



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела №10/2015

17.06.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (приказ от 14.04.2015 №140, в редакции от 06.05.2015 №176, от 17.06.2015 №237) в составе:

председатель Комиссии Волков С.Н., заместитель руководителя Управления;  
члены Комиссии: Огальцева Е.Н., начальник юридического отдела;  
Бокша А.А., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;  
Фартусова О.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве  
*ответчика*

Законодательное Собрание Свердловской области (620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10), извещено, явка не обеспечена;

*заявителя*

ЗАО «Дигона», действующее под торговой маркой Мебельный центр «Галерея 11» (620137, г.Екатеринбург, ул.Студенческая, 11, оф.201), представитель <.....> (доверенность от 05.05.2015), представитель <.....> (решение от 27.10.2014), представитель <.....> (доверенность от 16.06.2015);

*заинтересованных лиц*

Правительство Свердловской области (620031, г.Екатеринбург, пл.Октябрьская,1), представитель <.....> (доверенность от 21.09.2012 №01-15-20/59);

Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области (620219, г.Екатеринбург, ул.Мамина-Сибиряка, 111) (далее- МУГИСО), представитель <.....> (доверенность от 07.05.2015 №17-01-82/5948), представитель <.....> (без доверенности);

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области (620004, г.Екатеринбург, ул.Малышева, 101), <.....> (удостоверение №54);

ООО «КП Мебельный центр «Эма» (620014, г.Екатеринбург, Верх-Исетский бульвар, д.13), представитель Шакиров Е.И. (доверенность от 28.04.2015);

МЦ «Гулливер» (620072, г.Екатеринбург, ул. 40 лет Комсомола, д.38 н), извещен, явка не обеспечена;

ООО «Управляющая Компания «Галерея Архитектор» (620014, г.Екатеринбург, ул.Малышева, д.8, оф.312), представитель <.....> (доверенность от 05.05.2015);

ООО «Управляющая компания «Сила воли» (620014, г.Екатеринбург, ул.Малышева, д.8, оф.312), представитель <.....> (доверенность от 05.05.2015);

ООО «Товары для дома №50» Мебельный центр «Полтинник» (620010, г.Екатеринбург, ул.Профсоюзная, д.45), извещено, явка не обеспечена;

рассмотрев в рамках главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело №10 по признакам нарушения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ в лице Законодательного Собрания Свердловской области п.8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в принятии Закона Свердловской области от 24.11.2014 №100-ОЗ, применение пункта 2 статьи 1 которого создает на рынке недвижимости и связанных с ней услуг, дискриминационные условия деятельности хозяйствующих субъектов, являющихся налогоплательщиками регионального налога на имущество организаций,

### УСТАНОВИЛА:

Дело №10 возбуждено Приказом от 14.04.2015 №140 и Определением от 14.04.2015 назначено к рассмотрению на 07.05.2015 с объявлением перерыва до 15.05.2015. Определением от 15.05.

Основанием для возбуждения дела, в соответствии с п.2 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции, является заявление о нарушении антимонопольного законодательства ЗАО «Дигона», действующего под торговой маркой Мебельный центр «Галерея 11», перенаправленное Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области (вх.№01-3719 от 02.03.2015).

В заявлении ЗАО «Дигона» сообщено следующее.

Перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость на 2015 год, определен Постановлением Правительства Свердловской области от 30.12.2014 №1265-ПП таким образом, что не включает сопоставимые объекты недвижимого имущества, расположенные в городе Екатеринбурге, а именно: Мебельные центры: «Эма» (Верх-Исетский бульвар, д.13), «Гулливёр» (ул. 40 лет Комсомола, д.38 н), «Архитектор» (ул.Малышева, д.8), «Полтинник» (ул.Профсоюзная, д.45).

Указанный Перечень сформирован на основании протокола комиссии МУГИСО от 25.12.2014 №1.

Кадастровая стоимость здания заявителя составляет 1120808,9 тыс. руб., в связи с чем, сумма регионального налога на имущество организации, подлежащего уплате в 2015 году составляет 11208,1 тыс. руб.

