



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

24.06.2015 №1174/05

На № _____ от _____

Заявитель:

МУП г. Шахты «Бюро технической
инвентаризации» (далее – Заявитель)
346527, Ростовская область,
г. Шахты, ул. Текстильная, 31
(8636) 267267
super.bti@mail.ru

Заказчик (организатор торгов):

Федеральное казенное предприятие
«Комбинат «Каменский»
347801, Ростовская область,
г. Каменск-Шахтинский,
ул. Сапрыгина, 8
(86365) 20472
kokurs-fkpkk@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «22» июня 2015

В полном объеме решение изготовлено «24» июня 2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков

Члены Комиссии: Исмаилов М.И. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков
Корнева Е.Д. – старший специалист 2 разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителей Федеральное казенное предприятие «Комбинат «Каменский» (347801, Ростовская область, г. Каменск-Шахтинский, ул. Сапрыгина, 8, далее – Заказчик, Организатор торгов), в присутствии представителей государственного унитарного предприятия технической инвентаризации Ростовской области (ГУПТИ РО), в отсутствие представителей МУП г. Шахты «Бюро технической инвентаризации» (346527, Ростовская область, г. Шахты, ул. Текстильная, 31, далее – Заявитель) дело №1100/05, возбужденное по жалобе МУП г. Шахты «Бюро технической инвентаризации», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ при проведении открытого конкурса №31502412677 «кадастровые работы, с постановкой объектов недвижимого имущества на кадастровый учет, работы по технической инвентаризации и паспортизации объектов недвижимого имущества Заказчика, работы по внесению изменений в технические характеристики (наименования) объекта недвижимости технического плана на объект недвижимости с последующей передачей сведений в Государственный кадастр недвижимости для внесения изменений в государственный кадастровый учет объекта недвижимости (далее – работы)»,

028127₁

У С Т А Н О В И Л А:

Жалоба МУП г. Шахты «Бюро технической инвентаризации» поступила в Ростовское УФАС России 15.06.2015. Заявитель в своей жалобе ссылается на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанного открытого конкурса, положений Закона №223-ФЗ.

Согласно доводам жалобы Заявителя, ФКП «Комбинат «Каменский» в нарушение положений Закона №223-ФЗ установлены необоснованные требования к участникам закупки: наличие необходимых трудовых ресурсов – наличие в штате участника закупки не менее 50 кадровых инженеров; наличие у Исполнителя лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, соответствующих степени секретности «секретно», а у работников допуска по 3-ей форме к работе со сведениями, составляющими государственную тайну.

Также по мнению Заявителя Заказчиком неправильно определен способ размещения закупки и в нарушение Положения о закупках товаров, работ и услуг на ФКП «Комбинат «Каменский» (далее – Положение о закупках) в извещении о закупке не указан ряд сведений.

Представители ФКП «Комбинат «Каменский», присутствовавшие при рассмотрении настоящего дела, в возражении на жалобу пояснили, что закупка проводилась Заказчиком в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ.

В установленный срок заказчиком утверждено и опубликовано Положение о закупках товаров, работ и услуг на ФКП «Комбинат «Каменский» (далее – Положение о закупках).

При проведении открытого конкурса №31502412677 «кадастровые работы, с постановкой объектов недвижимого имущества на кадастровый учет, работы по технической инвентаризации и паспортизации объектов недвижимого имущества Заказчика, работы по внесению изменений в технические характеристики (наименования) объекта недвижимости технического плана на объект недвижимости с последующей передачей сведений в Государственный кадастр недвижимости для внесения изменений в государственный кадастровый учет объекта недвижимости» не допущено нарушений Закона №223-ФЗ в связи с чем просили признать жалобу МУП г. Шахты «Бюро технической инвентаризации» необоснованной.

Комиссия, изучив материалы дела, выслушав доводы сторон, установила:

1) Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

В соответствии с Законом №223-ФЗ, ФКП «Комбинат «Каменский» в установленный срок утверждено и опубликовано Положение о закупках.

Проводя открытый конкурс №31502412677 «кадастровые работы, с постановкой объектов недвижимого имущества на кадастровый учет, работы по технической инвентаризации и паспортизации объектов недвижимого имущества Заказчика, работы по внесению изменений в технические характеристики (наименования) объекта недвижимости технического плана на объект недвижимости с последующей передачей сведений в Государственный кадастр недвижимости для внесения изменений в государственный кадастровый учет объекта недвижимости», ФКП «Комбинат «Каменский» действовало в соответствии с требованиями Положения о закупках.

Данные документы размещены на официальном сайте, и доступны всем участникам заказа.

2) Согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы МУП г. Шахты «Бюро технической инвентаризации» на действия (бездействие) ФКП «Комбинат «Каменский» Комиссия не выявила в действиях Заказчика вышеперечисленных нарушений.

В Законе №223-ФЗ установлены общие принципы, которыми должен руководствоваться Заказчик при установлении требований к участникам закупки. Требование к наличию в штате участника закупки не менее 50 кадастровых инженеров обусловлено объемом, подлежащих выполнению работ и необходимыми сроками их выполнения. Установление рассматриваемого требования к участникам закупки регламентировано пунктом 6.8 раздела 6 главы 1 Положения о закупках на ФКП «Комбинат «Каменский».

Указанное требование также не противоречит статье 33 Федерального закона от 24.07.2007 №221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости», так как указанная статья устанавливает минимальные требования к юридическим лицам, в штате которых кадастровый инженер вправе осуществлять кадастровую деятельность.

Необходимость установления Заказчиком требования о наличии у Исполнителя лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, соответствующих степени секретности «секретно», а у работников допуска по 3-ей форме к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, вызвана проведением работ на территории режимных объектов, допуск на которые связан с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Учитывая, что доступ к сведениям, составляющих государственную тайну, исполнитель работ будет иметь только при исполнении условий договора, способ осуществления закупки определён Заказчиком как открытый конкурс.

В то время как при проведении закрытого конкурса, доступ к сведениям, составляющих государственную тайну, необходим при соблюдении одновременно трёх условий – участник закупки будет иметь доступ к указанным сведениям при проведении закупки, заключении договора и его исполнении.

Порядок осуществления закупки способом закрытого конкурса определён пунктом 5.4 раздела 5 главы 1 Положения о закупках, где установлено, что:

закрытый конкурс – это конкурентный способ проведения закупок товаров, работ, услуг, посредством проведения торгов на право заключить договор, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер. При проведении закрытого конкурса предложение о заключении договора на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг направляется ограниченному кругу лиц, которые определяются заказчиком. Закрытый конкурс проводится в следующих случаях:

- если в процессе проведения закупки, заключения договора с победителем конкурса, при исполнении условий договора участник закупки будет иметь доступ к сведениям, составляющим государственную тайну или иным охраняемым законом сведениям;

- на изготовление и (или) поставку технологической оснастки для специзделий.

Доводы МУП г. Шахты «Бюро технической инвентаризации» об отсутствии в извещении о закупке информации, наличие которой предусмотрено пунктом 1.4 раздела 1 главы 2 Положения о закупках не нашли своего подтверждения в рамках рассмотрения настоящей жалобы, поскольку извещение, и соответствующие документы 29.05.2015 размещены Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru при одновременном размещении текстовых документов извещения о закупке, документации о закупке и проекта договора.

В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров», частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу МУП г. Шахты «Бюро технической инвентаризации» необоснованной.

Председатель Комиссии:

Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:

М.И. Исмаилов

Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.