



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.06.2015 № 5489/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ФГУП «Охрана» МВД России**  
105066, г. Москва,  
ул. Нижняя Красносельская, д. 35, стр.  
1а  
**Филиал ФГУП «Охрана» МВД  
России по Ярославской области**  
150003, г. Ярославль, ул. Победы, 6  
тел.: (4852) 58-08-81  
эл. почта: yaroslavl@fgup-ohrana.ru

**Мэрия города Ярославля**  
150000, г. Ярославль,  
ул. Андропова, д. 6  
Телефон: 40-47-27  
E-mail: ud@city-yar.ru

**Департамент социально-  
экономического развития города  
мэрии города Ярославля**  
150000, г. Ярославль,  
ул. Депутатская, 4  
тел. 8(4852)404501  
эл. почта: dser@city-yar.ru

**ЗАО «Сбербанк - АСТ»**  
101000, г. Москва,  
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.  
Тел./факс: (495) 787-29-97  
E-mail: company@sberbank-ast.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/172Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 11 июня 2015 года  
Решение изготовлено в полном объеме 17 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок Лебедев С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ярославской области (далее также – заявитель) – представители по доверенности - Барков А.А., Лебедев А.В., без доверенности – Варламова О.А.,

от заказчика – мэрии города Ярославля (далее – заказчик) представитель по доверенности Шитакова И.В., Грачева Т.Ю.;

от уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – представители по доверенности Лукина Е.В., Юртайкина И.Ю.,

06443

от ООО «Связьстрой – сб» - представитель по доверенности Хапистов В.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - представителя не  
направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом.

рассмотрев жалобу филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ярославской области на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации (ОПиТС), системы контроля управления доступом (СКУД), систем видеонаблюдения в зданиях мэрии города Ярославля, расположенных по адресам: г. Ярославль, ул. Андропова, д. 6, ул. Свердлова, д. 5, ул. Магистральная, д. 1, с подключением ОПиТС, на пульт централизованного наблюдения (ПЦН) и осуществлением мониторинга (извещение № 0371300027815000173) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14.

#### **установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ярославской области на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации (ОПиТС), системы контроля управления доступом (СКУД), систем видеонаблюдения в зданиях мэрии города Ярославля, расположенных по адресам: г. Ярославль, ул. Андропова, д. 6, ул. Свердлова, д. 5, ул. Магистральная, д. 1, с подключением ОПиТС, на пульт централизованного наблюдения (ПЦН) и осуществлением мониторинга (извещение № 0371300027815000173).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля неправомерно допустила заявку ООО «Связьстрой - сб» к участию в электронном аукционе так как данная организация не имеет оборудования для подключения систем ОПиТС на собственный пульт централизованного наблюдения. Также указывает на то, что электронный аукцион проведен с нарушением требований действующего законодательства, допуск к рассмотрению вторых частей заявок и признание победителем организации, не соответствующей требованиям аукционной документации является нарушением положений законодательства о закупках.

Просит признать действия аукционной комиссии уполномоченного органа

незаконными, выдать аукционной комиссии уполномоченного органа предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение относительно допуска участников закупки к участию в электронном аукционе на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 29.04.2015г. размещено извещение № 0371300027815000173 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации (ОПиТС), системы контроля управления доступом (СКУД), систем видеонаблюдения в зданиях мэрии города Ярославля, расположенных по адресам: г. Ярославль, ул. Андропова, д. 6, ул. Свердлова, д. 5, ул. Магистральная, д. 1, с подключением ОПиТС, на пульте централизованного наблюдения (ПЦН) и осуществлением мониторинга вместе с аукционной документацией.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о требованиях к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В соответствии с разделом 1.7 п. 1.7.4., разделом 3.2 п. 3.2.4, п. 9 главы 3 «Информационная карта» Аукционной документации установлено требование к участникам закупки о необходимости наличия:

«Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона: в соответствии с подпунктом 2 пункта 3.2.4 раздела 3.2 Инструкции участникам закупки, в том числе участник закупки должен представить:

- копию лицензии в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений:

- монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ.

или участник закупки должен представить копию лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений:

- монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации».

На основании пункта 2 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 12 информационной карты аукционной документации установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Частью II «Описание объекта закупки (техническое задание)» аукционной документации заказчиком установлены требования функциональным, техническим, качественным характеристикам услуг, являющихся предметом контракта, в том числе и требование о том, что Исполнитель обязан иметь в наличии пульт централизованного наблюдения (ПЦН).

Согласно части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В силу части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу № 275 от 19.05.2015 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе для участия в электронном аукционе в срок до 09 час. 00 мин. «15» мая 2015 года поступило семь заявок от участников закупки. Аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе в отношении закупаемых услуг и единогласно приняла решение о допуске всех семи первых частей заявок, в том числе и заявки ООО «Связьстрой - сб».

Таким образом, все участники закупки (в том числе и ООО «Связьстрой - сб») выразили свое согласие с условиями оказания услуг, являющихся объектом данной закупки.

