



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Строительная компания «Мирекс»
620075, г. Екатеринбург, ул.
Луначарского, д.80, оф.20

Заказчик:

Открытое акционерное общество
"Уральское производственное предприятие
"Вектор"
620078, Свердловская, Екатеринбург,
Гагарина, дом 28

РЕШЕНИЕ № 158-А

г. Екатеринбург

16.06.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Лебедевой С.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии представителей:

– заказчика в лице ОАО "Уральское производственное предприятие "Вектор" – Кузнецова Г.М. (доверенность №154-22/123 от 15.05.2015г.);

– в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «Строительная компания «Мирекс» надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы, рассмотрев жалобу ООО «Строительная компания «Мирекс» (620075, г. Екатеринбург, ул. Луначарского, д.80, оф.20) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "Уральское производственное предприятие "Вектор" (620078, Свердловская, Екатеринбург, Гагарина, дом 28) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31502340589 на выполнение работ по финишному покрытию пола на участке механизированного склада цеха 008 корпус №9, в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Строительная компания «Мирекс» (вх. № 01-11293 от 04.06.2015г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице ОАО "Уральское производственное предприятие "Вектор" закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого конкурса в электронной форме № 31502340589 на выполнение работ

по финишному покрытию пола на участке механизированного склада цеха 008 корпус №9, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что комиссией Заказчика не правомерно отклонена заявка ООО «Строительная компания «Мирекс», считает, что заявка соответствует положениям документации о закупке.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился и просил признать доводы жалобы необоснованными, пояснив, что комиссия действовала в соответствии с требованиями Закона о закупках.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках ОАО "Уральское производственное предприятие "Вектор" (далее – Положение) размещено на официальном сайте 24.10.2014г.

08 мая 2015 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31502340589 о проведении открытого конкурса в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта 500 370, 00 рублей.

Согласно протоколу вскрытия конвертов и рассмотрения заявок от 03.06.2015г. заявка ООО «Строительная компания «Мирекс» признана не соответствующей требованиям закупочной документации, на основании п.п.2.2 п.10.6.4 стандарта организации «Положение о закупке», п.п.а) п. 4.10.5 конкурсной документации заявку отклонить в связи с непредставлением обязательных документов и сведений, предусмотренных конкурсной документацией, а именно в составе заявки отсутствует документ, предусмотренный п.п.2.2 п.13 «Информационной карты» конкурсной документации: форма плана распределения объемов поставки товаров/ выполнения работ/ оказания услуг между участниками процедуры закупки и субподрядчиками/ соисполнителями (форма 7.8).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках *положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.*

В соответствии с ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, *определенные положением о закупке, а именно:*

- требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;
- критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В п.13 «Информационной карты» Заказчиком установлены следующие требования к составу конкурсной заявки:

Состав, содержание и форма заявки на участие в конкурсе	<p><i>Заявка на участие в конкурсе должна быть подготовлена по формам, представленным в Разделе 7 настоящей документации, и содержать сведения и документы (сканированные копии оригиналов или нотариально заверенных копий документов), подтверждающие соответствие участника процедуры закупки требованиям, предусмотренным п.3.1 Раздела 3, Документации.</i></p> <p><i>2. Документы, подтверждающие соответствие Участника процедуры закупки конкурса установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:</i></p> <p><i>2.1. Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе (копию платежного документа);</i></p> <p><i>2.2. Заполненные формы в соответствии с разделом 7 настоящей Документации.</i></p> <p><i>3. Иные документы определенные настоящей конкурсной Документацией.</i></p> <p><i>Заявка на участие в конкурсе оформляется в соответствии с Разделом 5 настоящей конкурсной документации.</i></p>
---	---

В разделе 3.3 конкурсной документации установлено следующее:

Участники процедуры закупки, в случае если такая возможность предусмотрена в Информационной карте, могут привлекать субподрядчиков/соисполнителей при условии соблюдения нижеприведенных требований.

