



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Р Е Ш Е Н И Е
по делу №6/2015

г. Екатеринбург

Резолютивная часть оглашена 14.05.2015
В полном объеме изготовлено 25.05.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (приказ от 05.03.2015 №87, в редакции от 30.03.2015 №118) в составе:

председатель Комиссии Волков С.Н., заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: Смирнягина Л.В., начальник отдела контроля органов власти;
Бокша А.А., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
Фартусова О.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

при участии в качестве
ответчиков

МУП «Шамарская ЖКО» (а/я 365, Зайцеву Д.Е., г.Екатеринбург, 620041),
извещено, явка не обеспечена;

МУП «Шалинская ЖКС» (а/я 359, Зонову И.А., г.Екатеринбург, 620149),
извещено, явка не обеспечена;

заинтересованных лиц

Администрации Шалинского городского округа (ул.Орджоникидзе, 5, р.п.Шаля, Свердловская область, 623030), представитель <.....>;

МУП «Шалинская КЭС» (ул.Ленина, 21 Б, р.п.Шаля, Свердловская область, 623030), извещено, явка не обеспечена;

МУП «Сылвинское ЖКХ» (ул.Ленина, 1а, с.Сылва, Шалинский район, Свердловская область, 623030), извещено, явка не обеспечена;

МУП «Шамарская КЭС» (ул.Советская, 15, п.Шамары, Шалинский район, Свердловская область, 623030), извещено, явка не обеспечена;

ООО «Теплосети» (ул.Нефтяников, 20, р.п.Шаля, Свердловская область, 623030),
извещено, явка не обеспечена;

заявителя

ОАО «МРСК Урала» (ул.Мамина-Сибиряка, 140, г.Екатеринбург, 620026),
представитель <.....>, представитель <.....>,

рассмотрев в рамках главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело №6 по признакам нарушения МУП «Шамарская ЖКО» и МУП «Шалинская ЖКС» п.1 ч.3 ст.17.1 Закона о защите конкуренции, вызвавшегося в предоставлении муниципального имущества

отдельному хозяйствующему субъекту (МУП «Шалинская КЭС») путем заключения договоров аренды (от 15.09.2014, от 29.10.2014, соответственно) без соблюдения требований антимонопольного законодательства,

УСТАНОВИЛА:

Дело №6/2015 возбуждено Приказом от 05.03.2015 №87 и Определением от 11.03.2015 назначено к рассмотрению на 31.03.2015. Определением от 31.03.2015 рассмотрение дела отложено 14.05.2015.

В соответствии с п.2 ч.2 ст.39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление ОАО «МРСК Урала» (вх.№01-25542 от 12.12.2014), указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В заявлении *ОАО «МРСК Урала»* (вх.№01-25542 от 12.12.2014) сообщено, что на территории Шалинского городского округа коммунальное муниципальное имущество распределяется Администрацией Шалинского городского округа, МУП «Шамарская ЖКО» (конкурсное производство введено 06.10.2014, дело №А60-14218/2014), МУП «Шалинская ЖКС» (конкурсное производство введено 25.04.2014, дело №А60-36691/2014) с нарушением требований антимонопольного законодательства, а именно, путем заключения с МУП «Шалинская КЭС» договоров аренды муниципального имущества без проведения торгов.

Заявитель считает, что МУП «Шалинская КЭС» в нарушение требований антимонопольного законодательства предоставлено преимущество, путем передачи муниципального имущества.

Конкурсным управляющим *МУП «Шалинская ЖКС»* в письменных пояснениях (вх.№01-6275 от 26.03.2015), а также в заседании Комиссии сообщено следующее.

Договор аренды от 29.10.2014, заключенный между МУП «Шалинская ЖКС» и МУП «Шалинская КЭС», соответствует требованиям Закона о защите конкуренции, так как ст.17 Закона о защите конкуренции предусматривает обязательное заключение договоров аренды только по результатам проведения конкурсов или аукционов в отношении государственного и муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения.

Имущество, переданное по вышеуказанному договору аренды, находится в хозяйственном ведении арендодателя – МУП «Шалинская ЖКС», что подтверждается договором №5 от 22.07.2009 о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за предприятием.

Вышеуказанный договор №5 от 22.07.2009 в настоящее время не расторгнут, муниципальное имущество у МУП «Шалинская ЖКС» не изъято.

МУП «Шалинская ЖКС» считает, что нарушение антимонопольного законодательства в его действиях по заключению договора аренды от 29.10.2014 отсутствуют.

Конкурсным управляющим *МУП «Шамарская ЖКО»* в письменных пояснениях (исх. от 31.03.2015), а также в заседании Комиссии сообщено следующее.