Следовательно, действия аукционной комиссии уполномоченного органа соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, так как аукционная комиссия, в данном случае, не имела оснований для отказа в допуске к участию в электронном аукционе участникам закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона;

3) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге и представление указанных документов предусмотрено документацией об электронном аукционе. При этом не допускается требовать представление указанных документов, если в соответствии с законодательством Российской Федерации они передаются вместе с товаром;

4) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными

документами юридического лица и для участника такого аукциона заключаемый контракт или предоставление обеспечения заявки на участие в таком аукционе, обеспечения исполнения контракта является крупной сделкой;

5) документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со статьями 28 и 29 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

6) документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона, или копии этих документов;

7) декларация о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 настоящего Федерального закона.

Согласно части 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается.

Пунктом 12 информационной карты, пункт 3.2.4 параграфа 3 «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе», пунктом 9 информационной карты аукционной документации установлен исчерпывающий перечень документов, который должна содержать вторая часть заявки участника закупки.

Согласно части 1 статьи 69 Закона о контрактной системе Аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В силу части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе Заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 27.05.2015 г. № 325 на рассмотрение аукционной комиссии уполномоченного органа были представлены вторые части заявок на участие в электронном аукционе следующих участников электронного аукциона: Общество с ограниченной ответственностью «Связьстрой сб» (Порядковый (защищенный) номер заявки участника закупки - 7 (3709026)), Общество с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «СИГНАЛ-Сервис» (Порядковый (защищенный) номер заявки участника закупки - 5 (3186843)), Федеральное государственное унитарное предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел Российской Федерации (Порядковый (защищенный) номер заявки участника закупки - 1 (4766499)).

Аукционная комиссия рассмотрев вторые части заявок на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документации об электронном аукционе, технического задания, а также документы и информацию, содержащиеся в реестре участников закупки, получивших аккредитацию на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» и приняла решение о признании соответствующими требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе, заявок вышеуказанных участников электронного аукциона.

Победителем электронного аукциона по решению аукционной комиссии был признан участник аукциона – общество с ограниченной ответственностью «Связьстрой сб», который предложил наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и документации об электронном аукционе.

Как установлено Комиссией Ярославского УФАС России, вторые части заявок указанных участников (в том числе и ООО «Связьстрой сб») содержали исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками закупки в соответствии с пунктом 12 информационной карты, пункт 3.2.4 параграфа 3 «Подготовка заявки на участие в электронном аукционе», пунктом 9 информационной карты аукционной документации, в том числе и копия лицензии в соответствии с п. 15 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и Постановлением Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Следовательно, решение аукционной комиссии уполномоченного органа о признании соответствующей требованиям Закона и документации об электронном аукционе заявки на участие в электронном аукционе Общества с ограниченной ответственностью «Связьстрой сб», является законным и обоснованным.

Дополнительно необходимо отметить, что в компетенцию аукционной комиссии не входит расследование и собирание доказательств о наличии и (или) отсутствии технических и функциональных возможностей исполнителя оказывать услуги в соответствии с требованиями документации. Кроме того, заявителем не представлено доказательств, подтверждающих факт отсутствия у ООО «Связьстрой сб» оборудования для подключения систем ОПиТС на собственный пульт централизованного наблюдения.

Также на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представитель ООО «Связьстрой - сб» пояснил, что Общество имеет лицензию №1-Б/01319 на монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ. Данный вид работ позволяет использовать пульта централизованного наблюдения для мониторинга и диспетчеризации систем охранно – пожарной сигнализации. ООО «Связьстрой – сб» имеет собственный пульт с 2013 года на базе программно-аппаратного комплекса инженерно-технических средств «Орион», разработанный ЗАО НПО «Болид», осуществляющий передачу данных по GSM – каналам, не требующим каких-либо разрешений на использование частот Роскомнадзора и согласований с операторами связи. Данная система позволяет в полном объеме технического задания аукционной документации предоставить услуги по мониторингу и передаче тревожных сообщений охранному агентству без привлечения субподрядных организаций.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не находит необходимых и достаточных оснований для признания действия аукционной комиссии уполномоченного органа по допуску ООО «Связьстрой сб» к участию в электронном аукционе и дальнейшему признанию его победителем аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации (ОПиТС), системы контроля управления доступом (СКУД), систем видеонаблюдения в зданиях мэрии города Ярославля, расположенных по адресам: г. Ярославль, ул. Андропова, д. 6, ул. Свердлова, д. 5, ул. Магистральная, д. 1, с подключением ОПиТС, на пульт централизованного наблюдения (ПЦН) и осуществлением мониторинга (извещение № 0371300027815000173).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,


**решила:**

Признать жалобу филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Ярославской области на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по эксплуатационно-техническому обслуживанию средств охранно-пожарной и тревожной сигнализации (ОПиТС), системы контроля управления доступом (СКУД), систем видеонаблюдения в зданиях мэрии города Ярославля, расположенных по адресам: г. Ярославль, ул. Андропова, д. 6, ул. Свердлова, д. 5, ул. Магистральная, д. 1, с подключением ОПиТС, на пульт централизованного наблюдения (ПЦН) и осуществлением мониторинга (извещение № 0371300027815000173) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



М.Ф. Завьялов

С.Н. Лебедева

К.С. Богомолова