В связи с вышеизложенным участник процедуры закупки готовит заявку на участие в конкурсе с учетом следующих дополнительных требований:

а) в заявку на участие в конкурсе включаются подписанные с двух сторон соглашения о намерениях заключить договор, в случае признания участника победителем, между участником процедуры закупки и каждым привлекаемым субподрядчиком/соисполнителем, с указанием перечня, объема, стоимости и сроков поставки товара/выполнения работ/оказания услуг, возлагаемых на субподрядчика/соисполнителя;

б) заявка на участие в конкурсе должна включать сведения, подтверждающие соответствие каждого субподрядчика/соисполнителя установленным в подпункте в) пункта 3.3.1. требованиям, в объеме поставляемого товара/выполняемых работ/оказываемых услуг субподрядчиком/соисполнителем, с предоставлением документов согласно пункту 13 раздела 6 «Информационная карта конкурса». Соответствующие формы раздела 7 заполняются субподрядчиком/соисполнителем с указанием организаций субподрядчика/соисполнителя и участника процедуры закупки и заверяются подписью и печатью участника процедуры закупки;

в) заявка на участие в конкурсе должна включать сведения о распределении объемов поставок, работ/услуг между участником процедуры закупки и субподрядчиками/соисполнителями (раздел 7, соответствующая форма).

Участник, привлекающий субподрядчиков/соисполнителей, в случае установления требования о наличии допусков к определенным видам работ, выданных саморегулирующимися организациями, так же должен обладать соответствующими допусками по генеральному подряду.

Пунктом 24 «Информационной карты» конкурсной документации Заказчиком предусмотрено привлечение субподрядчиков, соисполнителей.

Вместе с тем, в разделе 7 конкурсной документации установлены образцы форм и документов для заполнения участниками процедуры закупки, в том числе форма 7.8 «Форма плана распределения объемов поставки товаров/выполнения работ/оказания услуг между участниками процедуры закупки и субподрядчиками/соисполнителями».

Комиссия Свердловского УФАС России установила следующее:

Согласно п.10.6.1 Положения Комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным конкурсной документацией.

В пп.2 п.10.6.4 Положения установлено, что участник размещения заказа не допускается Комиссией к участию в конкурсе в случае:

несоответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным конкурсной документацией, в том числе непредставления документов, указанных в конкурсной документации, или отсутствия в заявке и документах сведений, предоставление которых необходимо в соответствии с конкурсной документацией, наличия в такой заявке предложения о цене Договора, превышающей начальную (максимальную) цену Договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции.

В пп.а п. 4.10.5. конкурсной документации предусмотрено, что участник процедуры закупки не допускается комиссией по размещению заказа к участию в конкурсе в случае:

не предоставления обязательных документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о продукции, на поставку которой размещается заказ.

Также в п. 10 «Информационной карты» установлены критерии отбора участников, в том числе, соответствие заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям документации о закупке по существу.

Комиссия Свердловского УФАС России проанализировав конкурсную заявку ООО «Строительная компания «Мирекс» установила факт отсутствия формы 7.8 предусмотренной Заказчиком к предоставлению в *составе заявки* п.13 «Информационной карты» конкурсной документации.

Таким образом, конкурсная комиссия признала заявку не соответствующей требованиям конкурсной документации ООО «Строительная компания «Мирекс»

правомерно, так как не зависимо будут ли привлекаться субподрядчики/соисполнители или нет, Заказчиком установлено конкретное требование в п.13 «Информационной карты» конкурсной документации *о предоставлении* в составе заявки заполненных форм в соответствии с разделом 7 настоящей Документации, в том числе и формы 7.8, в связи с чем, данный документ (форма 7.8) должен быть представлен в заявке ООО «Строительная компания «Мирекс».

Кроме того, Комиссия Свердловского УФАС России установила, что в нарушение ч.2 ст.2, ч.10 ст.4 Закона о закупках, Заказчиком в Положении не *определены* требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Строительная компания «Мирекс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО "Уральское производственное предприятие "Вектор" выявлены нарушения ч.2 ст.2, ч.10 ст.4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ОАО "Уральское производственное предприятие "Вектор" выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



Р.Г. Анисимов



С.В. Лебедева



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 158-А

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

16.06.2015г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Анисимова Р.Г. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Лебедевой С.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
на основании своего решения № 158-А от 16.06.2015г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ОАО "Уральское производственное предприятие "Вектор" в срок до 15 ноября 2015 года устранить нарушение Закона о закупках путем внесения изменений в Положение в части, установленной решением №158-А от 16.06.2015г.

2. Заказчику в лице ОАО "Уральское производственное предприятие "Вектор" в срок до 15 декабря 2015 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, в том числе посредством факсимильной связи: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях за невыполнение в установленный срок предписания предусмотрена административная ответственность.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Е.А. Ружников

Члены Комиссии

Р.Г. Анисимов

С.В. Лебедева

