



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ ПО ЖАЛОБЕ №79/18.1-2015

17.06.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель Комиссии С.Н. Волков – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: А.А. Бокша – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
О.А. Фартусова – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве:

организатора торгов – Конкурсный управляющий Шелегин С.Б., представитель <.....> (доверенность от 07.07.2015 №8) (далее – организатор торгов);

заявителя – ИП Голубев Д.И., лично, представитель <.....> (доверенность от 15.01.2014 №66 АА 2149382) (далее - заявитель);

участника торгов – ООО «СК Геркон С», Хорьков Д.В. (протокол №1 от 19.06.2014), представитель <.....> (доверенность от 11.05.2015);

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу заявителя (вх.№01-11649 от 09.06.2015) на действия (бездействие) организатора торгов Конкурсного управляющего Шелегина С.Б. при проведении торгов в форме публичного предложения по реализации имущества должника ООО «СК Геркон С» (лот №4) (объявление №66030184974 газета «Коммерсантъ» №21 от 07.02.2015),

УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов и заявитель уведомлены посредством телефонной связи (исх.№7421 от 11.06.2015), а также публично, путем размещения информации о рассмотрении жалобы на сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru/>).

Рассмотрение жалобы состоялось 17.05.2015.

Доводы жалобы *заявителя* состоят в следующем.

В официальном издании газеты «Коммерсантъ» на сайте www.kommersant.ru 06.02.2015 (печатная версия издания №21 от 07.02.20145, стр. 58) организатором торгов опубликовано объявление №66030184974 о реализации имущества должника ООО «СК Геркон С» посредством публичного предложения.

Согласно указанному объявлению:

- организатор торгов - конкурсный управляющий Шелегин С.Б.;
- начало действия публичного предложения и начальной цены продажи имущества с 16.03.2015;
- срок, по истечении которого последовательно снижается цена продажи имущества, составляет 10 (десять) календарных дней;
- минимальная цена предложения (цена отсечения) лотов 20% от начальной цены продажи лотов посредством публичного предложения;
- место проведения торгов - электронная торговая площадка ОАО «Российский аукционный дом» (www.lot-online.ru);
- перед внесением задатка заявитель обязан заключить с организатором торгов договор о задатке;
- к заявке в форме электронного документа прилагается копия действительной на день представления заявки выписки из ЕГРЮЛ.

Предметом торгов является нежилое помещение, расположенное по адресу г.Екатеринбург, ул. Сони Морозовой, д. 190, литер А, общей площадью 617, 7 кв. м, № на поэтажном плане: 1 этаж - 6-22, 2 этаж - 25-44, начальная цена - 35568 тыс. руб.

1) На сайте электронной торговой площадки ОАО «Российский аукционный дом» (www.lot-online.ru) указано, что организатором данных торгов является ООО «Правовая компания «Алфавит».

По мнению заявителя, имеет место расхождение данных об организаторе торгов в официальной публикации о торгах и данных для фактической реализации торгов в электронной форме, что является недопустимым.

2) Согласно информации, размещенной на сайте электронной площадки, установлен следующий график, фиксирующий цену в интервалах времени:

с...	...по	Величина изменения	Предложение
16.03.2015	26.03.2015	0	35 568 000
27.03.2015	06.04.2015	3 568 000	32 011 200
07.04.2015	17.04.2015	3 568 000	28 454 400
18.04.2015	28.04.2015	3 568 000	24 897 600
29.04.2015	09.05.2015	3 568 000	21 340 800
10.05.2015	20.05.2015	3 568 000	17 784 000
21.05.2015	31.05.2015	3 568 000	14 227 200
01.06.2015	11.06.2015	3 568 000	10 670 400
12.06.2015	22.06.2015	3 568 000	7 113 600

Данные графика о торгах, размещенные на электронной площадке, не соответствуют данным графика, опубликованного в официальном издании, а именно:

...	...по	Величина изменения	Предложение
16.03.2015	25.03.2015	0	35 568 000
26.03.2015	04.04.2015	3 568 000	32 011 200
05.04.2015	14.04.2015	3 568 000	28 454 400
15.04.2015	24.04.2015	3 568 000	24 897 600
25.04.2015	04.05.2015	3 568 000	21 340 800
05.05.2015	14.05.2015	3 568 000	17 784 000

15.05.2015	24.05.2015	3 568 000	14 227 200
25.05.2015	03.06.2015	3 568 000	10 670 400
04.06.2015	13.06.2015	3 568 000	7 113 600

Так, например, согласно данным графика, размещенного на сайте электронной площадки, общий период приема заявок составляет с 16.03.2015 по 12.06.2015, по данным опубликованным в официальном издании - с 16.03.2015 по 04.06.2015.

