



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

25.06.2015 № 0065/18-05

На № _____ от _____

Акционерное общество
«СТАРК-РЕСУРС»

ул. Пожарского, д. 9,
г. Ярославль, 150030.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 06-05/18-15

24 июня 2015 года

г. Ярославль

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области И.Г. Паутов, рассмотрев протокол по делу № 06-05/18-15 от 10 июня 2015 года главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Ярославского УФАС России Гаврилова С.В. об административном правонарушении, предусмотренном частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) и материалы дела, возбужденного в отношении Акционерного общества «Старк-Ресурс», г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9 (ИНН 7601001072, ОГРН 1027600980824), в присутствии представителей Емельянова С.А. (доверенность № 3/2015 от 28.05.2015 года), Домбровского Д.С. (доверенность № 4/2015 от 28.05.2015)

УСТАНОВИЛ:

21.07.2014 года на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат» (далее — ОАО «АГРОМЯСО») размещено извещение о проведении открытого конкурса по отбору подрядчика для организации и проведения работ по проектированию системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9 (далее — Конкурс), а также конкурсная документация и техническое задание. Срок окончания подачи заявок был установлен 10:00

006864

31.08.2014, дата вскрытия конвертов с заявки — 11:00 01.09.2014, подведение итогов конкурса — 15:00 01.09.2014.

Предмет конкурса в извещении и конкурсной документации был сформулирован следующим образом — право заключения договора подряда на организацию и проведение работ по проектированию системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9, начальная (максимальная) цена контракта была установлена в 250 000 рублей.

Как было установлено антимонопольным органом в ходе рассмотрения жалобы ОАО «АГРОМЯСО», как Заказчик закупки, решило внести изменение в конкурсную документацию, а именно в наименование предмета конкурса (право заключения договора подряда на организацию и проведение работ по проектированию **и монтажу** системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9) и цену контракта, которая увеличилась до 450 000 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, **изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию**, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно подпункту 5 пункта 2.3.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг ОАО «АГОРОМЯСО» на официальном сайте **подлежит обязательному размещению, в том числе, документация о закупке и вносимые в нее изменения.** Под официальным сайтом, согласно пункту 1.1.7. Положения, понимается сайт в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Согласно пунктам 2.3.1, 2.3.2 Конкурсной документации заказчик по собственной инициативе или в соответствии с запросом участника размещения заказа вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее, чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе. При этом срок подачи заявок на участие в конкурсе должен быть продлен так, что бы со дня опубликования в официальном печатном издании и размещения на официальном сайте внесенных изменений в конкурсную документацию до даты окончания подачи заявок на участие в конкурсе такой срок составлял не менее чем двадцать дней. В течении пяти рабочих дней со дня принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения опубликовываются в Ярославской городской газете «Городские новости», **в течение одного дня размещаются заказчиком на официальном сайте** и в течение двух рабочих дней

направляются заказными письмами всем участникам размещения заказа, которым была предоставлена конкурсная документация.

Как следует из пояснений, Заказчик закупки (ОАО «АГРОМЯСО» пытался разместить конкурсную документацию (с учетом внесенных в нее изменений) на официальном сайте в установленные сроки, однако администратор сайта отказал в изменении информации о Конкурсе в связи с некорректным вводом информации, то есть изменения, внесенные в конкурсную документацию, на официальном сайте размещены не были (что подтверждается как Организатором торгов, так и информацией с Официального сайта). Однако при принятии в дальнейшем решений конкурсная комиссия руководствовалась требованиями конкурсной документации с учетом внесенных в нее изменений относительно предмета торгов и цены контракта.

ООО «ПрофиЭксперт» подготовило и направило в адрес Организатора торгов свою заявку на участие в конкурсе в соответствии с требованиями, указанными в извещении и конкурсной документации, размещенной на Официальном сайте 21.07.2014. Однако, как следует из протокола № 2/1/2014 от 19.09.2014 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе, заявка ООО «ПрофиЭксперт» была отклонена, так как ООО «ПрофиЭксперт» представило заявку на проектирование системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, что не соответствует предмету конкурсной документации (пункт 2 раздел 1.3 конкурсной документации).

С учетом того, что Организатор торгов не исполнил предусмотренную Положением о закупке и конкурсной документацией обязанность по размещению на официальном сайте изменений, внесенных в конкурсную документацию относительно предмета торгов и цены контракта, и, соответственно, ООО «ПрофиЭксперт» был лишен возможности подготовить свою заявку на участие в Конкурсе (с учетом изменения предмета), то решение конкурсной комиссии об отказе в допуске к участию в торгах заявки ООО «ПрофиЭксперт» является необоснованным.

Согласно Выписке из ЕГРЮЛ от 10.11.2015 года ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат» 10.11.2014 года был реорганизован в Акционерное общество «СТАРК-РЕСУРС». Таким образом, Акционерное общество «СТАРК-РЕСУРС» является правопреемником ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат».

Таким образом, в действиях Акционерного общества «СТАРК-РЕСУРС» (правопреемника ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат»), выразившихся в неразмещении на официальном сайте изменений, внесенных в конкурсную документацию относительно предмета торгов и цены контракта при проведении открытого конкурса по отбору подрядчика для организации и проведения работ по проектированию системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9 содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – Кодекс) неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ,

услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В рассматриваемой ситуации у Акционерного общества «СТАРК-РЕСУРС» (правоприемника ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат») имелась возможность размещения на официальном сайте изменений, внесенных в конкурсную документацию относительно предмета торгов и цены контракта при проведении Закупки, однако данным юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по соблюдению порядка и сроков размещения указанной информации.

Таким образом, учитывая требование указанных нормативных правовых актов, размещении на официальном сайте изменений, внесенных в конкурсную документацию относительно предмета торгов и цены контракта при проведении открытого конкурса по отбору подрядчика для организации и проведения работ по проектированию системы реагентной водоподготовки для подготовки подпиточной и сетевой воды открытой системы теплоснажения и систем водоснабжения, расположенной по адресу: г. Ярославль, ул. Пожарского, д. 9, при наличии обязанности и возможности выполнить указанные требования образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

При назначении административного наказания юридическому лицу — Акционерному обществу «СТАРК-РЕСУРС» (правоприемнику ОАО «Ярославский (ордена Трудового Красного знамени) мясокомбинат») - учитывается характер совершенного административного правонарушения, наличие существенной угрозы охраняемым общественным отношениям (порядок проведения закупок), наступившие последствия правонарушения в виде необоснованного отказа в допуске к участию в закупке ООО «ПрофиЭксперт», имущественное и финансовое положение юридического лица. Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьей 4.1, частью 5 статьи 7.32.3, статьей 23.48 и частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

признать Акционерное общество «СТАРК-РЕСУРС» (ИНН 7601001072, ОГРН 1027600980824) нарушившим часть 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса.

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 161 1 16 020 10 01 6000 140

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКТМО 78 701 000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: ГРКЦ ГУ Банка России по Ярославской области

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2 лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление вступило в законную силу _____

Дата выдачи постановления _____

Заместитель
руководителя управления



И.Г. Паутов