Договор аренды от 15.09.2014, заключенный между МУП «Шамарская ЖКО» и МУП «Шалинская КЭС», соответствует требованиям Закона о защите конкуренции, так как ст.17 Закона о защите конкуренции предусматривает обязательное заключение договоров аренды только по результатам проведения конкурсов или аукционов в

отношении государственного и муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения.

Имущество, переданное по вышеуказанному договору аренды, находится в хозяйственном ведении арендодателя – МУП «Шамарская ЖКО», что подтверждается договором от 11.09.2009 о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения за предприятием.

Вышеуказанный договор от 11.09.2009 в настоящее время не расторгнут, муниципальное имущество у МУП «Шамарская ЖКО» не изъято.

Кроме того, распоряжениями Главы Шалинского городского округа за МУП «Шамарская ЖКО» на праве хозяйственного ведения дополнительно закреплено иное имущество, а именно:

- №289-рп от 10.10.2011 – здание отопительной котельной;
- №294-рп от 19.04.2012 – жилой дом;
- №473 от 30.05.2012 – две квартиры;
- №825 от 24.08.2012 – две квартиры;
- №1030 от 21.10.2013 – водозаборная скважина.

МУП «Шамарская ЖКО» считает, что нарушение антимонопольного законодательства в его действиях по заключению договора аренды от 15.09.2014 отсутствуют.

Администрацией Шалинского городского округа в письменных пояснениях (вх.№01-6246 от 26.03.2015), а также в заседании Комиссии сообщено следующее.

Согласно п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных предприятий, при этом количество предприятий, создаваемых органом местного самоуправления законодательством не ограничено.

Муниципальное имущество, находящееся в собственности Шалинского городского округа закрепляется Администрацией городского округа на праве хозяйственного ведения за муниципальными унитарными предприятиями в соответствии с решениями органа местного самоуправления согласно положений ч.2 ст.113, ст.295 ГК РФ, ст.11 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях».

Имущество предприятия-банкрота - МУП «Шалинская ЖКС» Администрацией Шалинского городского округа не изымалось, и соответственно другому предприятию – МУП «Шалинская КЭС» не передавалось.

Письмом от 01.09.2014 (исх.№759) МУП «Шамарская ЖКО» обратилось в Администрацию Шалинского городского округа в связи с началом отопительного сезона о даче разрешения на передачу двух отопительных котельных в аренду МУП «Шалинская КЭС», на которое 03.09.2014 был дан ответ (исх.№3623) о возможности передачи имущества с учетом требований антимонопольного законодательства.

Оценив в соответствии с п.1 и п.2 ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции, полученные и исследованные в порядке ст.25, ч.2 ст.39, ч.2 ст.44, ч.4 и ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу п.3 ст.212 Гражданского кодекса РФ особенности приобретения и прекращения права собственности на имущество, владения, пользования и

распоряжения им в зависимости от того, находится имущество в собственности гражданина или юридического лица, в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, могут устанавливаться лишь законом.

В соответствии со ст.17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено только по результатам проведения торгов, за исключением установленных в частях 1, 3.1, 3.2 и 9 ст.17.1 Закона о защите конкуренции случаев.

Согласно п.1 ч.3 ст.17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном ч.1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Правоотношения, возникающие в процессе несостоятельности (банкротстве) регулируются общими нормами Гражданского кодекса РФ и Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)).

В соответствии с п.2 ст.126 Закона о несостоятельности (банкротстве) с даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства полномочия руководителя должника, иных органов управления должника и собственника имущества должника - унитарного предприятия; с указанной даты совершение сделок, связанных с отчуждением имущества должника или влекущих за собой передачу его имущества третьим лицам в пользование, допускается исключительно в порядке, установленном Законом о несостоятельности (банкротстве) (п.1 ст.126 Закона).

Кроме того, в силу ст.129 данного Закона с даты утверждения конкурсного управляющего до даты прекращения производства по делу о банкротстве, или заключения мирового соглашения, или отстранения конкурсного управляющего он осуществляет полномочия руководителя должника и иных органов управления должника, а также собственника имущества должника - унитарного предприятия в пределах, порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом (п.1 ст.129); конкурсный управляющий вправе распоряжаться имуществом должника в порядке и на условиях, которые установлены настоящим Федеральным законом (п.3 ст.129).

На территории Шалинского городского округа осуществляют деятельность в сфере жилищно-коммунальных услуг следующие хозяйствующие субъекты: МУП «Сылвинское жилищно-коммунальное хозяйство», МУП «Шалинская ЖКС», МУП «Шамарская ЖКО», МУП «Шалинская КЭС», МУП «Шамарская КЭС», ООО «Теплосети».

В соответствии с Постановлением Главы Шалинского городского округа от 16.06.2008 №398 было создано МУП «Шамарская ЖКО».