Кроме того, цена предложения 21340,8 тыс. руб. по данным графика, размещенного на сайте электронной площадки, действовала с 29.04.2015 по 09.05.2015, а по данным опубликованным в официальном издании действовала с 25.04.2015 по 04.05.2015.

По мнению заявителя, данные расхождения не позволили заявителю своевременно подать заявку.

3) Согласно объявлению о проведении торгов:

- к участию в торгах допускаются юридические и физические лица, своевременно подавшие заявку и представившие в полном объеме необходимые документы в электронной форме, а также обеспечившие поступление в установленный срок суммы задатка;

- перед внесением задатка заявитель обязан заключить с организатором торгов договор о задатке;

- к заявке в форме электронного документа прилагаются копии: действительной на день представления заявки выписки из ЕГРЮЛ (для юридического лица), выписки из ЕГРИП (для индивидуального предпринимателя), документа, удостоверяющего личность (для физического лица);

- документа, подтверждающего внесение задатка.

Таким образом, по мнению заявителя, не соответствующая Порядку оформления участия в торгах, перечню документов участника и требованиям к оформлению, заявка должна быть отклонена.

По данным предоставленным Шелегиным С.Б. между ООО «Инвестиционная компания «АЛЪЯНС» и организатором торгов не был заключен договор о задатке.

Согласно п.4.3 Порядка проведения открытых торгов в электронной форме (утвержден Приказом Министерства экономического развития РФ от 15.02.2010 № 54) заявка на участие в открытых торгах должна содержать действительную на день представления заявки на участие в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки.

По мнению заявителя, ООО «Инвестиционная компания «АЛЪЯНС» предоставила выписку из ЕГРЮЛ неактуальная на день подачи заявки, так как не представляется возможным определить достоверность указанных в ней сведений в виду значительного срока со дня ее получения.

4) В извещении о проведении торгов указаны реквизиты для перечисления задатков и оплаты имущества ООО «СК Геркон С», счет №40702810800060000321 в Ф-л «Екатеринбургский» ОАО «Балтинвестбанк», Екатеринбург, БИК 046577950, к/с 30101810800000000950.

По мнению заявителя, внесение задатков на счет самого конкурсного управляющего, даже являющегося организатором торгов, противоречит ст.133 Закона о банкротстве и нарушает права кредиторов, поскольку лишает кредиторов возможности

контролировать ход проведения торгов - количество и сумму внесенных задатков, то есть количество участников торгов, и, соответственно, информацию о том, что торги не состоялись.

Таким образом, конкурсный управляющий нарушил требования Закона о банкротстве тем, что организовал поступление задатков за участие в торгах не на специальный счет должника.

5) Дата публикации в официальном издании 07.02.2015, торги были начаты на 24 рабочий день после публикации - 16.03.2015.

По мнению заявителя, нарушен п.9 ст.110 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 №127-ФЗ (далее – Закон о банкротстве), устанавливающим обязанность организатора торгов опубликовать не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов сообщение о продаже предприятия (имущества предприятия) в порядке, установленном ст.28 Закона о банкротстве, и в печатном органе по месту нахождения должника.

6) Заявителем была оформлена заявка на участие в торгах 29.04.2015.

Организатор торгов не направил заявителю Протокол о принятии заявки, Протокол о допуске к участию в торгах.

По мнению заявителя, организатор торгов нарушил п.12 ст.110 Закона о банкротстве.

Заявитель считает допущенные нарушения существенными и способными повлиять на законные права и интересы ИП Голубева Д.И., просит выдать организатору торгов предписание об аннулировании торгов.

Организатор торгов считает жалобу заявителя необоснованной по следующим основаниям.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 18.09.2013 по делу №А60-18228/2013 ООО «СК Геркон С» (ИНН 6670024230, ОГРН 1036603487392; 620057, г. Екатеринбург, пр. Ленина, д. 69, корп. 12, оф. 3) признано несостоятельным (банкротом) открыта процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим утвержден Р.В. Паливода.

