



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

22.06.2015 № *5966/05-02*

На № _____ от _____

ООО «КросЮнион»
150044, г. Ярославль,
пр-т Октября, д. 90, оф. 41
тел.: (4852) 59-31-64
эл. почта: sashoka@rambler.ru

**Муниципальное образовательное
учреждение средняя
общеобразовательная школа № 17**
150019, г. Ярославль,
Красноперевальский пер., д. 4,
телефон: (4852) 57-97-23.
E-mail: yarsch017@yandex.ru

**Департамент социально-
экономического развития города мэрии
города Ярославля**
150000, г. Ярославль, ул. Депутатская, 4
тел. 8(4852)404501
эл. почта: dscr@city-yar.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»
101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
эл. почта: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/178Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 19 июня 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 22 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедева С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «КросЮнион» (далее также – заявитель), представитель по доверенности – Сергеев А.Н.;

от заказчика – Муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 17, директор Савельева И.В.;

от уполномоченного органа - департамента социально-экономического развития города мэрии города Ярославля – представители по доверенности Лукина Е.В., Юртайкина И.Ю.;

от департамента образования мэрии города Ярославля – представитель по доверенности - Маврин Ю.В.;

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - направили ходатайство о рассмотрении дела в отс ~~006614~~ 0 представителя,

рассмотрев жалобу ООО «КросЮнион» на действия заказчика - муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 17 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания детей в лагере с дневной формой пребывания в летний период 2015 года (извещение № 0371300027815000191) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба ООО «КросЮнион» на действия заказчика - муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 29 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания детей в лагере с дневной формой пребывания в летний период 2015 года (извещение № 0371300027815000191).

По мнению заявителя, направленный заказчиком в адрес заявителя проект контракта не соответствует проекту контракта, прилагаемому к аукционной документации и являющемуся ее неотъемлемой частью.

На основании вышеизложенного просит признать жалобу обоснованной, выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика, уполномоченного органа и департамента образования мэрии города Ярославля с доводами жалобы не согласились, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом социально-экономического развития города мэрии города Ярославля, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 06.04.2015 размещено извещение № 0371300027815000191 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания детей в лагере с дневной формой пребывания в летний период 2015 года, вместе с аукционной документацией.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, аукционная документация должна содержать информацию, указанную в извещении. В соответствии с частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении электронного аукциона указывается информация, содержащаяся в статье 42 настоящего Закона.

Пунктом 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ установлено, что в извещении о проведении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы

или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона № 343 от 28.05.2015г. на оказание услуг по организации питания детей в лагере с дневной формой пребывания в летний период 2015 года (извещение № 0171300007814000140) победителем было признано ООО «КроссЮнион» (порядковый номер заявки 4).

Согласно части 2 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

Частями 4-7 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт,

подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

В соответствии с частью 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, указанных в извещении о проведении электронного аукциона и документации о таком аукционе, по цене, предложенной его победителем.

Как установлено на заседании комиссии Ярославского УФАС России 29.05.2015 на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк – АСТ» Заказчиком в адрес Заявителя был отправлен проект контракта на оказание услуг по организации питания детей в лагере с дневной формой пребывания в летний период 2015 года.

03.06.2015 ООО «КросЮнион» направило через оператора электронной площадки протокол разногласий к муниципальному контракту, в которых указало на несоответствие направленного ему проекта контракта проекту контракта, приложенному и являющемуся частью аукционной документации, а именно, пункта 2.6 в части указания размера обеспечения исполнения контракта; а также на фактическое несоответствие исправного оборудования, готового к передаче победителю аукциона. Также ООО «КросЮнион» указал на необходимость изложения пункта 6.3 контракта в следующей редакции «6.3. «Заказчик» обязан передать, а «Исполнитель» принять оборудование в соответствии с Приложением №2 к контракту».

В ответ на данный протокол разногласий Заказчик 09.06.2015 направил в адрес Участника ответ, в которых пояснил, что пункт 1 протокола разногласий не может быть принят, так как пункт 2.6 направленного проекта контракта соответствует положениям статей 37, 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ; согласно пункту 2 протокола разногласий исключены из приложения № 2 позиции №№ 1,12,16,21,24,74 а также разместил исправленный проект контракта.

Однако данный (исправленный) контракт не соответствовал проекту контракта, прилагаемому к аукционной документации и являющемуся ее неотъемлемой частью по следующим пунктам:

Исправленный проект контракта, направленный заказчиком в адрес победителя 09.06.2015	Проект контракта, прилагаемому к аукционной документации и являющемуся ее неотъемлемой частью
2.6. «Исполнитель» должен предоставить обеспечение исполнения контракта путем предоставления банковской гарантии, выданной банком и соответствующей условиям ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005, или внесением денежных средств на указанный «Заказчиком» счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации, учитываются операции со средствами, поступающими «Заказчику» в размере 5 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 8 640 руб.00 коп.	2.6. «Исполнитель» должен предоставить обеспечение исполнения контракта путем предоставления банковской гарантии, выданной банком и соответствующей условиям ст. 45 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановления Правительства Российской Федерации от 08.11.2013 № 1005, или внесением денежных средств на указанный «Заказчиком» счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации, учитываются операции со средствами, поступающими «Заказчику» в размере 5 % от начальной (максимальной) цены контракта, что составляет 5 760 руб.00 коп.

Приложение № 2 «Перечень оборудования» к проекту контракта содержало 129 позиций

из приложения № 2 «Перечень оборудования» к проекту контракта были исключены позиции 1,12,14,21,24,74

Таким образом, Заказчиком, в нарушение части 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в адрес участника был направлен проект контракта, не соответствующий прилагаемому к аукционной документации.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

1. признать жалобу ООО «КросЮнион» на действия заказчика - муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 17 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по организации питания детей в лагере с дневной формой пребывания в летний период 2015 года (извещение № 0371300027815000191) обоснованной.

2. признать заказчика - муниципальное образовательное учреждение среднюю общеобразовательную школу № 17 - нарушившим часть 10 статьи 70 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ

3. выдать заказчику - муниципальному образовательному учреждению средней общеобразовательной школе № 17 - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


М.Ф. Завьялов


С.Н. Лебедева


К.С. Богомолова