Мебельный центр «Галерея 11» до 2015 года региональный налог на имущество организаций не уплачивал, поскольку им применялась упрощенная система налогообложения (гл.26.2 НК РФ).

Заявитель считает, что включение Правительством Свердловской области его объекта в вышеуказанный перечень создает преимущественные условия деятельности иным хозяйствующим субъектам, объекты которых с аналогичными торговыми площадями не включены в указанный Перечень.

Законодательным Собранием Свердловской области в письменных пояснениях (исх.№ЗС-2972 от 07.05.2015), а также в заседании Комиссии от 07.05.2015 сообщено следующее.

Установление общих принципов налогообложения находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ (п.«и» ч.1 ст.72 Конституции РФ), а законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ в порядке и пределах, определенных НК РФ, вправе предусматривать особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения в отношении

региональных налогов, к которым относится налог на имущество организаций (статьи 12, 14, 372 и 378.2 НК РФ).

Закон Свердловской области от 27.11.2003 №35-03 регулирует налоговые правоотношения, и устанавливает налог на имущество организаций, а также предусматривает налоговые льготы и основания для их использования.

На основании п.1 и п.2 ст.375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения, а в отношении отдельных объектов недвижимого имущества определяется как их кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года налогового периода в соответствии со ст.378.2 НК РФ.

Субъект РФ согласно п.3 ст.12 и п.2 ст.372 НК РФ вправе устанавливать особенности определения налоговой базы для отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии со ст.378.2 НК РФ, которой предусмотрены особенности определения налоговой базы, исчисления и уплаты налога в отношении таких объектов перечень видов которых установлен п.1 ст.378.2 НК РФ.

Законом Свердловской области от 24.11.2014 №100-03 внесены изменения в Закон 27.11.2003 №35-03, который дополнен ст.1-1, устанавливающей особенности определения налоговой базы в отношении таких отдельных видов объектов недвижимого имущества, как административно-деловые центры, торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещения в них (п.1).

Законодательное Собрание Свердловской области считает, что статья 1-1 Закона Свердловской области от 27.11.2003 №35-03 полностью воспроизводит положения ч.1 ст.378.2 НК РФ, уточняя лишь размеры площадей таких видов объектов недвижимого имущества, как административно-деловые центры, торговые центры (комплексы), и помещений в них.

Правила установления и использования налоговых льгот закреплены в ст.56 НК РФ, согласно которой льготами по налогам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками, включая возможность не уплачивать налог либо уплачивать их в меньшем размере, что заведомо не рассматривается в качестве дискриминационных условий деятельности.

Статьей 378.2 НК РФ предусмотрено, что для отдельных видов недвижимого имущества, перечень которых установлен п.1 настоящей статьи, налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, утвержденная в установленном порядке.

При этом положениями ст.378.2 НК РФ не закреплена необходимость определения законодательными (представительными) органами государственной власти субъекта РФ налоговой базы как кадастровой стоимости в отношении всех перечисленных в пп.1 и пп.2 п.1 ст.378.2 НК РФ видов недвижимого имущества. Ни в пп.1 и пп.2 п.1, ни в пп.3-5 ст.378.2 НК РФ не определены ограничения на определенные законодательными (представительными) органами государственной власти субъекта РФ площадями тех видов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость.

Таким образом, законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта РФ имеют право на определение налоговой базы через кадастровую стоимость в отношении любого и каждого объекта, из перечисленных видов недвижимого имущества. Также не противоречит положениям гл.30 НК РФ закрепление

в законе субъекта РФ такого критерия как площадь вида недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

*Правительство Свердловской области* в письменных пояснениях (вх.№01-9752 от 07.05.2015, вх.№01-12101 от 17.06.2015) сообщило следующее.

Критерии формирования перечня установлены п.3 и п.4 ст.378.2 НК РФ, согласно которым объектами налогообложения по данному налогу признаются отдельно стоящие здания (строения, сооружения), отвечающие хотя бы одному из следующих условий:

1) здание (строение, сооружение) расположено на земельном участке, один из видов разрешенного использования которого предусматривает размещение офисных зданий делового, административного и коммерческого назначения либо размещение торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания;

2) здание (строение, сооружение) предназначено для использования или фактически используется в целях делового, административного или коммерческого назначения либо в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

В ст.1-1 Закона Свердловской области от 27.11.2003 №35-ОЗ объектами налогообложения признаются не только объекты недвижимого имущества, которые отвечают указанным условиям, но и общая площадь которых превышает 5000 кв. м.

Уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ согласно п.7 и п.9 ст.378.2 НК РФ не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество организаций определяет перечень объектов недвижимого имущества, указанных в пп.1 и пп.2 п.1 ст.378.2 НК РФ, вид фактического использования данных объектов.

Уполномоченным на формирование перечня, а также на определение вида фактического использования объектов недвижимости органом Постановлением Правительства Свердловской области от 10.12.2014 №1139-ПП назначено МУГИСО.

Приказом МУГИСО от 17.12.2014 №5237 создана комиссия по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость.

Также Правительством Свердловской области принято Постановление от 18.12.2014 №1155-ПП, которым утвержден Порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений.

Постановлением Правительства Свердловской области от 30.12.2014 №1265-ПП утвержден на 2015 год Перечень, включающий 41 объект недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость.

Согласно письму Минфина России от 06.08.2014 №03-05-04-01/38983 объекты недвижимого имущества, в отношении которых субъектом РФ могут быть установлены особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости, поименованы в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 Кодекса, а условия признания объекта недвижимости административно-деловым центром, торговым центром (комплексом), офисом, торговым объектом, объектом общественного питания и бытового обслуживания установлены пунктами 3-5 статьи 378.2 Кодекса.

Иные условия признания объекта недвижимости административно-деловым центром, торговым центром (комплексом), офисом, торговым объектом, объектом общественного питания и бытового обслуживания действующим законодательством не установлены.

Порядок установления соответствия объектов таким условиям на территории Свердловской области определен ст.1-1 Закона Свердловской области от 27.11.2003 №35-ОЗ, постановлениями Правительства Свердловской области от 10.12.2014 №1139-ПП и от 18.12.2014 №1155-ПП, приказом МУГИСО от 17.12.2014 №5237.

Правительство Свердловской области считает, что объект недвижимости не признается административно-деловым центром, торговым центром (комплексом), в том смысле, какой придается этим понятиям ст.378.2 НК РФ, то есть объектом налогообложения по налогу на имущество организаций, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость, и не подлежит включению в перечень пока в порядке, предусмотренным действующим законодательством, не установлено, что такой объект недвижимости отвечает указанным условиям.

Выявленные в течение налогового периода объекты недвижимого имущества, признаваемые объектами налогообложения, не включенные в перечень по состоянию на 01 января года налогового периода, согласно п.10 ст.378.2 НК РФ подлежат включению в перечень, определяемый уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ на очередной налоговый период.

Согласно письму Минфина России от 06.08.2014 №03-05-04-01/38983 в перечень объектов недвижимого имущества должны быть включены объекты недвижимого имущества, информацией о которых располагает уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ.

Таким образом, признание объекта недвижимости административно-деловым центром, торговым центром (комплексом) в целях ст.378.2 НК РФ осуществляется в соответствии с едиными критериями и порядком такого признания.

При этом объект недвижимости не может быть признан административно-деловым центром, торговым центром (комплексом) в целях ст.378.2 НК РФ до момента установления его соответствия критериям, закрепленным в законодательстве, и только затем он может быть включен в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость.

В соответствии со ст.382 и ст.386 НК РФ исчисление налога организаций, а также представление налоговых расчетов по авансовым платежам по налогу и налоговой декларации в налоговые органы по своему местонахождению, по местонахождению каждого своего обособленного подразделения, имеющего отдельный баланс, а также по местонахождению каждого объекта недвижимого имущества возложено на налогоплательщиков.

Контроль за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) в бюджетную систему РФ налогов и сборов, соответствующих пеней, штрафов в соответствии со ст.30 НК РФ, ст.6 Закона РФ от 21.03.1991 №943-1 и п.1 Положения о Федеральной налоговой службе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.09.2004 №506, относится к полномочиям налоговых органов.

