



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### Решение по жалобе № 66/18.1

01.06.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) организатора торгов, конкурсной или аукционной комиссии (Приказ Свердловского УФАС России от 12.01.2015 № 2) в составе:

председатель Комиссии <.....>;  
члены Комиссии: <.....>;  
<.....>;

*при участии в качестве:*

*организатора торгов* – Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области (далее - **ТУ Росимущества в Свердловской области**): <.....> (доверенность № АР-10622/09 от 04.08.2014), <.....> (доверенность № АР-13751/09 от 13.10.2014);

*заявителя* – <.....>. Явка не обеспечена.

Рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **Закон о защите конкуренции**) жалобу <.....> (вх. № 01-10541 от 21.05.2015) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ТУ Росимущества в Свердловской области, совершённые при проведении аукциона по продаже древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда в соответствии с ст.ст. 43-46 Лесного Кодекса РФ (извещение № 180315/2638935/01, лот № 1)

### УСТАНОВИЛА:

О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен посредством электронной почты (исх. № 6528 от 26.05.2015; исх. № 6774 от 29.05.2015) и факсимильной связи (исх. № 6774 от 29.05.2015), а также публично, путём размещения информации о рассмотрении жалобы на сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru/>).

Рассмотрение жалобы состоялось 29.05.2015 с объявлением перерыва до 01.06.2015, в связи с направлением повторного уведомления организатору торгов.

Доводы жалобы <.....> сводятся к тому, что организатор торгов в лице ТУ Росимущества в Свердловской области не заключил договор купли-продажи древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда в соответствии с ст.ст. 43-46 Лесного Кодекса РФ (извещение № 180315/2638935/01, лот № 1) с единственным участником аукциона (заявителем).

ТУ Росимущества в Свердловской области заявило ходатайство (исх. № АР-7693 от 29.05.2015, вх. № 01-11082 от 01.06.2015) об отказе в рассмотрении жалобы <.....>

по причине пропущенного заявителем срока на обжалование действий организатора торгов.

Вместе с тем, в письменных объяснениях ТУ Росимущества в Свердловской области (вх. № 01-11083 от 01.06.2015), а так же его представителями на рассмотрении жалобы сообщено следующее:

ТУ Росимущества в Свердловской области проводит мероприятия по реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса РФ.

Правила реализации данной древесины регламентированы Постановлением Правительства РФ от 23.07.2009 № 604 «О реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – **Порядок реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса РФ**).

Данными Правилами предусмотрено, что при поступлении более одной заявки на приобретение древесины, реализация древесины осуществляется путём проведения аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – **Закон о приватизации**) в порядке, установленном Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002 № 585 (далее – **Положение об организации продажи государственного или муниципального имущества**).

В ТУ Росимущества в Свердловской области поступило письмо Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 04.08.2014 № 24-08-15-5516/14 о вырубленной древесине объемом 520 м<sup>3</sup>, в том числе: береза - 232 м<sup>3</sup>, сосна - 240 м<sup>3</sup>, осина - 44 м<sup>3</sup>, лиственница - 4 м<sup>3</sup>, расположенной в квартале 127 (выделы 5, 11, 13) Режевского участка Режевского участкового лесничества, в кварталах 8 (выдел 1), 9 (выделы 1, 2) урочища СПК «Останинский» Липовского участкового лесничества Режевского лесничества.

В связи с подачей более чем одной заявки на приобретение данной древесины, ТУ Росимущества в Свердловской области 17.03.2015 опубликовало в официальном бюллетене «Государственное имущество» № 26 (593) извещение о проведении аукциона по продаже указанного имущества.

Кроме того, извещение о предстоящих торгах опубликовано 17.03.2015 на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области ([www.tu66.rosirn.ru](http://www.tu66.rosirn.ru)) и 18.03.2015 на официальном сайте торгов в сети «Интернет» ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), номер извещения № 180315/2638935/01).

В период приема заявок на участие в аукционе по продаже вышеуказанной древесины (с 17.03.2015 по 10.04.2015) в ТУ Росимущества в Свердловской области подана только 1 (одна) заявка - заявка <.....>.

