



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы Государственное учреждение
по Ярославской области здравоохранения Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.06.2015 № 5530/05-02

На № _____ от _____

ООО «АЗС СМЕНА»

152901, Ярославская область, г. Рыбинск,
ул. Крестовая, 46
тел.: 8 (4855) 22-10-55

«ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА»

152934, Ярославская область,
г. Рыбинск, ул. Чкалова, д.53
тел.: (4855)222-738

э.почта: gdb-ryb@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»

119049, г. Москва,
4-ый Добрынинский пер., 8
(БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 8(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/164Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 8 июня 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 11 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

от заявителя – ООО «АЗС СМЕНА» (далее также – заявитель), представитель по доверенности Некрасов Е.Ю.;

от заказчика – Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» (далее – заказчик), представитель по доверенности Шорина С.В.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер», представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «АЗС СМЕНА» на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку ГСМ марки АИ-92, АИ-95 (извещение № 0371300007915000044) (далее – Заказчик, Уполномоченный орган, аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от

05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «АЗС СМЕНА» на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку ГСМ марки АИ-92, АИ-95 (извещение № 0371300007915000044).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что заказчиком в аукционной документации установлены требования к месту отпуска товара: на автозаправочных станциях (далее - АЗС) Поставщика, АЗС третьих лиц, с которыми у Поставщика оформлены договорные отношения по предоставлению соответствующих услуг, и где принимаются к обслуживанию смарт-карты Поставщика.

АЗС должны быть одновременно расположены на следующих территориях:

1. г. Рыбинск - не менее 3 (трех) АЗС Поставщика.
2. г. Ярославль и Ярославская область, в т.ч. наличие АЗС на автодороге регионального значения Р-151 г. Ярославль - г. Рыбинск не менее 1 (одной) АЗС,

которые противоречат требованиям законодательства и ведут к ограничению количества участников закупки.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА», 26.05.2015 на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 0371300007915000044 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку ГСМ марки АИ-92, АИ-95 вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

На основании пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом данным пунктом Закона о контрактной системе предусмотрен закрытый перечень требований и указаний, которые не должны включаться в документацию. Это требования и указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места нахождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в аукционной документации должен установить требования к поставке товаров с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к условиям поставки товара, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупки.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к описанию объекта закупки, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении таких требований к объекту закупки. Более того, указание в документации конкретных характеристик к оказываемым услугам предусмотрено законодательством о закупках.

В данном случае аукцион в электронной форме проводился в интересах заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА».

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об аукционе в электронной форме место отпуска товара: на автозаправочных станциях (далее - АЗС) Поставщика, АЗС третьих лиц, с которыми у Поставщика оформлены договорные отношения по предоставлению соответствующих услуг, и где принимаются к обслуживанию смарт-карты Поставщика.

АЗС должны быть одновременно расположены на следующих территориях:

1. г. Рыбинск - не менее 3 (трех) АЗС Поставщика.
2. г. Ярославль и Ярославская область, в т.ч. наличие АЗС на автодороге регионального значения Р-151 г. Ярославль - г. Рыбинск не менее 1 (одной) АЗС.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель заказчика пояснил, что бюджетное учреждение ГУЗ ЯО «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» помимо

основного здания стационара имеет следующие территориально обособленные структурные подразделения:

- детская поликлиника № 1, расположенная по адресу: ул. Моторостроителей, д. 25а, Рыбинск, Ярославская область, 152935;
- отделение детской поликлиники № 1, расположенный по адресу: ул. Лосевская, д. 21а, г. Рыбинск, Ярославская область, 152909;
- детская поликлиника № 2, расположенная по адресу: ул. Черепанова, д. 1, г. Рыбинск, Ярославская область, 152905;
- отделение детской поликлиники № 2, расположенное по адресу: ул. Зои Космодемьянской/ пр. Ленина, д.2а/150а г. Рыбинск, Ярославская область, 152912;
- детская поликлиника № 3, расположенная по адресу: ул. Куйбышева, д.1, г. Рыбинск, Ярославская область, 152900;
- отделение № 1 детской поликлиники № 3, расположенное по адресам: ул. Боткина, д.12, г. Рыбинск, Ярославская область, 152919; ул. Боткина, д.14, г. Рыбинск, Ярославская область, 152919;
- отделение № 2 детской поликлиники № 3, расположенное по адресу: ул. Чебышева, д.27, г. Рыбинск, Ярославская область, 152908;
- консультативно-диагностический центр, расположенный по адресу: ул. Герцена/Бородулина, д. 46/26, г. Рыбинск, Ярославская область, 152934.

