



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

24 ИЮН 2015 № 8078

Заявитель:
ОАО «Глазовский завод Металлист»
427627, р. Удмуртская, г. Глазов,
ул. Юкаменская, 10

Заказчик:
ОАО "Научно-производственная
корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э.
Дзержинского"
622007, Свердловская, Нижний Тагил,
Восточное, дом 28

РЕШЕНИЕ № 163-А

17.06.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Лебедевой С.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

✓ Алиева В.А. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, рассмотрев жалобу ОАО «Глазовский завод Металлист» (вх. № 01-11367 от 05.06.2015) на действия заказчика в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" при проведении запроса цен (извещение № 31502253919) на приобретение калориферов для нужд ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии представителей:

- заказчика ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" - Краснова В. А. (доверенность № 104 от 31.12.2014г.), Михеева А. А. (доверенность б/н от 15.06.2015г.)

- в отсутствие представителя заинтересованного лица, уведомленного о времени и месте рассмотрении жалобы надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Жалоба ОАО «Глазовский завод Металлист» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях заказчика ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" при проведении запроса цен (извещение № 31502253919) на приобретение калориферов для нужд ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод».

В жалобе заявителя указано, что заказчиком неправомерно отклонена заявка ОАО «Глазовский завод Металлист» к участию в запросе цен. Также заявитель считает, что заказчиком была нарушена процедура рассмотрения поступивших предложений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров работ, услуг для нужд ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», утвержденное решением совета директоров ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» от 05.12.2014г. №75-СД, размещенное на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> (далее – Положение о закупке).

14 апреля 2015 года на официальном сайте заказчик разместил извещение о проведении запроса цен (извещение № 31502253919) на приобретение калориферов для нужд ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», а также закупочную документацию.

В соответствии с протоколом от 05.05.2015 № 3Ц -0427/2015/04 на участие в запросе цен было подано 7 заявок. Победителем запроса цен на приобретение калориферов для нужд ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» было признано ООО «Опытно-экспериментальный завод «Теплоагпегат» с предложением 3 335 000,00 рублей.

Заявка заявителя ОАО «Глазовский завод Металлист» отклонена на основании:

- несоответствия п. 5.1.1 закупочной документации (не указаны технические характеристики предлагаемой продукции);
- несоответствия п. 4.2.2 закупочной документации (представлено только письмо о подаче оферты и справка о выполнении аналогичных договоров).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика
- требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 5.1.1 Закупочной документации установлена форма письма о подаче оферт, в соответствии с которой участник обязан заполнить письмо о подаче оферты строго в соответствии с формой, указанной ниже, с обязательным заполнением всех столбцов таблицы. В случае несоблюдения данного требования, заявка подлежит отклонению как несоответствующая требованиям закупочной документации.

Согласно п. 4.2.2 Закупочной документации в подтверждение требований установленных в части 4.1. настоящей документации, Участник обязан включить в состав заявки следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным

требованиям (при невозможности предоставления в установленные настоящей закупочной документацией сроки справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), участник обязан предоставить составленную в произвольной форме справку, объясняющую причину отсутствия требуемого документа, а также содержащую заверения Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии):

а) Копию, заверенную участником, свидетельства о внесении записи об участнике в единый государственный реестр юридических лиц, единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей;

б) Копию, заверенную участником, свидетельства о постановке участника на налоговый учет;

с) Копию, заверенную участником, устава в действующей редакции;

д) Выписку из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для юридических лиц) подписанную уполномоченным лицом соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа. Выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для индивидуальных предпринимателей) подписанную уполномоченным лицом соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа. Нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями). Надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства, заверенный уполномоченным органом и полученный не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении закупки (для иностранных лиц);

е) Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в закупке должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо заверенную Участником (либо нотариально) копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в закупке должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

ф) Оригинал или заверенную Участником (либо нотариально) копию справки об отсутствии задолженности по уплате налогов и других обязательных платежей в соответствии с законодательством Российской Федерации, выданную соответствующим подразделением Министерства Российской Федерации по налогам и сборам не ранее чем за 30 календарных дней до срока окончания приема заявок Участников, подписанную руководителем (его заместителем) соответствующего налогового органа и заверенную гербовой печатью соответствующего налогового органа;

г) Копию балансовой бухгалтерской отчетности с разъяснениями и служебной запиской за последний отчетный период. Отчеты о прибылях и убытках предыдущего

года, поданных в установленном порядке в Инспекцию МНС России по месту регистрации Участника с отметкой об их приеме;

h) Для лиц и организаций, находящихся на упрощенной системе налогообложения, предоставить основание для освобождения от уплаты налога на добавленную стоимость;

i) Письмо о подаче оферты по установленной в закупочной документации форме 5.1 (срок действия письма о подаче оферты должен составлять не менее 60 (шестидесяти) календарных дней с даты подведения итогов запроса цен);

j) Анкету по установленной в настоящей Документации по запросу цен форме 5.2;

k) Справку о выполнении аналогичных (сопоставимых) по характеру и объему договоров по установленной в настоящей Документации по запросу цен форме 5.3;

l) Иные документы, которые, по мнению Участника, подтверждают его соответствие установленным требованиям, с соответствующими комментариями, разъясняющими цель предоставления этих документов (в т.ч. письмо, объясняющее причину отсутствия справки об отсутствии задолженности по налогам и сборам, выписки из ЕГРЮЛ (ЕГРИП), а также содержащее заверение Заказчику в соответствии Участника указанному в недостающем документе требованию и гарантию предоставления недостающего документа до даты заседания закупочной комиссии);

m) Копии документов, актуальных на дату исполнения условий договора участником, подтверждающих полномочия на право реализации продукции от завода-изготовителя (свидетельство, дилерское соглашение, агентский договор, договор купли-продажи, дилерские сертификаты и т.д.), в случае, если участник не является заводом-изготовителем.

В соответствии с п. 8.9.3 Положения о закупках основанием для отказа в допуске к участию в запросе цен является, в том числе:

- несоответствие заявки на участие в запросе цен требованиям закупочной документации.

В соответствии с п. 4.7 Закупочной документации установлены основания для отказа в допуске к участию в запросе цен:

a) не предоставление сведений и документов (в т.ч. справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), определенных пунктом 4.2.2 закупочной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

b) не соответствие участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации;

c) не соответствие заявки на участие в запросе цен требованиям закупочной документации;

d) не внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе цен, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации в размере, указанном в закупочной документации.

e) в случае установления факта подачи одним Участником запроса цен двух и более основных ценовых предложений в отношении одного и того же лота все предложения данного Участника, поданные в отношении такого лота, не рассматриваются и не возвращаются подавшему их Участнику (если поданные ранее таким Участником основные ценовые предложения, кроме одного, не отозваны до окончания срока подачи заявок).

Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам: заявка ОАО «Глазовский завод Металлист» была отклонена членами комиссии правомерно в соответствии с п. 4.7 Закупочной документации, по причине несоответствия заявки требованиям документации указанным в п. 4.2.2, 5.1.1 Закупочной документации.

В действиях закупочной комиссии по отбору (выбору) победителя данной закупки фактов нарушения выявлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ОАО «Глазовский завод Metallist» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Предписание заказчику в лице ОАО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников



С.В. Лебедева



В.А. Алиев