Указанным Постановлением определено, что целью деятельности предприятия является решение социальных задач на территории Шалинского городского округа;

предметом деятельности - оказание жилищно-коммунальных и иных услуг населению Шалинского городского округа.

На основании Распоряжения Главы Шалинского городского округа от 09.09.2009 №214-рп между Комитетом по управлению имуществом Шалинского городского округа (Комитет) и МУП «Шамарская ЖКО» (Предприятие) заключен договор №6 от 11.11.2009, согласно которому Комитет передает и закрепляет в хозяйственное ведение Предприятия муниципальное имущество (объекты жилищно-коммунального хозяйства и жилищный фонд Шалинского городского округа, расположенные в п.Шамары, д.Гора, д.Вогулка, п.Шутем, п.Глухарь, д.Н-Баская), общей балансовой стоимостью 47367,8 тыс. руб., в том числе, в количестве 25 позиций: овощехранилище, здание котельной, водопроводные сети, разводящие сети, колодец питьевой, водозаборная скважина, артезианские скважины, водонапорная башня, подземные насосные станции, здания насосных станций, здание отопительной котельной, транспортные средства.

Кроме того, на основании Распоряжений Главы Шалинского городского округа от 10.10.2011 №289-рп, 21.10.2013 №1030 за МУП «Шамарская ЖКО» закреплены: здание отопительной котельной, расположенной по адресу: Шалинский район, д.Гора, ул.Зеленая, д.7; водозаборная скважина, расположенная по адресу: Шалинский район, д.Гора, ул.Щербакова, 1а, соответственно.

МУП «Шамарская ЖКО» (в лице директора Ю.В.Петрова) направило в адрес Главы Администрации Шалинского городского округа письмо (исх.№159 от 01.09.2014) в связи с началом отопительного сезона с 15.09.2014 о разрешении передачи отопительных котельных в п.Шамары, ул.Первомайская, 28 и в д.Гора, ул.Зеленая,7 в аренду МУП «Шалинская КЭС».

Глава Шалинского городского округа в ответ на вышеуказанное письмо сообщил (исх.№3623 от 03.09.2014) о возможности передачи в аренду вышеуказанного имущества с учетом требований Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, между МУП «Шамарская ЖКО» (в лице директора Петрова Ю.В.) (Арендодатель) и МУП «Шалинская КЭС» (Арендатор) заключен договор аренды от 15.09.2014.

Предметом договора является муниципальное имущество (в количестве 27 позиций, в том числе: здание почты, овощехранилище, здание котельной, водопроводные сети, разводящие сети, колодец питьевой, водозаборная скважина, артезианские скважины, водонапорная башня, подземные насосные станции, здания насосных станций, здание отопительной котельной, транспортные средства) (п.1.1 договора);

передаваемое имущество принадлежит Арендодателю на праве хозяйственного ведения на основании договора №6 от 11.09.2009 «О закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения», Распоряжения Главы Шалинского городского округа №214-рп от 09.09.2009 (п.1.2 договора);

размер арендной платы составляет 30,0 тыс. руб. ежемесячно (п.3.1 договора);

срок действия договора с 15.09.2014 до 20.10.2014 (п.6.1 договора).

Передача Арендодателем вышеуказанного муниципального имущества Арендатору подтверждается Актом приема-передачи имущества от 15.09.2014.

В соответствии с Соглашением о расторжении договора аренды от 29.10.2014 Арендодатель (МУП «Шамарская ЖКО») и Арендатор (МУП «Шалинская КЭС») по обоюдному согласию расторгли договор аренды от 29.10.2014.

Согласно акту приема-передачи от 29.10.2014 Арендатор (МУП «Шалинская КЭС») передал Арендодателю (МУП «Шамарская ЖКО») имущество (в количестве 27

позиций, в том числе: здание почты, овощехранилище, здание котельной, водопроводные сети, разводящие сети, колодец питьевой, водозаборная скважина, артезианские скважины, водонапорная башня, подземные насосные станции, здания насосных станций, здание отопительной котельной, транспортные средства).

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 10.10.2014 по делу №А60-14218/2014 МУП «Шамарская ЖКО» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство; конкурсным управляющим утвержден Зайцев Д.Е.

В соответствии с Постановлением Главы Шалинского городского округа от 04.05.2009 №359 создано МУП «Шалинская ЖКС».

Указанным Постановлением определено, что целью деятельности предприятия является решение социальных задач на территории Шалинского городского округа; предметом деятельности - оказание жилищно-коммунальных и иных услуг населению Шалинского городского округа.

