



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

17.06.2015 № *05487/05-02*

На № _____ от _____

ООО «Гидрострой 28»
398300, Республика Дагестан,
г. Каспийск, ул. Ахмет-хан Султана, д. 17
тел.: 8(8722)921724
эл. почта: ooogs28@mail.ru

**Департамент жилищно –
коммунального хозяйства и
строительства Администрации
Тутаевского муниципального района
Ярославской области**
152300 Ярославская обл., г. Тутаев,
улица Луначарского 87,
Тел.: 8(48533) 7-06-64
Эл. почта: vera_vologdina@mail.ru

**Администрация Тутаевского
муниципального района**
152300, Ярославская обл., Тутаевский р-
н, г. Тутаев, ул. Романовская, 35
Тел.: 8(48533)20706
Эл. почта: zakupki@tr.adm.yar.ru

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/175Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 15 июня 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 17 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «Гидрострой 28» (далее - Заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Департамента жилищно – коммунального хозяйства и строительства Администрации Тутаевского муниципального района Ярославской области - представили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя;

от уполномоченного органа - администрации Тутаевского муниципального района – представитель по доверенности Прокофьев Е.В.;

от оператора торговой площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

06440

рассмотрев жалобу ООО «Гидрострой 28» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - администрации Тутаевского муниципального района – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству участка автомобильной дороги Ярославская область г. Тутаев ул. Промышленная (извещение № 0171300007815000090) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - администрации Тутаевского муниципального района – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству участка автомобильной дороги Ярославская область г. Тутаев ул. Промышленная (извещение № 0171300007815000090).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме.

Также заявитель указывает на то, что Заказчик, установив в аукционной документации требование к показателю «Температура асфальтобетонной смеси при отгрузке» названной смеси, возложив на участника обязанность представить в заявке конкретное значение этого показателя, ограничил круг участников хозяйствующими субъектами, имеющими данный товар в наличии, допустил нарушение законодательства о закупках.

Заявитель просит приостановить заключение муниципального контракта до рассмотрения жалобы по существу, признать жалобу обоснованной.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией Тутаевского муниципального района - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд www.zakupki.gov.ru 08.05.2015г. размещено извещение № 0171300007815000090 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения

контракта на выполнение работ по строительству участка автомобильной дороги Ярославская область г. Гутаев ул. Промышленная вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 37 906 270 руб. 00 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с подпунктом 46 раздела 1 информационной карты аукциона установлено, что Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласие участника аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе, предоставляется в произвольной форме, в том числе допускается предоставление согласия в типовой форме, реализованной на электронной площадке.

Конкретные показатели используемого товара заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе (см.

инструкцию по заполнению сведений, приведенных в приложении №2 к «Информационной карте аукциона».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении №3 к Информационной карте аукциона.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе Заказчиком установлено, что при выполнении работ, являющихся предметом контракта, в числе прочего должны быть использованы следующие товары, имеющие в числе прочего следующие характеристики:

- по позиции горячая щебеночно-мастичная смесь ЦМА-15 для устройства верхнего слоя покрытия:

Температура асфальтобетонной смеси при укладке – не менее 145 °С

Температура асфальтобетонной смеси при отгрузке от 155 до 170°С

- по позиции горячая асфальтобетонная смесь тип Д марки II для устройства покрытия на пешеходных дорожках

Зерновой состав минеральной части смеси по массе

Размер зёрен:

40мм %

20мм %

15мм %

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Гидрострой 28», участником в первой части заявки по данной позиции предложено следующее:

- по позиции горячая щебеночно-мастичная смесь ЦМА-15 для устройства верхнего слоя покрытия:

Температура асфальтобетонной смеси при укладке – 145 °С

Температура асфальтобетонной смеси 155°С

Однако участником по данной позиции не указана характеристика «температура асфальтобетонной смеси при отгрузке» и ее показатели.

- по позиции горячая асфальтобетонная смесь тип Д марки II для устройства покрытия на пешеходных дорожках

Зерновой состав минеральной части смеси по массе

Размер зёрен:

40мм %

20мм %

15мм %

Однако участником по данной позиции не указан конкретный показатель товара, необходимого при выполнении работ, являющихся предметом контракта.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе

аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0171300007815000090 от 29.05.2015г. аукционной комиссией Заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 9 (ООО «Гидрострой 28») по следующему основанию:

«Отказать в допуске к участию в аукционе:

На основании п.1 ч. 4. ст. 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе:

- непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона:

- отсутствуют конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, предлагаемого для использования товара.

Значения, установленные документацией об электронном аукционе		Предложение участника закупки	
Наименование	Показатель Значение показателя	Наименование	Показатель Значение показателя
Горячая щебеночно-мастичная смесь ЦМА-15 для устройства верхнего слоя покрытия	Температура асфальтобетонной смеси при отгрузке от 155 до 170°C	Горячая щебеночно-мастичная смесь ЦМА-15 для устройства верхнего слоя покрытия	Температура асфальтобетонной смеси 155
Горячая асфальтобетонная смесь тип Д марки П для устройства	Зерновой состав минеральной части смеси по массе	Горячая асфальтобетонная смесь тип Д марки П для устройства	Зерновой состав минеральной части смеси по массе

покрытия пешеходных дорожках	на	Размер зёрен: 40мм % 20мм % 15мм %	покрытия пешеходных дорожках	на	Размер зёрен: 40мм % 20мм % 15мм %
------------------------------------	----	---	------------------------------------	----	--

В соответствии с инструкцией по заполнению столбца «Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе», содержащейся в Приложении №2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона», значения показателей, предоставляемых участником аукциона, не должны допускать разночтений или иметь двусмысленное толкование. Участник аукциона должен представить значение, соответствующее и не противоречащее нормативно-техническим документам.

Если значение показателя не нормируется, то для таких показателей в заявке ставится фраза «не нормируется». В случае, если участник аукциона оставил в графе «Конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе» поле пустым, то это будет расцениваться как не предоставление сведений».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Гидрострой 28», так как указанные участником характеристики товара, используемого при выполнении работ, являющийся предметом электронного аукциона не соответствуют характеристикам, установленным заказчиком в аукционной документации.

Исходя из положений части 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ жалоба на положения документации о таком аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.

Согласно извещению о проведении электронного аукциона срок окончания подачи заявок на участие в аукционе истек 26.05.2015 в 09:00.

Жалоба ООО «Гидрострой 28» подана в Ярославское УФАС России 08.06.2015 г. (вх. № 5755). Заявитель в данной жалобе в качестве одного из доводов указывает на то, что Заказчик, установив в аукционной документации требование к показателю «Температура асфальтобетонной смеси при отгрузке» названной смеси, возложив на участника обязанность представить в заявке конкретное значение этого показателя, ограничил круг участников хозяйствующими субъектами, имеющими данный товар в наличии, допустил нарушение законодательства о закупках.

Таким образом, поскольку жалоба ООО «Гидрострой 28» подана после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, соответственно рассмотрение данного довода жалобы не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению

жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу ООО «Гидрострой 28» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - администрации Тутаевского муниципального района – при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству участка автомобильной дороги Ярославская область г. Тутаев ул. Промышленная (извещение № 0171300007815000090) необоснованной.

2. Рассмотрение довода жалобы ООО «Гидрострой 28» относительно положений документации об аукционе в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству участка автомобильной дороги Ярославская область г. Тутаев ул. Промышленная (извещение № 0171300007815000090) не проводится в соответствии с частью 4 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Ф. Завьялов

С.Н. Лебедева

К.С. Богомолова