



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.06.2015 № 5729/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «АЗС СМЕНА»**

152901, Ярославская область, г. Рыбинск,  
ул. Крестовая, 46  
тел.: 8 (4855) 22-10-55

**Муниципальное учреждение Рыбинского  
муниципального района Ярославской  
области «Комплексный центр  
социального обслуживания населения  
Рыбинского района»**

152963, Ярославская область, Рыбинский  
район, п. Песочное, ул. Горка, д.23а  
э.почта: [slujba2000@yandex.ru](mailto:slujba2000@yandex.ru)  
тел. (4855) 21-52-14

**Администрация Рыбинского  
муниципального района**

152903, Ярославская область, г. Рыбинск,  
ул. Братьев Орловых, д. 1 «а»  
тел: (4855) 21-37-09  
э/почта: [munzakaz@admrnr.ru](mailto:munzakaz@admrnr.ru)

**ООО «РТС-тендер»**

119049, г. Москва,  
4-ый Добрынинский пер., 8  
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)  
Тел./факс: 8(495) 733-9519  
E-mail: [info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/169Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 10 июня 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 16 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., специалист-эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

от заявителя – ООО «АЗС СМЕНА» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Комарова Е.С.;

от заказчика – Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района» (далее – также заказчик, МУ РМР ЯО КЦСОНРР), представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от уполномоченного органа - Администрации Рыбинского муниципального района, представитель по доверенности Соколов С.М.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

06341

рассмотрев жалобу ООО «АЗС СМЕНА» на действия заказчика - Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района», и уполномоченного органа - Администрация Рыбинского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку автомобильного бензина в третьем квартале 2015 года для нужд муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района" (извещение № 0171300003915000068) (далее – Заказчик, Уполномоченный орган, аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «АЗС СМЕНА» на действия заказчика - Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района», и уполномоченного органа - Администрация Рыбинского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку автомобильного бензина в третьем квартале 2015 года для нужд муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района" (извещение № 0171300003915000068).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что в аукционной документации заказчиком установлены требования к количеству АЗС Поставщика место поставки товара: непосредственно с автозаправочных станций (АЗС) ПОСТАВЩИКА. ПОСТАВЩИК должен иметь расширенную сеть АЗС: не менее 3 (трех) АЗС, находящихся на территории Рыбинского района, г. Рыбинска, а также АЗС в г. Ярославле,

что противоречит требованиям законодательства и ведет к ограничению количества участников закупки.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Администрация Рыбинского муниципального района, 02.06.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0171300003915000068 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку автомобильного бензина в третьем квартале 2015 года для нужд муниципального учреждения Рыбинского муниципального района

Ярославской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района" вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к поставке товаров с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к условиям поставки товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к описанию объекта закупки, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении таких требований к объекту закупки. Более того, указание в документации конкретных характеристик к поставляемым товарам предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион в электронной форме проводился в интересах заказчика – Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района».

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме указано, что место доставки товара, место выполнения работ,

оказания услуг, являющихся предметом контракта, содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме установлено, что место поставки товара: непосредственно с автозаправочных станций (АЗС) ПОСТАВЩИКА. ПОСТАВЩИК должен иметь расширенную сеть АЗС: не менее 3 (трех) АЗС, находящихся на территории Рыбинского района, г. Рыбинска, а также АЗС в г. Ярославле.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель уполномоченного органа пояснил, что на балансе МУ РМР ЯО КЦСОНРР находятся семь автомобилей, часть из которых базируется в гаражных боксах по адресу: г. Рыбинск, ул. Братьев Орловых, на стоянке на пр. Ленина - это практически центр города, а часть автомобилей находится в отделении МУ РМР ЯО КЦСОНРР в пос. Песочное - это на востоке Рыбинского района. Автопарк бюджетного учреждения согласно уставным целям МУ РМР ЯО КЦСОНРР используется для обслуживания социально уязвимых слоев населения Рыбинского района, ветеранов, пожилых и одиноких граждан.

МУ РМР ЯО КЦСОНРР также имеет отделения в поселке Арефино и деревне Волково на северо-востоке Рыбинского района. Основное направление поездок также город Ярославль (Правительство Ярославской области, областные департаменты, курирующие вопросы социального обеспечения и государственные учреждения). Наиболее короткие и оптимальные дороги в Ярославль из центра Рыбинска: по Ярославскому тракту или по Окружной дороге (выездом с пр. Батова, или с ул. Софийской, или с ул. Труда).

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель уполномоченного органа пояснил, что при подготовке аукционной документации на право заключения муниципального контракта на поставку автомобильного бензина в третьем квартале 2015 года для нужд муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района", в том числе при установлении требований к количеству автозаправочных станций, были изучены операторы рынка АЗС на территории Рыбинского района, г. Рыбинска при этом было установлено, что наиболее полно потребностям заказчика отвечают следующие:

- ООО «Газпромнефть - Корпоративные продажи» (5 АЗС: Ярославский тракт, ул. Труда, ул. Б. Тоговщинская, Пошехонский тракт, ул. 9 Мая);
- ООО «ЛУКОЙЛ-Интер-Кард» (4 АЗС: Окружная дорога, Арефинский тракт, пр. Революции 1а, Макаровский с/о - д. Пригородная).

Таким образом, заказчиком в техническом задании было установлено требование о наличии у участника закупки не менее трех АЗС на территории Рыбинска и района обоснованно, исходя из своих потребностей, данным требованиям заказчика удовлетворяют минимум два потенциальных поставщика, то есть ограничение количества участников закупки в данном случае отсутствует.

Представитель уполномоченного органа также отметил, что согласно информации из личного кабинета уполномоченного органа на ЭТП «Сбербанк-АСТ» по состоянию на 9 июня 2015 года (при подготовке пояснений к заседанию Комиссии Ярославского УФАС России) на участие в аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку автомобильного бензина в третьем квартале 2015 года для нужд муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района" было подано две заявки от потенциальных участников закупки.

На момент окончания срока подачи заявок 11.06.2015 года на участие в данном аукционе в электронной форме было подано три заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0171300003915000068-1 от 11 июня 2015 года на участие в аукционе

в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку автомобильного бензина в третьем квартале 2015 года для нужд муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района" было подано три заявки от участников закупки, две из которых членами единой комиссии уполномоченного органа были допущены до участия в данном аукционе в электронной форме.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях заказчика - Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района», и уполномоченного органа - Администрация Рыбинского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку автомобильного бензина в третьем квартале 2015 года для нужд муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района" (извещение № 0171300003915000068) при установлении требований к месту поставки товара: непосредственно с автозаправочных станций (АЗС) ПОСТАВЩИКА. ПОСТАВЩИК должен иметь расширенную сеть АЗС: не менее 3 (трех) АЗС, находящихся на территории Рыбинского района, г. Рыбинска, а также АЗС в г. Ярославле,

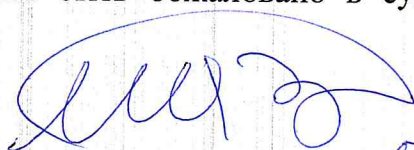
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

**решила:**

признать жалобу ООО «АЗС СМЕНА» на действия заказчика - Муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области «Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района», и уполномоченного органа - Администрация Рыбинского муниципального района, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку автомобильного бензина в третьем квартале 2015 года для нужд муниципального учреждения Рыбинского муниципального района Ярославской области "Комплексный центр социального обслуживания населения Рыбинского района" (извещение № 0171300003915000068) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



А.А. Ерохина