В соответствии с вышеизложенным, Правительством Свердловской области не представляется возможным предоставить расчеты исчисления налога на имущество в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности, в 2015 году от кадастровой стоимости объекта недвижимости (п.2 ст.375 НК РФ) и исчисления налога на имущество в отношении указанного здания, как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения (п.1 ст.375 НК РФ) по 41 объекту, включенному в перечень объектов недвижимого имущества, в отношении

которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2015 год (Постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2014 №1265-ПП).

*МУГИСО* в заседании Комиссии поддержало позицию Правительства Свердловской области.

*Мебельные центры ООО «КП Мебельный центр «Эма», ООО «Управляющая Компания «Галерея Архитектор», ООО «Управляющая компания «Сила воли», ООО «Товары для дома №50» Мебельный центр «Полтинник»,* участвующие в заседании Комиссии, считают, что формирование на 2015 год вышеуказанного перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, является нарушением антимонопольного законодательства.

*Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области* в заседании Комиссии поддержала позицию ЗАО «Дигона», а также вышеуказанных мебельных центров и указала на то, что создание дискриминационных условий проявляется не в принятии Закона Свердловской области, а в его принятии органами исполнительной власти.

При рассмотрении 17.06.2015 дела Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области заявила ходатайство о привлечении ООО «Интер-Строй» в качестве заинтересованного лица по делу, рассмотрение которого отложено до следующего заседания Комиссии.

При рассмотрении 15.05.2015 дела представитель Законодательного Собрания Свердловской области заявил ходатайство о привлечении Губернатора Свердловской области в качестве ответчика по делу, рассмотрение которого отложено до следующего заседания Комиссии.

**Оценив в соответствии с п.1 и п.2 ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст.25, ч.2 ст.39, ч.2 ст.44, ч.4 и ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Антимонопольное законодательство согласно п.2 ч.1 ст.1 Закона о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами государственной власти субъектов РФ.

В силу ст.2 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ; иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ.

Согласно п. «б» ч.1 ст.5 Закона об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ в пределах полномочий субъекта РФ.

В силу п.8 ч.1 ст.15 Закона о защите конкуренции органам государственной власти субъектов РФ запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к созданию дискриминационных условий, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов.

Под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами (п.8 ст.4 Закона о защите конкуренции).

Под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований (п.1 ст.8 НК РФ).

Согласно ч.2 ст.1 Закона о защите конкуренции целями указанного закона является обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п.4 ст.3 НК РФ не допускается устанавливать налоги и сборы, нарушающие единое экономическое пространство РФ и, в частности, прямо или косвенно ограничивающие свободное перемещение в пределах территории РФ товаров (работ, услуг) или финансовых средств, либо иначе ограничивать или создавать препятствия не запрещенной законом экономической деятельности физических лиц и организаций.

Элементами налогообложения согласно п.1 ст.17 НК РФ являются:

- 1) объект налогообложения;
- 2) налоговая база;
- 3) налоговый период;
- 4) налоговая ставка;
- 5) порядок исчисления налога;
- 6) порядок и сроки уплаты налога.

Под объектом налогообложения понимаются реализация товаров (работ, услуг), имущество, прибыль, доход, расход или иное обстоятельство, имеющее стоимостную, количественную или физическую характеристику, с наличием которого законодательство о налогах и сборах связывает возникновение у налогоплательщика обязанности по уплате налога (п.1 ст.38 НК РФ). Применительно к налогу на имущество организаций объектами налогообложения для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено ст.ст.378, 378.1 и 378.2 НК РФ (п.1 ст.374 НК РФ).

Под имуществом понимаются виды объектов гражданских прав (за исключением имущественных прав), относящихся к имуществу в соответствии с ГК РФ (п.2 ст.38 НК

РФ). При этом к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства (п.1 ст.130 ГК РФ).

Налоговая база представляет собой стоимостную, физическую или иную характеристики объекта налогообложения. (п.1 ст.53 НК РФ)

Налоговая база и порядок ее определения по региональным налогам устанавливаются НК РФ. Законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ, могут устанавливаться особенности определения налоговой базы, налоговые льготы, основания и порядок их применения (п.3 ст.12 НК РФ).