Согласно выписке со счета, на 10.04.2015 24:00 местного времени, на счет ТУ Росимущества в Свердловской области поступили следующие денежные средства (задатки) в сумме 2 617 (две тысячи шестьсот семнадцать) руб. 30 коп. от претендента <.....>.

Решением аукционной комиссии от 16.04.2015 (утв. Приказом ТУ Росимущества в Свердловской области от 17.04.2014 № 95), <.....> признан единственным участником аукциона по лоту № 1, что оформлено протоколом от 16.04.2015 № 520-1.

Рассматриваемый аукцион по лоту № 1 проведён 06.05.2015. Единственный

участник аукциона (<.....>) предложение о цене подал непосредственно перед началом аукциона.

До начала аукциона комиссией организатора торгов проверена целостность конвертов с предложениями о цене.

В соответствии с требованиями п. 3 ст. 18 Закона о приватизации, Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества, аукцион, в котором принял участие только один участник, признается несостоявшимся, о чем 06.05.2015 составлен итоговый протокол № 520-2.

Информационное сообщение об итогах рассматриваемого аукциона размещено 06.05.2015 на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области ([www.tu66.rosini.ru](http://www.tu66.rosini.ru)) и на официальном сайте торгов в сети «Интернет» ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)), а так же опубликовано в официальном печатном издании 13.05.2015.

Учитывая то, что Законом о приватизации, либо Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества прямо не предусмотрено заключение договора купли — продажи, в случае признания аукциона несостоявшимся по причине участия единственного участника, организатор торгов просит признать жалобу <.....> не обоснованной.

**Рассмотрев имеющиеся материалы, заслушав доводы лиц участвующих в деле, Комиссией Свердловского УФАС России установлено следующее:**

Антимонопольный орган на основании п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом случаи, когда договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путём проведения торгов согласно п. 3 ст. 447 ГК РФ должны быть указаны в законе.

Порядком реализации древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса РФ установлено, что реализация древесины осуществляется в виде предложения с понижением стоимости до минимальной цены (цены отсечения) (п. 12), при поступлении одной заявки покупателем признается лицо, подавшее эту заявку в установленном порядке. О признании его покупателем заявитель уведомляется способом связи, который был указан в заявке (п. 20).

Согласно п. 28 Порядка, в случае подачи более одной заявки реализация древесины осуществляется путём проведения аукциона в соответствии с Законом о приватизации в порядке, установленном Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества.

В соответствии с пп. 1 ч. 25 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества, при проведении продажи государственного или муниципального имущества в соответствии с Законом о приватизации в порядке, установленном настоящей статьей, с учетом особенностей, в частности - обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества в антимонопольный орган допускается в течение пяти рабочих дней со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определенном в соответствии со ст. 15 Закона о приватизации, или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи

государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества.

Извещение о проведении аукциона по продаже древесины, которая получена при использовании лесов, расположенных на землях лесного фонда, в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса РФ размещено по продаже древесины размещено 17.03.2015 на официальном сайте ТУ Росимущества в Свердловской области ([www.tu66.rosirn.ru](http://www.tu66.rosirn.ru)) и 18.03.2015 на официальном сайте торгов в сети «Интернет» ([www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), номер извещения № 180315/2638935/01, лот № 1).

Извещение по лоту № 1 содержит следующие сведения:

*Основание продажи* – информация, предоставленная письмом Департамента лесного хозяйства Свердловской области от 04.08.2014 № 24-08-15-5516/14, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 23.07.2009 № 604.

а) *Количество и породный состав древесины*: 520 м3, в том числе: береза – 232 м3, сосна – 240 м3, осина – 44 м3, лиственница – 4 м3.

б) *Цена древесины*: 26 173 (двадцать три тысячи сто семьдесят три) руб. 00 копеек.

в) *Место нахождения древесины*: квартал 127 (выделы 5, 11, 13) Режевского участка Режевского участкового лесничества, квартал 8 (выдел 1), 9 (выделы 1, 2) урочища СПК «Останинский» Липовского участкового лесничества Режевского лесничества.

