



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

29.06.2015 № 6179/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатор закупки -  
ОАО «Территориальная  
Генерирующая компания - 2»  
пр. Октября, д. 42, г. Ярославль,  
т./ф. (4852) 79-74-20  
enerdgy@tgc-2.ru

Заявитель -  
ООО «Торговый дом Лига  
Спецодежды»  
ул. Привольная, д. 70, корп. 1,  
г. Москва, 109431  
info@liga-spec.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/47-15**

24 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – временно исполняющий обязанности начальника отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г.,

с участием:

- представителя заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» – Червякова А.М., Царевой В.В., Ковалевой А.В. (по доверенности),

- от заявителя – ООО «Торговый дом Лига Спецодежды» - Вильчинский А.А., Шалимов С.Ю. (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом Лига Спецодежды» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» (далее — Заказчик, ОАО «ТГК-2»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а:**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Торговый дом Лига Спецодежды» на действия Заказчика - ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» - при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд заказчика (извещение № 31502308187).

Как следует из жалобы, а также пояснений представителей заявителя, организатором закупки определен победитель запроса предложений - ЗАО «Ярославль-Восток-Сервис», при этом цена поставки, предложенная ООО

006937

«Торговый дом Лига Спецдежды» ниже чем у данного участника, а значит, победитель запроса предложений определен неправомерно. Также, заявитель указывает, что в документации запроса предложений, и в протоколе оценки и сопоставления предложений отсутствуют критерии и порядок оценки предложений.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также запрашиваемые документы и материалы.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» (далее — Положение о закупках) утверждено решением Совета директоров ОАО «ТГК-2» от 16.04.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «ТГК-2», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Запрос предложений на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд заказчика (извещение № 31502308187), проведен организатором закупки на основании распоряжений от 28.04.2015 № 195з.

Документация к данному запросу предложений утверждена и размещена на официальном сайте в сети Интернет 28.04.2015.

Согласно уведомлению о закупке и пункту 4.7.5 Документации предложения (заявки) участников принимались до 11.00 часов 06.05.2015.

Вскрытие представленных предложений назначено и проведено в 14.00 06.05.2015.

06.05.2015 оформлен протокол вскрытия представленных предложений и размещен на официальном сайте 07.05.2015. Согласно данному протоколу, до этапа оценки предложений допущены три участника, в том числе Заявитель.

28.06.2015 Комиссией организатора торгов подведены итоги запроса предложений, и определен победитель ЗАО «Ярославль-Восток-Сервис», с которым до 15.06.2015 заключен договор (до даты поступления жалобы).

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае **неразмещения** в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

- 1) **информационная открытость закупки;**
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, **протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация**, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (часть 12 статьи 4 Закона о закупках).

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлены требования к документации о закупке, а именно к информации, которая должна быть в ней отражена. Так в закупочной документации должны содержаться, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Аналогичное требование установлено подпунктом "d" пункта 8.7.6 Положения о закупках.

Согласно пункту 8.7.16. Положения о закупках, организатор закупки рассматривает и оценивает предложения в соответствии с критериями **и порядком, указанными в закупочной документации.**

Организатор закупки принимает решение о выборе победителя запроса предложений участника, **предложение которого наиболее полно удовлетворяет потребностям Заказчика**, определенным в соответствии с опубликованными в запросе предложений (пункт 8.7.23 Положения о закупках).

Согласно пункту 8.7.24. Положения о закупках, по результатам заседания комиссии, на котором осуществляется оценка конкурентных предложений и определение победителя закупки, оформляется протокол выбора победителя. В нем указываются члены комиссии, принявшие участие в заседании, перечисляются участники закупки, предложения которых были рассмотрены, в установленном комиссией ранжире заявок по степени предпочтительности и называется победитель закупки (аналогичное условие содержится в пункте 4.9.3.5 документации о закупке). Организатор закупки размещает на сайте единой информационной системы все протоколы, составляемые в ходе закупки не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (пункт 8.7.25 Положения о закупках).

Пунктом 4.9.3.1 документации о закупке установлено, что в рамках оценочной стадии комиссия оценивает и сопоставляет предложения участников и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из критериев, изложенных в **Таблице оценочных критериев** (приложение № 2 к документации о закупке).

Действительно, приложением № 2 к документации о закупке определены оценочные **критерии** предложений (заявок) участников, с учетом установленных в данной таблице коэффициентов весомости по каждому критерию, организатором закупки также определен порядок оценки и сопоставления заявок.

Данная Таблица оценочных критериев включает в себя 3 критерия 1 уровня:

- возможность должного исполнения договора;
- благонадежность участника закупки;
- предпочтительность коммерческого предложения, что составляет 100% коэффициента весомости 1 уровня.

Каждый из указанных критериев подразделяется на подкритерии 2 уровня, что составляет 100% коэффициента весомости 2 уровня, данные подкритерии подразделяются на подподкритерии 3 уровня, что составляет 10% коэффициента 3 уровня. Также в Таблице указаны величины значимости критериев оценки.

Для получения рейтинга предложений по каждому нестоимостному критерию оценки, комиссией/экспертами выставляется значение от 0 до 10 баллов, согласно словесно-балльной шкале оценок, указанной в пункте 2.3.3.2.2 Приложения № 2 Положения о закупках «Принципы формирования отборочных и оценочных критериев и оценки заявок участников закупочных процедур».