Определением Арбитражного суда Свердловской области от 06.07.2014 по делу №А60-18228/213 Р.В. Паливода отстранен от исполнения обязанностей конкурсного управляющего ООО «СК Геркон С». Конкурсным управляющим ООО «СК Геркон С» утвержден Шелегин Сергей Борисович.

Доводы жалобы заявителя не состоятельны по следующим причинам.

ООО «Правовая компания «Алфавит» осуществляла действия по организации проведения торгов от имени Конкурсного управляющего Шелегина С.Б. на основании доверенности № 8/1 от 15.11.2014.

В публикации о проведении торгов указано о том, что срок, по истечении которого последовательно снижается цена продажи имущества, составляет 10 (Десять) календарных дней. Снижение цены продажи лотов производится последовательно до достижения минимальной цены предложения (цены отсечения). Минимальная цена предложения (цена отсечения) лотов 20 (двадцать) процентов от начальной цены продажи лотов посредством публичного предложения. Начало действия публичного предложения и начальной цены продажи имущества с 16.03.2015.

Прием заявок на участие в продаже имущества посредством публичного предложения осуществляется по адресу: www.lot-online.ru в период действия ценового предложения с 00 час. 00 мин. (время московское) первого дня начала действия

ценового предложения по 16 час. 00 мин. последнего дня срока действия ценового предложения.

Срок действия первого ценового предложения установлен с 16.03.2015 с 05 час.00 мин. по 26.03.2015 до 04 час.59 мин.

Соответственно, срок действия второго ценового предложения должен быть установлен с 26.03.2015 с 05 час. 00 мин. по 05.04.2015 – 04 час. 59 мин.

Однако, электронная торговая площадка ОАО «Российский аукционный дом» (www.lot-online.ru) не предусматривает технической возможности пересечения периодов снижения цены, поскольку они должны следовать один за другим, снижение цены в новом периоде происходит с первого дня действия нового периода снижения цены.

В результате вместо времени начала действия второго периода снижения цены 26.03.2015 с 00 час. 00 мин, было указано 27.03.2015 с 05 час. 00 мин. (на один день больше, срока, указанного в публикации). Соответственно были установлены все остальные периоды действия ценового предложения.

Согласно п.4 ст.20.3 Закона о банкротстве при проведении процедур банкротства арбитражный управляющий, утвержденный арбитражным судом, обязан действовать добросовестно и разумно в интересах должника, кредиторов и общества.

В силу абз.2 п.4 ст.139 Закона о банкротстве при продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными ст.110 Закона о банкротстве, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом, начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

В п.10 ст.110 Закона о банкротстве перечислены сведения, которые должны содержаться в сообщении о продаже предприятия.

Пунктом 9 ст.110 Закона о банкротстве установлена обязанность организатора торгов опубликовать не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном ст.28 Закона о банкротстве, и в печатном органе по месту нахождения должника. Срок представления заявок на участие в торгах должен составлять не менее чем двадцать пять рабочих дней со дня опубликования и размещения сообщения о проведении торгов.

Содержание п.4 ст.139 Закона о банкротстве свидетельствует о том, что продажа имущества должника посредством публичного предложения осуществляется на торгах.

Согласно п.2 Информационного письма Высшего Арбитражного Суда РФ от 22.12.2005 №101 «Обзор практики разрешения арбитражными судами дел, связанных с признанием недействительными публичных торгов, проводимых в рамках исполнительного производства» нарушение порядка извещения о проведении публичных торгов затрагивает интересы должника, так как может оказать существенное влияние на результат торгов, поэтому является основанием для признания торгов недействительными.

Поскольку размещение информации преследует цель привлечения более широкого круга потенциальных покупателей, желающих приобрести реализуемое имущество должника с публичных торгов, то требование ст.110 Закона о банкротстве о сроках публикации извещения о реализации имущества должника распространяются и на такую форму реализации имущества должника как публичное предложение.

Правовая позиция по вопросу о том, является ли извещение о торгах, размещенное в печатных средствах массовой информации, надлежащим, определена

Постановлением Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 19.06.2007 №641/07, согласно которой арбитражный суд в каждом конкретном случае проверяет этот вопрос с учетом тиража, целевой аудитории, территории и способа распространения средства массовой информации и других обстоятельств, обеспечивающих доступность участия в торгах потенциальных покупателей, заинтересованных в приобретении реализуемого имущества, и массовость торгов.