Применительно к налогу на имущество организаций согласно ст.375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества (п.1), а в отношении отдельных объектов недвижимого имущества - как их кадастровая стоимость по состоянию на 1 января года налогового периода в соответствии со ст.378.2 НК РФ (п.2).

При этом налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества в отношении таких видов недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения как административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них (пп.1 п.1 ст.378.2 НК РФ).

В силу п.3 ст.378.2 НК РФ административно-деловым центром признается отдельно стоящее нежилое здание (строение, сооружение), помещения в котором принадлежат одному или нескольким собственникам и которое отвечает хотя бы одному из следующих условий:

1) здание (строение, сооружение) расположено на земельном участке, один из видов разрешенного использования которого предусматривает размещение офисных зданий делового, административного и коммерческого назначения;

2) здание (строение, сооружение) предназначено для использования или фактически используется в целях делового, административного или коммерческого назначения. При этом:

здание (строение, сооружение) признается предназначенным для использования в целях делового, административного или коммерческого назначения, если назначение помещений общей площадью не менее 20 процентов общей площади этого здания (строения, сооружения) в соответствии с кадастровыми паспортами соответствующих объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) таких объектов недвижимости предусматривает размещение офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры (включая централизованные приемные помещения, комнаты для проведения встреч, офисное оборудование, парковки);

фактическим использованием здания (строения, сооружения) в целях делового, административного или коммерческого назначения признается использование не менее 20 процентов его общей площади для размещения офисов и сопутствующей офисной инфраструктуры (включая централизованные приемные помещения, комнаты для проведения встреч, офисное оборудование, парковки).

Согласно п.4 ст.378.2 НК РФ торговым центром (комплексом) признается отдельно стоящее нежилое здание (строение, сооружение), помещения в котором принадлежат одному или нескольким собственникам и которое отвечает хотя бы одному из следующих условий:



1) здание (строение, сооружение) расположено на земельном участке, один из видов разрешенного использования которого предусматривает размещение торговых объектов, объектов общественного питания и (или) бытового обслуживания;

2) здание (строение, сооружение) предназначено для использования или фактически используется в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания. При этом:

здание (строение, сооружение) признается предназначенным для использования в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания, если назначение помещений общей площадью не менее 20 процентов общей площади этого здания (строения, сооружения) в соответствии с кадастровыми паспортами соответствующих объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) таких объектов недвижимости предусматривает размещение торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания;

фактическим использованием здания (строения, сооружения) в целях размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания признается использование не менее 20 процентов его общей площади для размещения торговых объектов, объектов общественного питания и (или) объектов бытового обслуживания.

Каждый налог имеет самостоятельный объект налогообложения, определяемый в соответствии с частью второй НК РФ (п.1 ст.38 НК РФ).

Статьей 1-1 Закона Свердловской области от 27.11.2003 №35-ОЗ (в редакции Закона от 24.11.2014 №100-ОЗ) объекты налогообложения определены как административно-деловые центры и торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещения в них (п.1).

Вместе с тем, в пп.1 п.1, п.3 и п.4 ст.378.2 НК РФ иначе определены виды такого элемента налогообложения, как объект налогообложения, определение которого не отнесено к полномочиям законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ, поскольку в соответствии с п.3 ст.12 НК РФ при установлении региональных налогов законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ определяются в порядке и пределах, которые предусмотрены НК РФ: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, если эти элементы налогообложения не установлены НК РФ. Иные элементы налогообложения по региональным налогам определяются НК РФ.

Налоговая ставка представляет собой величину налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы (п.1 ст.53 НК РФ).

По региональным налогам налоговые ставки устанавливаются законами субъектов РФ в пределах, установленных НК РФ (п.2 ст.53 НК РФ).

В соответствии с п.2 ст.380 НК РФ допускается установление дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения. При этом не допускается устанавливать дифференцированные ставки налогов и сборов, налоговые льготы в зависимости от формы собственности, гражданства физических лиц или места происхождения капитала (абз.2 п.2 ст.3 НК РФ).

Законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств субъекта РФ, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета субъекта РФ, рассматриваются законодательным (представительным) органом государственной

власти субъекта РФ по представлению высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) либо при наличии заключения указанного лица. Данное заключение представляется в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ в срок, который устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ и не может быть менее двадцати календарных дней (ч.3 ст.6 Закона об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ).

В материалах дела отсутствуют соответствующие представление либо заключение.

В соответствии с пп.1 п.7 ст.378.2 НК РФ уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ не позднее 1-го числа очередного налогового периода по налогу на имущество организаций определяет на этот налоговый период перечень объектов недвижимого имущества, указанных в пп.1 и пп. 2 п.1 ст.378.2 НК РФ, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Состав сведений, подлежащих включению в перечень, формат и порядок их направления в электронной форме в налоговый орган по субъекту РФ определяются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в сфере налогов и сборов (п.8 ст.378.2 НК РФ). При этом согласно Письму ФНС России от 14.08.2014 №ПА-4-11/16089 в силу указанных норм Кодекса в Перечень объектов недвижимого имущества должны быть включены объекты недвижимого имущества, указанные в подп.1 и 2 п.1 ст.378.2 Кодекса, информацией о которых располагает уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ.

Согласно п.10 ст.378.2 НК РФ выявленные в течение налогового периода объекты недвижимого имущества, указанные в пп.1 и пп.2 п.1 ст. 378.2 НК РФ, не включенные в перечень по состоянию на 1 января года налогового периода, подлежат включению в перечень, определяемый уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ на очередной налоговый период.

Постановлением Правительства Свердловской области от 10.12.2014 №1139-ПП (вступило в силу 17.12.2014) уполномоченным органом по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, формированию перечня объектов недвижимого имущества, в целях реализации ст.378.2 НК РФ определено МУГИСО.

Порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений утвержден Постановлением Правительства Свердловской области от 18.12.2014 №1155-ПП и устанавливает механизм осуществления исполнительным органом государственной власти Свердловской области, уполномоченным в соответствии с законодательством Свердловской области на определение вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений, мероприятий по определению вида фактического использования зданий (строений, сооружений) нежилых помещений (для целей налогообложения).

Приказом МУГИСО от 17.12.2014 №5237 создана комиссия по формированию перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость.

Исходя из пояснений МУГИСО, Министерством экономики Свердловской области предоставлен список объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций определяется как кадастровая стоимость, в количестве 647 объектов.

Постановлением Правительства Свердловской области от 30.12.2014 №1265-ПП определен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база по налогу по имуществу организаций определяется как кадастровая стоимость, на 2015 год в количестве 41 объекта (в том числе, ЗАО «Дигона»).

При этом вместо предусмотренных в пп.1 п.1, пп.1 п.7 ст.378.2 НК РФ объектов налогообложения в этот перечень включались объекты налогообложения, предусмотренные ст.1-1 Закона Свердловской области от 27.11.2003 №35-ОЗ.

В свою очередь после принятия Закона субъекта РФ, устанавливающего особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, переход к определению налоговой базы в отношении объектов недвижимого имущества, указанных в пп.1 п.1 ст.378.2 НК РФ, как их среднегодовой стоимости не допускается. (п.2 ст.378.2 НК РФ)

Акты законодательства о налогах и сборах должны быть сформулированы таким образом, чтобы каждый точно знал, какие налоги (сборы), когда и в каком порядке он должен платить при установлении налогов должны быть определены все элементы налогообложения. (п.6 ст.3 НК РФ).

Между тем, имеет место неопределенность относительно определения налоговой базы по таким объектам, как административно-деловые центры и торговые центры (комплексы), общая площадь которых составляет 5000 квадратных метров и ниже, а также, по объектам не включенным в соответствующий перечень.

Имеющихся материалов недостаточно для принятия окончательного решения, кроме того, к участию в рассмотрении дела необходимо привлечь лиц, участие которых необходимо для получения дополнительных доказательств.

Привлечь к участию в рассмотрении дела Управление ФНС по Свердловской области (ул. Пушкина, 11, г. Екатеринбург, 620075), ООО «Интер-Строй» (пр.Космонавтов, 41, г.Екатеринбург, 620012).