г) *Наличие подъездных путей или дорог к месту нахождения древесины* – информация у продавца отсутствует.

д) *Возможность самостоятельного ознакомления покупателя с качеством древесины и вывоза ее собственными силами* – информация у продавца отсутствует.

е) *Место, сроки и форма подачи заявки на участие в аукционе по приобретению древесины*:

*Время и место подачи заявки* - рабочие дни с 12 до 16 часов по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта 19, каб. 203, 206. Контактный телефон: (343) 376-49-63, 376-61-77.

*Дата начала приема заявок* - 17.03.2015.

*Дата окончания приема заявок* – 10.04.2015.

Форма заявки на участие в аукционе по приобретению древесины, опись поданных документов, а также условия участия в аукционе (порядок подачи заявки, условия проведения аукциона, перечень предоставляемых документов и требованиями к ним) размещены на официальном сайте территориального управления [www.tu66.rosim.ru](http://www.tu66.rosim.ru) в подразделе «Главная/Деятельность/Продажа и приватизация/Реализация древесины/Формы заявок, проект договора купли-продажи и иные документы».

ж) Проект договора купли-продажи древесины размещен на официальном сайте территориального управления [www.tu66.rosim.ru](http://www.tu66.rosim.ru) в подразделе «Главная/Деятельность/Продажа и приватизация/Реализация древесины/Формы заявок, проект договора купли-продажи и иные документы».

з) *Срок заключения договора купли-продажи*: продавец и победитель аукциона (покупатель) не ранее 10 рабочих дней и не позднее 15 рабочих дней со дня подведения

итогов аукциона заключают договор купли-продажи древесины в соответствии с законодательством Российской Федерации договор купли-продажи имущества.

*и) Условия и срок вывоза древесины* – покупатель древесины обязан вывезти приобретенную древесину в течение 30 дней со дня заключения договора купли-продажи. Ответственность покупателя за невывоз древесины в установленные сроки устанавливается договором купли-продажи древесины.

*к) Реквизиты банковского счета Продавца:*

*Для физических лиц и индивидуальных предпринимателей* оплата производится в рублях и перечисляется Покупателем на счет Продавца по следующим реквизитам: Получатель – УФК по Свердловской области (Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Свердловской области л/с 05621А22200) ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской области г. Екатеринбург, р/с 40302810000001000001, БИК 046577001, ИНН 6670262066, КПП 667001001. В поле «Назначение платежа» указывать – «Доходы от продажи древесины, находящейся в федеральной собственности», а также № и дату заключения договора купли – продажи.

*Для юридических лиц* оплата производится в рублях и перечисляется Покупателем на счет Продавца по следующим реквизитам: р/с 40101810500000010010, открытый Управлению федерального казначейства Свердловской области в ГРКЦ ГУ Банка России по Свердловской области г. Екатеринбург, БИК 046577001, код бюджетной классификации 167 1 14 03 013 01 6000 440, получатель платежа: УФК по Свердловской области (ГУ Росимущества в Свердловской области) ИНН 6670262066, КПП 667001001, значение ОКТМО 65701000001 (далее – Счет Продавца). В поле «Назначение платежа» указывать – «Доходы от продажи древесины, находящейся в федеральной собственности», а также № и дату Договора.

*л) Информация о проведении аукциона по продаже древесины:*

В случае подачи более одной заявки реализация древесины будет осуществляться путем проведения аукциона в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 № 585.

*Место и срок определения участников аукциона:* 16.04.2015 года.

По результатам приема заявок оформляются соответствующие протоколы об определении участников аукциона. Претенденты, признанные участниками аукциона, и претенденты, не допущенные к участию в аукционе, уведомляются о принятом решении не позднее следующего рабочего дня с даты оформления данного решения протоколом путем вручения им под расписку соответствующего уведомления либо направления такого уведомления по почте заказным письмом.

*Место и срок подведения итогов аукциона:* 06.05.2015 в день проведения аукциона с 10 ч. 30 мин. до 10 ч. 50 мин.

Начальная цена аукциона устанавливается в соответствии с п. 13 Правил, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2009 № 604. При этом «шаг аукциона» устанавливается продавцом.

Задаток: 2617 (две тысячи шестьсот семнадцать) руб. 30 коп.

Порядок внесения задатка и его возврата размещен на официальном сайте территориального управления [www.tu66.rosim.ru](http://www.tu66.rosim.ru) в подразделе «Главная/Деятельность/Продажа и приватизация/Реализация древесины/Формы заявок, проект договора купли-продажи и иные документы».

*Примечание:*

Покупатели древесины, указанной в настоящем извещении, должны

самостоятельно обеспечить проведение мероприятий (если это требуется), предусмотренных Федеральным законом от 28.12.2013 № 415-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», связанных с учетом, маркировкой древесины (при необходимости), транспортировкой древесины, а также подачей декларации о сделке с древесиной.

Все вопросы, касающиеся продажи древесины, не нашедшие отражения в настоящем информационном сообщении, регулируются законодательством Российской Федерации и постановлением Правительства РФ от 23.07.2009 № 604.

Информационное сообщение об итогах продажи древесины будет размещено в тех же средствах массовой информации, в которых было опубликовано сообщение о продаже древесины.

В соответствии с п. 11 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества решения продавца о признании претендентов участниками аукциона оформляется протоколом. В протоколе о признании претендентов участниками аукциона приводится перечень принятых заявок с указанием имен (наименований) претендентов, перечень отозванных заявок, имена (наименования) претендентов, признанных участниками аукциона, а также имена (наименования) претендентов, которым было отказано в допуске к участию в аукционе, с указанием оснований отказа.

Согласно п. 14 Положения претендент приобретает статус участника аукциона с момента оформления продавцом протокола о признании претендентов участниками аукциона.

Определение участников аукциона состоялось 16.04.2015, результаты оформлены протоколом № 520-1.

Согласно данному протоколу, на участие в аукционе поступила только одна заявка – заявка <.....>.

Данный претендент признан участником аукциона.

В соответствии с п. 3 ст. 18 Закона о приватизации, аукцион, в котором принял участие только один участник, признается несостоявшимся.

При наличии оснований для признания аукциона несостоявшимся продавец принимает соответствующее решение, которое оформляется протоколом (п. 11 Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества).

Итоги рассматриваемого аукциона подведены 06.05.2015, результаты оформлены протоколом № 520-2.

Согласно данному протоколу, аукцион признан несостоявшимся.

При этом, согласно ч. 5 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимся обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

В соответствии с пп. «а» п. 15 ст. 1 Федерального закона от 06.12.2011 № 401-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – **Федеральный закон № 401-ФЗ**) ст. 17.1 Закона о защите конкуренции дополнена п. 15, согласно которому заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, может быть осуществлено без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров с лицом, подавшим единственную заявку на участие в конкурсе или аукционе, в случае, если указанная заявка соответствует требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией или документацией об аукционе, а также лицу, признанному единственным участником конкурса или аукциона, на условиях и по цене, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе или аукционе и конкурсной документацией или документацией об аукционе, но по цене не менее начальной (минимальной) цены договора (лота), указанной в извещении о проведении конкурса или аукциона. При этом для организатора торгов заключение предусмотренных настоящей частью договоров в этих случаях является обязательным.

Вместе с тем, ст. 6 Федерального закона № 401-ФЗ соответствующих изменений в Закон о приватизации внесено не было.

При этом, согласно п. 1 ч. 4 ст. 19 Закона о защите конкуренции не является государственной преференцией предоставление имущества и (или) иных объектов гражданских прав по результатам торгов, организованных в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также по результатам иных процедур, предусмотренных **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, Комиссия антимонопольного органа считает, что у организатора торгов отсутствовала обязанность заключения договора купли-продажи с единственным участником аукциона, признанного несостоявшимся.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 23, 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

Жалобу <.....> признать необоснованной.

Председатель Комиссии <.....>

члены Комиссии <.....>

<.....>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.