Таким образом, увеличение времени приема заявок не повлияло на доступность участия в торгах потенциальных покупателей, заинтересованных в приобретении реализуемого имущества. Напротив, увеличение срока позитивно сказалось на возможность участия в торгах большего количества потенциальных покупателей.

Согласно п.4.7 Приказ Минэкономразвития России от 15.02.2010 №54 для участия в открытых торгах заявитель представляет оператору электронной площадки в электронной форме подписанный электронной цифровой подписью заявителя договор о задатке. Заявитель вправе также направить задаток на счета, указанные в сообщении о проведении торгов без представления подписанного договора о задатке. В этом случае перечисление задатка заявителем в соответствии с сообщением о проведении торгов считается акцептом размещенного на электронной площадке договора о задатке.

Согласно п.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

В том случае, если в жалобе лица, не подавшего заявку, не будет указано на нарушение порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок, такая жалоба не подлежит рассмотрению в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Указанное правило свидетельствует о том, что законодатель предоставил возможность защиты своих прав и законных интересов в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции только заинтересованным лицам, а не любым лицам, выявившим нарушение в порядке организации, проведения торгов.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки или подтвердивших невозможность подачи заявки ввиду порока процедуры извещения о торгах и невозможности подачи заявки из-за нарушения правил ее подачи.

Организатор торгов считает жалобу заявителя не обоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы заявителей на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть

заключены только путём проведения торгов, согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ устанавливаются законом.

Согласно п.4 ст.110 Федерального закона от 25.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о несостоятельности (банкротстве)) продажа предприятия осуществляется в порядке, установленном данным Законом, путем проведения торгов в форме аукциона, за исключением имущества, продажа которого в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляется путем проведения конкурса.

Порядок проведения открытых торгов посредством публичного предложения лиц признанных банкротами, регламентируется Приказом Минэкономразвития РФ от 15.02.2010 № 54, а также Закона о несостоятельности (банкротстве).

Предмет торгов – имущество банкрота ООО «СК Геркон С». Лот № 1 – Помещения, назначение: нежилое, площадь общая 617,7 кв.м., № на поэтажном плане: 1 этаж – 6-22, 2 этаж – 25-44, этаж 1,2 (г. Екатеринбург, ул. Сони Морозовой, д 190, литер А). Начальная цена – 35 568 000 руб.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч.2 ст.18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно Протоколу о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника ООО «СК Геркон С» по лоту №1 (РАД – 63322) 29.04.2015 подано две заявки:

- ООО «Инвестиционная компания «Альянс» в 05:00:01;
- ИП Голубевым Д.И. в 05:01:03.

Победителем признано ООО «Инвестиционная компания «Альянс».

В силу ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных Законом о защите конкуренции.

В связи с подачей 29.04.2015 заявок на участие в указанных торгах, 29.04.2015 определен победитель по продаже вышеуказанного имущества.

Протокол от 29.04.2015 о результатах продажи в электронной форме посредством публичного предложения имущества должника ООО «СК Геркон С» размещен на сайте электронная торговая площадка ОАО «Российский аукционный дом» - www.lot-online.ru.

Жалоба поступила в антимонопольный орган 09.06.2015 (вх.№01-11649), т.е. позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов, размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

«Отсутствие в ст.18.1 Закона о защите конкуренции такого основания для возвращения жалобы, как истечение срока ее подачи, не свидетельствует о праве антимонопольного органа рассматривать жалобы, поданные с нарушением

предусмотренного законом срока, поскольку данные сроки предусмотрены Законом о защите конкуренции, в частности, с целью защиты интересов добросовестных участников торгов, заключивших и исполняющих договоры по итогам торгов» (Постановление ФАС Уральского округа от 13.12.2012 №Ф09-12368/12 по делу №А71-7099/2012).

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа приходит к выводу, что жалобу заявитель подал с нарушением предусмотренного ч.4 ст.18.1 Закона о защите конкуренции срока, в связи с чем, жалоба считается необоснованно поданной.

В соответствии с ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Жалобу ИП Голубева Д.И. признать необоснованной.

Председатель комиссии

С.Н. Волков

Члены комиссии:

А.А. Бокша

О.А. Фартусова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.