На основании Распоряжения Главы Шалинского городского округа от 16.07.2009 №179-рп между Комитетом по управлению имуществом Шалинского городского округа (Комитет) и МУП «Шалинская ЖКС» (Предприятие) заключен договор №5 от 22.07.2009, согласно которому Комитет передает и закрепляет в хозяйственное ведение Предприятия муниципальное имущество (объекты жилищно-коммунального хозяйства и жилищный фонд Шалинского городского округа, расположенные в р.п.Шаля, п.Бизь, д.Юрмыс), общей балансовой стоимостью 120088,9 тыс. руб.

Между МУП «Шалинская ЖКС» (в лице конкурсного управляющего Матюшева Д.В., утвержденного Решением Арбитражного суда Свердловской области от 25.04.2014 №А60-36691/2013) (Арендодатель) и МУП «Шалинская КЭС» (Арендатор) заключен договор аренды от 29.10.2014.

Предметом договора является муниципальное имущество (в количестве 109 позиций, в том числе: здания гаража, здание склада с кузницей, здание конюховки, здания котельных, водозаборные скважины, артезианские скважины, водопроводные сети, канализационные сети, канализационные колодцы, тепловые сети, водогрейные котлы, транспортные средства) (п.1.1 договора);

передаваемое имущество принадлежит Арендодателю на праве хозяйственного ведения на основании договора №5 о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения от 22.07.2009, Постановления Главы Шалинского городского округа №179-рп от 16.07.2009 (п.1.2 договора);

размер арендной платы составляет 310,0 тыс. руб. ежемесячно (п.3.1 договора);

срок действия договора до 28.09.2015 (п.6.1 договора).

Передача Арендодателем вышеуказанного муниципального имущества Арендатору подтверждается Актом приема-передачи имущества от 29.10.2014.

Какие-либо документы подтверждающие согласие собственника (Администрации Шалинского городского округа) на заключение вышеуказанного договора отсутствуют.

В соответствии с Постановлением Главы Шалинского городского округа от 08.07.2014 №617 было создано МУП «Шалинская КЭС».

Указанным Постановлением определено, что целью деятельности предприятия является решение социальных задач на территории Шалинского городского округа; предметом деятельности - оказание жилищно-коммунальных и иных услуг населению Шалинского городского округа.

На основании Распоряжения Главы Шалинского городского округа от 04.08.2014 №412-рп за МУП «Шалинская КЭС» закреплено на праве хозяйственного ведения муниципальное имущество – объекты жилищно-коммунального комплекса,

расположенные в п.Вогулка, д.Козьял (в количестве 19 позиций, в том числе: здание котельной, водозаборная скважина, комплекс недвижимого имущества, артезианские скважины, тепловые сети, водопроводные сети, канализационные сети). Между Шалинским городским округом (в лице Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Шалинского городского округа) и МУП «Шалинская КЭС» 05.08.2014 заключен договор №1 о закреплении муниципального имущества на праве хозяйственного ведения (акт приема-передачи муниципального имущества от 05.08.2014).

Согласно правовой позиции, сформулированной в п.2.2 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 29.06.2004 №13-П, независимо от времени принятия федеральных законов как актов одинаковой юридической силы приоритетными признаются нормы того закона, который специально предназначен для регулирования соответствующих отношений, т.е. в случае коллизии норм, регулирующих одни и те же общественные отношения, приоритетом обладают специальные нормы.

Порядок заключения сделок с имуществом при осуществлении процедур, предусмотренных Федеральным законом от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», осуществляется в порядке, установленном данным Законом.

В силу ст.1 Закона о несостоятельности (банкротстве) данный Федеральный закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

Совершение сделок по передаче имущества конкурсным управляющим осуществляются исключительно в порядке, установленном Законом о несостоятельности (банкротстве), который является специальным законом по отношению к иным законам, регулирующими схожие отношения. Учитывая цели и задачи конкурсного производства, в том числе обеспечение сохранности имущества должника, Закон о несостоятельности (банкротстве), наделяя конкурсного управляющего полномочиями по распоряжению имуществом должника, не предполагает при этом обязательность соблюдения конкурсных процедур, установленных Законом о защите конкуренции (Дело №А60-13913/2012).

Таким образом, вышеуказанные действия МУП «Шамарская ЖКО» и МУП «Шалинская ЖКС» по заключению договоров аренды муниципального имущества от 15.09.2014, от 29.10.2014, соответственно, с МУП Шалинская КЭС осуществлялись (соответствуют) правовым нормам определенным Законом о несостоятельности (банкротстве), следовательно, нарушение антимонопольного законодательства в данных действиях отсутствует.

Согласно п.2 ч.1 ст.48 Закона о защите конкуренции Комиссия антимонопольного органа прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.1–4 ст.41, п.2 ч.1 ст.48, ст.49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела в отношении МУП «Шамарская ЖКО» и МУП «Шалинская ЖКС» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях.

Председатель комиссии



С.Н. Волков

Члены комиссии



Л.В. Смирнягина



А.А. Бокша



О.А. Фартусова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.