Итоговое значение баллов по каждому критерию определяется как среднее арифметическое оценок всех членов закупочной комиссии/экспертов, присуждаемых предложению участника.

Баллы, полученные участником по конкретным критериям (подкритериям) умножаются на коэффициент весомости 3 уровня, далее баллы складываются и полученный результат умножается на коэффициент весомости 2 уровня, а после сложения всех полученных результатов — на коэффициент весомости 1 уровня.

Итоговый рейтинг предложения вычисляется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки предложения.

На основании результатов оценки и сопоставления предложений участников по каждому предложению относительно других по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора присваивается порядковый номер (ранжир). Предложение на участие в закупке, в которой содержатся лучшие условия исполнения договора присваивается первый номер. На основании результатов оценки и сопоставления предложений комиссия определяет победителя.

Таким образом, в данном случае организатором закупки в закупочной документации определен порядок оценки и сопоставления предложений.

В ходе рассмотрения жалобы также установлено, что исходя из положений Таблицы оценочных критериев предложений (заявок) участников, участником закупки ООО «Торговый дом Лига Спецодежды» не были представлены сведения, которые повлияли на результат, полученный при итоговой оценке и сопоставлении заявок участников, несмотря на то, что предложенная им цена поставки ниже, чем у победителя, а именно сведения о:

- территориальном расположении складов (филиалов) участника в регионах (областях) куда осуществляется поставка продукции, пункт 1.3.1 таблицы (поставлен балл «0», у победителя - «8» баллов);

- наличии продукции, не требующей индивидуального изготовления на складах в регионе, куда осуществляется поставка, пункт 1.6.1 таблицы (поставлен балл «0», у победителя - «8» баллов).

Участнику ООО «Торговый дом Лига Спецодежды», по пункту 3.1 таблицы «возможность окончательного расчета в больший срок (чем предусмотрено документацией) с момента поставки», поставлен балл «0», так как предложенный участником срок оплаты не превышает (не улучшает) условия, указанные в документации (у победителя - «8» баллов).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что протокол оценки и сопоставления предложений № 195/3з от 28.05.2015 содержит лишь сведения о допущенных (и не допущенных) к участию в закупке заявок, а также о ранжированном расположении данных заявок.

Однако никаких указаний на то, какими критериями руководствовались члены комиссии, каким образом ими оценивались предложения участников в протоколе не содержится. Таким образом, в протоколе отсутствует **обоснование** выбора победителя Заказчиком.

По мнению Ярославского УФАС России, отсутствие таких указаний не соответствует самой сущности процедуры закупки (запроса предложений), которая предполагает оценку предложений участников и проводится с указанной целью.

В составе документов, представленных Заказчиком на рассмотрение жалобы, имеются индивидуальные экспертные заключения и сводное экспертное заключение заявок участников, а также Таблица оценочных критериев предложений (заявок) участников на право заключения договора на поставку теплоизоляционных и огнеупорных материалов для нужд ГУ ОАО «ТГК-2».

Данная Таблица имеет вид заполненной формы Приложения № 2 к документации о закупке с указанием критериев оценки, баллов, начисленных по каждому из критериев каждому из участников, а также итоговых значений баллов, набранных участниками по результатам процедуры оценки и сопоставления предложений.

Как было установлено Комиссией в ходе рассмотрения жалобы (и не отрицалось представителями Заказчика) именно показатели данной таблицы и были положены в основание принятия Заказчиком решения об определении победителя Закупки.

Однако указанная Таблица оценочных критериев предложений (заявок) участников была размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в составе других документов (протоколов вскрытия конвертов, оценки и сопоставления заявок и т.д.), лишь после заключения договора по результатам закупки, а именно 18.06.2015, что по

мнению антимонопольного органа, нарушает принцип информационной открытости закупки, установленный пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Ярославское УФАС России считает, что при проведении открытых процедур закупки Заказчик обязан раскрывать через официальные источники, определенные Законом о закупках и Положением о закупках, сведения о порядке и конкретных количественных показателях (баллах и т.п.), на основании которых закупочной комиссией принималось решение о выборе победителя при проведении той или иной закупочной процедуры, при этом участник закупки не должен совершать какие-либо дополнительные действия, направленные на получение данной информации (направление дополнительного запроса и т.п.).

Неразмещение указанных сведений объективно лишает участников закупки возможности получить достоверную информацию о том, почему и по каким основаниям та или иная заявка была признана наилучшей и чем при этом руководствовалась закупочная комиссия. Кроме того, такое неразмещение ущемляет права участников на обжалование конкретных действий Заказчика (например, по начислению либо снятию определенного количества баллов, применению тех или иных критериев оценки и т.д.).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а :**



1. Признать жалобу ООО «Торговый дом Лига Спецдежды» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» — обоснованной в части неразмещения сведений о порядке и конкретных количественных показателях (баллах и т.п.), на основании которых закупочной комиссией принималось решение о выборе победителя.
2. Признать ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» нарушившей пункт 1 части 1 статьи 3, часть 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. В связи с тем, что на дату рассмотрения жалобы организатором закупки на официальном сайте в сети «Интернет» размещена Таблица оценочных критериев предложений (заявок) участников на право заключения договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд заказчика (дополнение к протоколу оценки и сопоставления предложений от 28.05.2015 № 195/3з), а также имеется заключенный договор поставки от 15.06.2015 с победителем запроса предложений, предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

 И.Г. Паутов

Члены Комиссии

 С.В. Гаврилов  
 А.Г. Карамшук