



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.06.2015 № 6030/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Майданец А.В.

Ярославская область, Некоузский район,  
п. Волга, пер. Фабричный, д. 4, кв. 12.  
т. 8-905-632-00-30  
э.почта: [Labutkina\\_anna@mail.ru](mailto:Labutkina_anna@mail.ru)

Администрация Волжского сельского  
поселения

Российская Федерация, 152750,  
Ярославская область, Некоузский район, п.  
Волга,  
ул. Ленина, д. 20  
тел.: 8 (48547) 26119  
э.почта: [volga\\_adm@mail.ru](mailto:volga_adm@mail.ru)

Оператору торговой площадки:  
ЗАО «Сбербанк-АСТ»

101000, г. Москва,  
Милютинской пер, д. 10, стр. 4  
[info@sberbank-ast.ru](mailto:info@sberbank-ast.ru)

## РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о размещении заказов  
№ 05-02/179Ж-15

г. Ярославль

Резолютивная часть решения объявлена 19 июня 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 24 июня 2015 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедев С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

Заказчик – Администрация Волжского сельского поселения - представители по доверенности Соколова Н.В., Фокина А.А.;

Заявитель – Майданец А.В. (далее - заявитель) – извещен надлежащим образом, направила ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие;

Оператор торговой площадки – ЗАО «Сбербанк-АСТ» - извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу Майданец Анны Викторовны на действия аукционной комиссии заказчика – Администрации Волжского сельского поселения, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области (извещение № 0171300012115000011), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от



05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также - Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба Майданец Анны Викторовны на действия аукционной комиссии заказчика - Администрации Волжского сельского поселения, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области (извещение № 0171300012115000011).

В жалобе заявитель указывает на то, что его права и законные интересы нарушены тем, что аукционной комиссией заказчика неправомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки Майданец А.В. на основании пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные пояснения по существу жалобы и просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - Администрацией Волжского сельского поселения, на официальном сайте 01.06.2015 размещено извещение № 0171300012115000011 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.



В соответствии с пунктами 1 и 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

Согласно пункту 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме.

В ходе заседания Комиссии установлено, что заявителем в первой части заявки было представлено согласие по предоставлению жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области, сформированное на сайте оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк -АСТ» программно-аппаратными средствами, следующей формулировки: Настоящим участник аукциона подтверждает свое согласие поставить товар, выполнить работы и/или оказать услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе: Приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области.

При этом данное согласие формируется на сайте оператора электронной площадки программно-аппаратными средствами и доступно заказчику, аукционной комиссии в личном кабинете при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме.

Кроме того, в составе первой части заявки участника закупки Майданец А.В. был представлен файл «заявка часть 1», следующего содержания первая часть заявки на участие в электронном аукционе на приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области. Изучив документацию об электронном запросе предложений на право заключить вышеупомянутый контракт, а также применимые к данному электронному запросу предложений законодательство и нормативные правовые акты, я Майданец Анна Викторовна настоящим сообщаю о согласии участвовать в электронном запросе предложений на условиях, установленных в указанных выше документах и направляю настоящую заявку.



Я согласна выполнить работы, являющиеся предметом электронного запроса предложений, в соответствии с требованиями документации об электронном запросе предложений на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Также заявка содержала предложения о показателях товара.

Из совокупности представленных участником закупки Майданец А.В. документов установлено, что первая часть ее заявки содержала согласие участника закупки, формирующееся на сайте оператора электронной площадки программно-аппаратными средствами, являющееся соблюдением требования, установленного частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, и согласие, представленное в форме отдельного файла с указанием функциональных, технических и качественных характеристик товара предложениям показателей.

Следовательно, первая часть заявки Майданец А.В. соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области.

Часть 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ устанавливает, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Исходя из части 3 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, или предоставление недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Исходя из протокола № 0171300012115000009 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме «Приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области» от 11.06.2015 аукционная комиссия заказчика отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки Майданец А.В. (порядковый номер заявки № 5952936) на основании статьи 67 часть 4 пункты 1,2 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Таким образом, аукционная комиссия заказчика, отказав Майданец А.В. в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании статьи 67 часть 4 пункты 1,2 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, нарушила пункт 1 части 4, часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, поскольку первая часть заявки



участника закупки Майданец А.В. содержала согласие участника закупки в соответствии с условиями аукционной документации.