На балансе ГУЗ ЯО «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА» находятся 12 единиц автотранспорта, из них 3 автомобиля скорой медицинской помощи, которые используются для оказания неотложной медицинской помощи детскому населению г. Рыбинска и 9 легковых транспортных средств, которые используются учреждением в соответствии с уставной деятельностью, в том числе для доставки:

- медикаментов и расходных материалов;
- транспортировка анализов в лаборатории г. Рыбинска и г. Ярославля;
- обслуживание вызовов на дом и т.д.

Таким образом, устанавливая в аукционной документации требование о наличии не менее 3-х АЗС на территории г. Рыбинск и не менее 1-й АЗС на автодороге регионального значения Р-151 г. Ярославль - г. Рыбинск, учреждение руководствовалось прежде всего следующими основаниями:

- оказание своевременной неотложной помощи детскому населению г. Рыбинска, которая непосредственно зависит от скорости доставки пациента на место оказания медицинской помощи, как на территории г. Рыбинска, так и на территории г. Ярославля;
- учитывая экстренность оказания медицинской помощи учреждением, минимизация рисков, связанных с потерей времени на заправках, особенно в часы «пик» или во время технологического перерыва;
- обеспечение заправки транспортного средства учреждения в связи с производственной необходимостью регулярных междугородных поездок.

Заказчик отметил, что для эффективной работы учреждения и для оказания своевременной медицинской помощи, где транспортное обеспечение играет одну из важнейших ролей, установление данных требований обоснованы и производственно необходимы.

На заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель заказчика пояснил, что при установлении требований к количеству заправок поставщика, АЗС третьих лиц, с которыми у Поставщика оформлены договорные отношения по предоставлению соответствующих услуг в документации на право заключения государственного контракта на поставку ГСМ марки АИ-92, АИ-95 заказчиком были изучены операторы рынка АЗС на территории Рыбинского района, при этом условиям, установленным данной документацией соответствуют как минимум два поставщика ООО «ЛУКОЙЛ-Интер-Кард» (информация с

официального сайта - www.club-lukoil.ru), ООО «Газпромнефть-Корпоративные продажи» (официальный сайт – www.gpcard.ru).

Следует отметить, что на момент окончания срока подачи заявок – 08.06.2015 на участие в аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку ГСМ марки АИ-92, АИ-95 было подано две заявки от потенциальных участников закупки.

Кроме того, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

ООО «АЗС СМЕНА» не представило каких-либо доказательств, свидетельствующих об отсутствии у него возможности оформления договорных отношений по предоставлению соответствующих услуг, являющихся предметом закупки, с АЗС третьих лиц.

Таким образом, Комиссия не усматривает в действиях заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА», нарушений действующего законодательства о закупках по установлению требований к месту отпуска товара: на автозаправочных станциях (далее - АЗС) Поставщика, АЗС третьих лиц, с которыми у Поставщика оформлены договорные отношения по предоставлению соответствующих услуг, и где принимаются к обслуживанию смарт-карты Поставщика.

АЗС должны быть одновременно расположены на следующих территориях:

1. г. Рыбинск - не менее 3 (трех) АЗС Поставщика.
2. г. Ярославль и Ярославская область, в т.ч. наличие АЗС на автодороге регионального значения Р-151 г. Ярославль - г. Рыбинск не менее 1 (одной) АЗС

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14

решила:

признать жалобу ООО «АЗС СМЕНА» на действия заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области «ГОРОДСКАЯ ДЕТСКАЯ БОЛЬНИЦА», при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку ГСМ марки АИ-92, АИ-95 (извещение № 0371300007915000044) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

 С.Н. Лебедева

 К.С. Богомолова