



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.06.2015 № 6024/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатор торгов -

ОАО «РЖД»

Волжская набережная, д. 59,

г. Ярославль,

rkzs@nrr.ru

Заявитель -

ООО «Авангард»

г. Москва, Варшавское ш., д. 194,

корп. 2

ivanovvaceslav680@gmail.com

### Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов для рассмотрения жалобы по существу

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Авангард» (вх. № 6137 от 19.06.2015) на действия организатора торгов - ОАО «РЖД» при проведении *открытого конкурса в электронной форме № 698/ОКЭ-ЦДИ/15 на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками пассажирских и служебно-технических вагонов структурных подразделений Северной дирекции инфраструктуры-структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД».*

Обжалуемые действия — утверждение документации к открытому конкурсу, не соответствующей требованиям действующего законодательства.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России.

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор торгов не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **26 июня 2015 года в 13 час. 10 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **организатору закупки, оператору электронной площадки, закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, представить на рассмотрение жалобы по существу документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (положение о закупке,

документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки), а также **оригиналы заявок** на участие в закупочной процедуре для обозрения, **копии заявки участника закупки, подавшего жалобу, и заявки победителя закупки**, письменные пояснения с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

При наличии **заключенного** договора, представить заверенную копию данного договора.

В случае, если на заказчика не распространяются положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», представить соответствующее обоснование, с учетом требований Приказа ФАС России от 16.06.2014 № 390/14 «Об утверждении Порядка определения совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ и Порядка уведомления заказчиков об изменении совокупной доли участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном капитале хозяйственных обществ, совокупной доли участия юридических лиц в уставном капитале дочерних хозяйственных обществ, совокупной доли участия дочерних хозяйственных обществ в уставном капитале их дочерних хозяйственных обществ».

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны известить** лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, должны быть надлежащим образом оформлены в доверенности.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель  
руководителя управления



И.Г. Паутов

В антимонопольный орган: Управление Федеральной антимонопольной службы  
России по Ярославской области  
Адрес: 150000, г. Ярославль, ул. Свободы, 46  
От: Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью  
«АВАНГАРД»  
ИНН 7727794817, ОГРН 1127747259001,  
Адрес: город Москва, Варшавское шоссе, дом 194, корпус 2  
Адрес эл. почты: ivanovvaceslav680@gmail.com  
Ответчик, заказчик: Открытое акционерное общество «Российские  
Железные Дороги»  
ИНН 7708503727, ОГРН 1037739877295  
Почтовый адрес заказчика: 150003, г. Ярославль, Волжская набережная, д. 59  
Контактное лицо: Седакин Игорь Сергеевич,  
Ушенин Александр Михайлович.  
Адрес электронной почты: rkzs@nrr.ru.  
Номер телефона: (4852) 52-05-94, 79-46-19.

17 июня 2015 года

город Москва

#### Жалоба

на действия (бездействия) юридического лица при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

#### 1. Сведения о закупке:

Номер извещения: № 31502323592

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru);

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2364480&epz=true>

Заказчик – ОАО «РЖД».

Закупка осуществляется для нужд Северной дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД».

Открытый конкурс проводится в электронной форме в автоматизированной системе "Электронная торгово-закупочная площадка ОАО "РЖД" (далее - ЭТЗП).

Способ проведения конкурса: Открытый конкурс в электронной форме №698/ОКЭ-ЦДИ/15 (далее – конкурс).

Предмет конкурса: Право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками пассажирских и служебно-технических вагонов структурных подразделений Северной дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД».

Объем оказываемых услуг: 38 189 вагоно-суток

Начальная (максимальная) цена договора с учетом всех возможных расходов участника, которые возникнут или могут возникнуть в ходе оказания услуг, в том числе всех видов налогов, составляет: 198 161 476,03 (сто девяносто восемь миллионов сто шестьдесят одна тысяча четыреста семьдесят шесть) рублей 03 копейки с учетом НДС; 167 933 454,27 (сто шестьдесят семь миллионов девятьсот тридцать три тысячи четыреста пятьдесят четыре) рубля 27 копеек без учета НДС.

Лицо, права и законные интересы которого нарушены или могут быть нарушены по настоящей закупке: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АВАНГАРД», ИНН 7727794817, ОГРН 1127747259001, адрес местонахождения: город Москва, Варшавское шоссе, дом 194, корпус 2, e-mail: ivanovvaceslav680@gmail.com.

Наименование закупки: открытый конкурс №698/ОКЭ-ЦДИ/15 на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию квалифицированными проводниками пассажирских и служебно-технических вагонов структурных подразделений Северной дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД».

Дата опубликования извещения о проведении закупки: 30 апреля 2015.

Обжалуемые действия ОАО «РЖД», с указанием норм, которые, по мнению Заявителя, нарушены (в порядке ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"): неясные, неточные и необоснованно ограничивающие конкуренцию положения Конкурсной документации, которые влияют или могут повлиять на права и законные интересы Заявителя, что нарушает пункты 2, 4 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

2. Доводы жалобы (фактические обстоятельства и правовые основания):

Заявитель (который до ознакомления с положениями Конкурсной документации имел намерение на участие в закупке) отмечает следующие правовые нарушения и противоречия, которые влекут или могут повлечь нарушение прав и законных интересов Заявителя.

Согласно п. 2.5. Конкурсной документации, участник должен иметь обособленные подразделения/филиалы/представительства, находящиеся в границах полигонов филиалов ОАО «РЖД»: Северной, или Горьковской, или Октябрьской железных дорог.

В подтверждение наличия филиалов/представительств/обособленных подразделений:

- сведения по форме приложения №8 к настоящей конкурсной документации;
- копии документов, подтверждающих постановку на учет филиалов/представительств/обособленных подразделений, выданных и заверенных территориальным налоговым органом по месту нахождения обособленных подразделений/филиалов/представительств.

Согласно абзацу 1.4. пп. 4.1. п. 4 Конкурсной документации при сопоставлении заявок и определении победителя открытого конкурса оценивается, в том числе, следующий критерий:

№ п/п	Критерий	Макс. кол-во баллов	Показатель критерия
1.	Квалификация участника		
1.4	Наличие представительств (структурных, обособленных подразделений, филиалов) по месту нахождения структурных подразделений Заказчика	8	Оценивается наличие представительств (структурное, обособленное подразделение, филиалы) по месту нахождения региональной дирекции инфраструктуры согласно условиям конкурса. 8 баллов – участник имеет представительство (структурное, обособленное подразделение, филиалы) по месту нахождения Северной дирекции инфраструктуры 0 баллов – участник не имеет представительство (структурное, обособленное подразделение, филиалы) по месту нахождения региональной дирекции инфраструктуры.

Анализируя в совокупности указанные положения Конкурсной документации, Заявитель полагает, что ОАО «РЖД» заранее создает дискриминационные и неравные условия участникам размещения закупки.

Например, имея возможность быть допущенным к участию в закупке при наличии обособленного подразделения в «границах полигонов Октябрьской железной дороги», но не имея при этом подразделения «по месту нахождения Северной дирекции инфраструктуры», участник размещения закупки, «автоматически», заранее обречен на получение 0 баллов по указанному выше критерию.

Более того, в Конкурсной документации не раскрыто понятие «границы полигонов Октябрьской/Горьковской/Северной железной дороги» и «место нахождения Северной дирекции инфраструктуры», и определить их с учетом иных положений Конкурсной документации по указанной закупке не представляется возможным.

Информация о конкретных границах полигонов той или иной железной дороги является внутренней информацией ОАО «РЖД», которая в Конкурсной документации не раскрыта. Местонахождение Северной дирекции инфраструктуры ОАО «РЖД» до настоящего момента остается неизвестным. В Конкурсной документации сведения, позволявшие бы определить местонахождение Северной дирекции инфраструктуры ОАО «РЖД» - отсутствуют.

Наличие указанного критерия существенно ограничивает возможности свободной конкуренции на торгах, и заранее создает преимущественное положение отдельным участникам размещения заказа, создает правовую неопределенность в отношении процедуры оценки конкурсных заявок по указанному выше критерию и последствий применения указанного критерия по отношению к конкурсной заявке Заявителя.

Неясность и правовую неопределенность также вызывают различные понятия, устанавливаемые в указанных и приведенных выше положениях Конкурсной документации. Так, в п. 2.5. участник обязан иметь

обособленные подразделения/филиалы/представительства, однако уже в абзаце 1.4. пп. 4.1. п. 4 участник оценивается по критерию: представительство (структурное, обособленное подразделение, филиалы). Указанные расхождения вводят в заблуждение участника размещения заказа и могут повлечь за собой нарушение прав и законных интересов Заявителя.

Иным способом истолковать возникшую неопределенность при совокупном применении понятий «обособленные подразделения/филиалы/представительства в границах полигонов филиалов ОАО «РЖД»: Северной, или Горьковской, или Октябрьской железных дорог», «представительство (структурное, обособленное подразделение, филиалы) по месту нахождения Северной дирекции инфраструктуры» с учетом отсутствия указания на конкретный адрес или регион местонахождения структурного подразделения ОАО «РЖД» невозможно.

Отсутствие в свободном доступе ясной, недвусмысленной и точной информации об указанном критерии при оценке заявки позволяет ОАО «РЖД» исключительно по собственному усмотрению допускать и отклонять поданные заявки, и лишает участников торгов возможности получить информацию о причинах такого отклонения.

Отсутствие в свободном доступе ясной, недвусмысленной и точной информации об указанном критерии при оценке заявки может привести к злоупотреблениям со стороны ОАО «РЖД», поскольку определение победителя может быть основано на субъективном усмотрении ОАО «РЖД» (его конкурсной или аукционной комиссии). Более того, раскрытие указанной выше полной, точной и ясной информации о противоречащих и/или неясных/неточных положениях Конкурсной документации является необходимыми для участников закупки, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников, заказчиков при подведении их итогов.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Как указано в ч. 2 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Указанные выше положения Конкурсной документации необоснованно ограничивают конкуренцию и доступ к участию в конкурсе Заявителю, путем установления неизмеряемых требований, и существенно нарушают конкурсную процедуру и требования пунктов 2, 4 части 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», гласящих, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Основываясь на изложенном, и руководствуясь: Федеральным законом от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федеральным законом от 26 июля 2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Гражданским кодексом Российской Федерации,

Прошу антимонопольный орган:

Признать действия Открытого акционерного общества «Российские Железные Дороги» нарушающими положения антимонопольного законодательства;

Прекратить указанную процедуру закупку в связи с нарушением ОАО «РЖД» положений антимонопольного законодательства;

Предписать ОАО «РЖД» устранить допущенные нарушения антимонопольного законодательства, и обязать ОАО «РЖД» привести Конкурсную документацию в соответствие с положениями действующего законодательства Российской Федерации.

Заявитель также ходатайствует об истребовании у Открытого акционерного общества «Российские Железные Дороги» всей необходимой информации по конкурсу, включая, но не ограничиваясь: Конкурсную документацию, заявки участников размещения заказа (участников конкурса) протоколы заседаний конкурсной комиссии, организатора, экспертной группы, информацию о примененной методике оценки и сопоставления конкурсных заявок участников с указанием на конкретные оценки в баллах каждого критерия по каждой заявке, для полного, точного, объективного и всестороннего рассмотрения антимонопольного дела.

Генеральный директор  
ООО «АВАНГАРД»



Марзиев Ахмед Биланович