В ходе внеплановой проверки Комиссией были выявлены нарушения заказчиком **части 2 статьи 28, части 3 статьи 29, части 6 статьи 31, части 1 статьи 64, пунктов 2, 9 и 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает как единые требования к участникам закупки, так и дополнительные.

Исходя из части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;



7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

Исходя из части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Заказчик в пункте 1 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе установил требование о правомочности участника закупки заключать контракт, что является нарушением **части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.



Исходя из пункта 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлены требования о том, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

Таким образом, заказчиком при формировании и утверждении документации об электронном аукционе установлено требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки идентификационного номера налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона не в соответствии с пунктом 1 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (без учета возможности участникам закупки не предоставлять указанные сведения в случае их отсутствия) что, соответственно, является нарушением **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требование к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в



данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

- согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме.

Пунктом 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предметом закупки является приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области.



Согласно статьи 506 Гражданского кодекса РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Следовательно, в данном случае на отношения по закупке нежилых помещений офисного назначения распространяются положения Гражданского кодекса РФ о договоре поставки.

Таким образом, заказчиком допущено нарушение **пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**: установлены требования к содержанию и составу первой части заявки на участие в аукционе не в соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Пункте 19 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации об аукционе. При этом участник аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Уполномоченный орган предоставляет участникам аукциона разъяснения положений документации об электронном аукционе путем их размещения в единой информационной системе в ответ на запросы (в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки запроса).

Однако, в документации на право заключения муниципального контракта контракта на приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области не указана дата начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе, что является нарушением **пункта 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ**.

В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона.

В извещении, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, заказчиком установлены преимущества организациям инвалидов (в соответствии со Статьей 29 Федерального закона № 44-ФЗ) - 15.0% и учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (в соответствии со Статьей 28 Федерального закона № 44-ФЗ) - 15.0%.



Исходя из части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении аукциона в электронной форме.

В пункте 9 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно - исполнительной системы и преимущества организациям инвалидов в размере 15 %.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пункт 5 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Пункте 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 - 30 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, или копии этих документов.

Согласно частям 1,2 статьи 28 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в части 2 настоящей статьи.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни. В случае, если победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт по требованию победителя заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Постановлением Правительства РФ от 14.07.2014 № 649 «О порядке предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимуществ в отношении предлагаемой ими цены контракта» утвержден перечень товаров, работ, услуг), в соответствии с которыми при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) заказчик обязан предоставлять преимущества



учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы в отношении предлагаемой ими цены контракта.

В данном Перечне отсутствует приобретение жилого помещения.

В соответствии с частями 1,3 статьи 29 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ организациям инвалидов, являющимся участниками закупок, предоставляются преимущества, указанные в части 3 настоящей статьи.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до пятнадцати процентов в установленном Правительством Российской Федерации порядке и в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации перечнями товаров, работ, услуг. Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни.

Исходя из Постановления Правительства РФ от 15.04.2014 № 341 «О предоставлении преимуществ организациям инвалидов при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в отношении предлагаемой ими цены контракта» утвержден перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов. В данном Перечне отсутствует приобретение жилого помещения.

Таким образом, заказчиком в извещении, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, в документации о проведении аукциона в электронной форме неправомерно установлены преимущества учреждениям и предприятиям уголовно - исполнительной системы и преимущества организациям инвалидов в размере 15 %, а также неправомерно установлено в аукционной документации требование о предоставлении участниками закупки в составе второй части заявки документов, подтверждающих право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28-29 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ, или копии этих документов, что соответственно является **части 3 статьи 29, части 2 статьи 28, пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013, указываются преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28 - 30 настоящего Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013.

В извещении о проведении аукциона в электронной форме, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, заказчиком установлены преимущества субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям (в соответствии со Статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 документация об электронном аукционе должна содержать и информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В пункте 7 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме заказчиком указано, что закупка не осуществляется у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.



Таким образом, заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме и документации об аукционе в электронной форме установлены противоречивые сведения наличии/отсутствии преимуществ субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям, что исключает возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, что приводит к ограничению количества участников закупки, и, соответственно, является нарушением **части 1 статьи 64 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013.**

В соответствии с частью 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, содержащаяся в статье в статье 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении об осуществлении закупки должно содержаться, в том числе, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В извещении, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, указан срок исполнения контракта: июнь 2015 год.