Согласно п.2, п.3 ч.1 ст.47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, для привлечения к участию в деле лиц, содействующих рассмотрению дела, других лиц, участие которых в деле, по мнению комиссии, необходимо.

В соответствии с ч.2 ст.47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

#### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Рассмотрение дела №10 отложить.
2. Назначить рассмотрение дела №10 на **06.07.2015 в 14 час. 00 мин.** по адресу: г.Екатеринбург, ул. Московская, д.11, 3 этаж, каб. 314 (зал заседаний).
3. Законодательному Собранию Свердловской области на основании ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции представить в срок до 01.07.2015 следующие документы и сведения:

- копии нормативных актов, административных регламентов, иное, регулирующих процесс определения Законодательным Собранием Свердловской области объектов налогообложения, а именно: административно-деловых центров и торговых центров (комплексов), общая площадь которых составляет свыше 5000 квадратных метров, и помещения в них;

- предусмотренное ч.3 ст.6 Закона об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ

представление либо заключение на проект Закона Свердловской области от 24.11.2014 №100-ОЗ (с предоставлением копий документов);

- копию протокола заседания Законодательного Собрания Свердловской области, на котором принимался Закон Свердловской области от 24.11.2014 №100-ОЗ, итоги голосования по депутатам и председателю Законодательного Собрания Свердловской области;

- письменное объяснение по указанным признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные документы и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

4. Правительству Свердловской области на основании ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции представить в срок до 01.07.2015 следующие документы и сведения:

- копию ответа на письмо ООО «Интер-Строй» от 06.04.2015 (исх.№10) о включении объекта недвижимости с кадастровым номером 66:41:0000000:10045, площадью 22911,3 кв. м, в перечень объектов, по которым с 01.01.2015 налог на имущество исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

- письменное объяснение по указанным признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные документы и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

5. Министерству по управлению государственным имуществом Свердловской области на основании ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции представить в срок до 01.07.2015 следующие документы и сведения:

- копию ответа на письмо ООО «Интер-Строй» от 06.04.2015 (исх.№10) о включении объекта недвижимости с кадастровым номером 66:41:0000000:10045, площадью 22911,3 кв. м, в перечень объектов, по которым с 01.01.2015 налог на имущество исчисляется исходя из кадастровой стоимости;

- письменное объяснение по указанным признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные документы и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

6. ООО «Интер-Строй» на основании ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции представить в срок до 01.07.2015 следующие документы и сведения:

- результат расчета налога на имущество в отношении недвижимого имущества (кадастровый номер 66:41:0000000:10045), находящегося в собственности, в 2015 году от кадастровой стоимости объекта недвижимости (п.2 ст.375 НК РФ) и исчисления налога на имущество в отношении указанного здания, как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения (п.1 ст.375 НК РФ);

- мнение относительно пояснения положений Закона Свердловской области от 24.11.2014 №100-ОЗ;

- письменное объяснение по указанным признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные документы и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

7. Управлению ФНС по Свердловской области на основании ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции представить в срок до 01.07.2015 следующие документы и сведения:

- расчеты исчисления налога на имущество в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности, в 2015 году от кадастровой стоимости объекта недвижимости (п.2 ст.375 НК РФ) и исчисления налога на имущество в отношении указанного имущества, как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения (п.1 ст.375 НК РФ) по 41 объекту, определенному Постановлением Правительства Свердловской области от 30.12.2014 №1265-ПП;

- мнение относительно пояснения положений Закона Свердловской области от 24.11.2014 №100-ОЗ;

- письменное объяснение по указанным признакам нарушения антимонопольного законодательства;

- иные документы и материалы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Явка лиц, указанных в Определении (их представителей с доверенностью на участие в рассмотрении дела), обязательна.

Председатель комиссии

С.Н. Волков

Члены комиссии

Е.Н. Огальцева

А.А. Бокша

О.А. Фартусова

*За непредставление или несвоевременное представление сведений, либо представление заведомо недостоверных сведений в антимонопольный орган физические, юридические и должностные лица несут административную ответственность, предусмотренную Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.*

