на сайте <http://zakupki.gov.ru/> не отражён, что нарушает ст. 2, 6 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ст.ст. 2, 3, 6 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц",

ПРОСИМ:

1. проводимую закупку на оказание услуг передачи данных с использованием цифровых каналов передачи данных заказчиком и организатором торгов ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» был размещен открытый двухэтапный запрос предложений с переторжкой; номер закупки на сайте <http://zakupki.gov.ru/> - №31502325180 и действия закупочной комиссии ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» признать необоснованными и не соответствующими закону и просим применить меры в соответствии с действующим законодательством.
2. приостановить проведение закупки до принятия решения по настоящей жалобе.

Приложения:

1. Копия письма ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» от 02.06.2015 исх. 03.2.2-175.
2. Копия письма ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» от 04.06.2015 исх. 03.2.2-175.
3. Копия письма ООО «ЛУКОЙЛ-Ростовэнерго» от 09.06.2015 исх.03.2.2-181.
4. Скриншот страницы закупки №31502325180 на сайте <http://zakupki.gov.ru/>.
5. Копия письма ОАО «Ростелеком» исх.0408/05/3507-15 от 22.05.2015.
6. Копия письма ОАО «Ростелеком» исх.0408/05/3558-15 от 26.05.2015.
7. Копия письма ОАО «Ростелеком» исх.0408/05/3275-15 от 15.05.2015.
8. Копия письма ООО «ЛУКОЙЛ-Информ» от 25.05.2015 исх.14-701.

Директор Ростовского филиала



С.М. Алхасов