Исходя из части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении аукциона в электронной форме.

В пункте 4 раздела «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме установлено, что срок поставки товара – июня 2015 год.

Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В пункте 3.1 раздела 3 «Срок и порядок приема-передачи квартир» проекта муниципального контракта продавец обязан передать Квартиру Покупателю в течение 14 (четырнадцати) рабочих дней с момента подписания Контракта.

Таким образом, заказчиком в извещении и аукционной документации (пункте 4 раздела «Информационная карта аукциона» и проекте муниципального контракта) установлены противоречивые требования о сроке поставки товара, являющегося объектом закупки, что исключает возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки и, соответственно, является нарушением **части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.**

Согласно пункту 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

Пунктом 13 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме предусмотрена возможность по соглашению сторон снизить цену контракта при его исполнении без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта.



Исходя из части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В соответствии с частями 1,2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Часть 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ регламентирует, что контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.



Следовательно, в проекте контракта и в аукционной документации должны быть установлены единые требования относительно возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На заседании Инспекции установлено, что в пункте 2.1 раздела 2 «Цена контракта и порядок расчетов» проекта муниципального контракта указано, что цена Контракта составляет \_\_\_\_\_ рублей. Цена Контракта является твердой на весь срок исполнения Контракта.

Таким образом, заказчиком установлены противоречивые требования о наличии/отсутствии возможности заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, что исключает возможность однозначного толкования участниками закупки условий закупки, что приводит к ограничению количества участников закупки, и, соответственно, является нарушением **пункта 9 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.**

Исходя из пункта 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Статья 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает как единые требования к участникам закупки, так и дополнительные.

Исходя из части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Часть 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ устанавливает перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее -



Постановление Правительства РФ от 04.02.2015 № 99) установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

При этом дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов устанавливаются для следующих товаров, работ, услуг:

1. Выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнение работ, оказание услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда;

2. Выполнение работ строительных, включенных в код 45 (кроме кода 45.12) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей;

3. Оказание транспортных услуг, связанных с выполнением воинских морских и речных перевозок.

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме объектом закупки является приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области, данный объект закупки не относится к товарам, работам, услугам, для которых устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки.

Однако, заказчиком в извещении № 0171300012115000011 о проведении электронного аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области, сформированного аппаратно-программными средствами сайта, установлены иные дополнительные требования к участникам (в соответствии с частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ).

Согласно части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Следовательно, заказчик, установив в извещении № 0171300012115000011 о проведении электронного аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта оказание услуг на приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области, сформированном аппаратно-программными средствами сайта, иные дополнительные требования к участникам (в соответствии с частью 2 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ), допустил нарушение части 6 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.



На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

**решила:**

1. Признать жалобу Майданец Анны Викторовны на действия аукционной комиссии заказчика - Администрации Волжского сельского поселения, при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на приобретение жилого помещения не менее 28 кв.м. на вторичном рынке в п. Волга Некоузского района Ярославской области (извещение № 0171300012115000011) обоснованной.

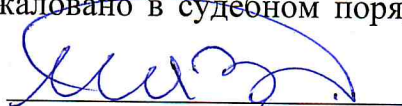
2. Признать аукционную комиссию заказчика - Администрации Волжского сельского поселения, нарушившим пункт 1 части 4, часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. По результатам проведения внеплановой проверки признать заказчика - Администрацию Волжского сельского поселения, нарушившим часть 2 статьи 28, часть 3 статьи 29, часть 6 статьи 31, часть 1 статьи 64, пункты 2, 9 и 11 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

4. Выдать заказчику - Администрации Волжского сельского поселения, обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

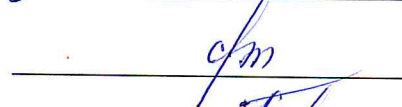
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель инспекции

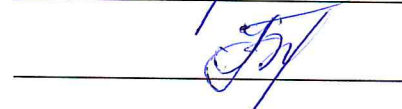


М.Ф. Завьялов

Члены инспекции:



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова