



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.06.2015 № 512/0003

На № _____ от _____

Ответчик:
Администрация Борисоглебского
муниципального района

152170, Ярославская обл.,
пос. Борисоглебский,
ул. Транспортная, д. 1,

Третье лицо:
МУП «Борисоглебское АТП»

152170, Ярославская обл.,
пос. Борисоглебский,
ул. Вожажниковская, д. 22.

**Решение
по делу № 06-03/17-15**

27 мая 2015 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 02.06.2015)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В. при участии:

от Администрации Борисоглебского муниципального района (далее - Администрация) — Попова В.П., Главы Борисоглебского муниципального района;

от МУП «Борисоглебское АТП» - Михайловской П.А., юрисконсульта (по доверенности), рассмотрев на заседании 27 мая 2015 года дело № 06-03/07-15, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Борисоглебского муниципального района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

настоящее дело возбуждено по факту непроведения Администрацией конкурсных процедур на оказание услуг по перевозке пассажиров на внутримunicipальных автобусных маршрутах Борисоглебского муниципального района Ярославской области (по маршрутам №№ 1, 2, 130, 138, 140, 141, 146).

На заседании Комиссии представитель Администрации нарушения антимонопольного законодательства не признал и пояснил, что в соответствии с Законом Ярославской области от 04.12.2006 № 90-з «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок в Ярославской области» (далее — Закон № 90-з), на основании итогов конкурса на право

05954

заключения договора по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории Борисоглебского муниципального района (протокол № 2 от 28.01.2008 года) 11.02.2008 Администрацией был заключен договор с МУП «Борисоглебское АТП», срок которого был определен с 01.03.2008 по 31.12.2008 года с возможностью продления на новый период (с 01 января по 31 декабря следующего года), если ни одна из сторон не заявит о своем нежелании продлить договор на новый срок.

В соответствии с Порядком организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории Борисоглебского муниципального района Ярославской области, утвержденного Постановлением Главы Борисоглебского муниципального района от 21.12.2007 № 1244 (далее — Порядок), конкурс проводится в случае:

- открытия новых межмunicipальных маршрутов регулярного сообщения;
- истечение срока действия договора об организации регулярных перевозок;
- привлечения дополнительного подвижного состава для удовлетворения потребности населения в пассажирских перевозках на действующих маршрутах, если эта потребность не может быть удовлетворена перевозчиком, ранее заключившим договор об организации регулярных перевозок на соответствующих маршрутах.

Ни одного из вышеуказанных оснований для проведения конкурса у Администрации не возникало. Претензий к деятельности МУП «Борисоглебское АТП» Администрация не имеет.

Представитель МУП «Борисоглебское АТП» в полном объеме поддержала правовую позицию Администрации, считает, что нарушений действующего законодательства при заключении и исполнении договора на перевозку пассажиров допущено не было.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 6 Закона № 90-з, в редакции действовавшей до 09.01.2015 года, органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, в пределах своей компетенции, в том числе, организуют проведение конкурсов на право заключения договоров на организацию регулярных перевозок на внутримunicipальных маршрутах в городском и пригородном сообщении, определяют порядок их проведения в соответствии с действующим законодательством; заключают с перевозчиками договоры об организации регулярных перевозок на внутримunicipальных маршрутах в городском и пригородном сообщении, контролируют соблюдение условий заключенных договоров.

Статьей 9 Закона № 90-з в той же редакции установлено, что регулярные перевозки осуществляются перевозчиками в соответствии с заключенными ими договорами об организации регулярных перевозок, утвержденными расписаниями движения транспортных средств и правилами организации пассажирских перевозок. **Привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к организации регулярных перевозок производится на конкурсной основе** в соответствии с действующим законодательством в порядке, установленном Правительством Ярославской области и органами местного

самоуправления в соответствии со своей компетенцией. Договор об организации регулярных перевозок заключается с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, признанным победителем конкурса. Договоры об организации регулярных перевозок заключаются органами местного самоуправления на внутримunicipальных маршрутах в городском и пригородном сообщении.

Согласно части 3 данной статьи заключение договора об организации регулярных перевозок **без проведения конкурса** допускается в следующих случаях:

1) при необходимости осуществления перевозок по временно открытым маршрутам регулярных перевозок в связи с вынужденным закрытием действующих маршрутов регулярных перевозок;

2) при необходимости временного осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок в случае расторжения договора с перевозчиком, ранее осуществлявшим указанные перевозки (до проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок);

3) при наличии потребности в привлечении к осуществлению перевозок дополнительного перевозчика в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы на маршруте регулярных перевозок, которые не могут быть преодолены перевозчиком, ранее заключившим договор об организации регулярных перевозок по указанному маршруту, на срок не более 90 дней;

4) если конкурс на право заключения договора об организации регулярных перевозок признан несостоявшимся, поскольку только одна заявка признана соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией;

5) при наличии потребности в привлечении перевозчика к осуществлению регулярных перевозок для обследования потенциального пассажиропотока на открываемом (изменяемом) маршруте на срок не более 90 дней.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе, **создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.**

Согласно пункту 1.2. Порядка задача конкурса – создание условий для добросовестной конкуренции перевозчиков различных организационно-правовых форм и форм собственности путем объективной оценки их квалификации и возможностей обеспечения справедливого отбора лучших кандидатур. Организатором проведения конкурса является Администрация Борисоглебского муниципального района (пункт 2.2. Порядка). К конкурсной документации прилагается проект договора об организации регулярных перевозок (пункт 4.4 Порядка).

Как следует из материалов дела, 26.12.2007 года Администрацией было объявлено о проведении конкурса на право заключения договора по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных

маршрутах регулярного сообщения на территории Борисоглебского муниципального района.

Согласно пункту 17.1 конкурсной документации, **заказчик заключает договор с победителем конкурса на условиях, содержащихся в конкурсной документации и заявке победителя конкурса.**

В связи с тем, что на участие в конкурсе была подана только одна заявка (от МУП «Борисоглебское АТП»), признанная соответствующей требованиям конкурсной документации, конкурс был признан несостоявшимся (протокол № 2 от 28.01.2008 года) и договор был заключен с МУП «Борисоглебское АТП».

Условия о сроке действия данного договора были сформулированы следующим образом (пункты 5.1, 5.3 договора): «Настоящий договор заключается на срок с 01.03.2008 по 31.12.2008 года. Если за 30 дней до истечения срока договора ни одна из сторон не заявит о своем нежелании продлевать его действие на новый срок, договор считается заключенным вновь на период с 01 января по 31 декабря следующего года». **Указанные условия соответствовали проекту договора, который являлся неотъемлемой частью конкурсной документации.**

02.04.2012 года между Администрацией и МУП «Борисоглебское АТП» было заключено дополнительное соглашение к вышеуказанному договору, согласно которому пункт 5 «Срок действия договора» был изложен в следующей редакции:

«5.1. Настоящий договор заключается на срок с 01.03.2008 года по 31.12.2020 года.

5.2. Настоящий договор может быть расторгнут либо изменен в соответствии с действующим законодательством».

Таким образом, условия о сроке действия договора на организацию регулярных автобусных перевозок пассажиров были изменены сторонами, в сравнении с условиями проведения конкурса, по результатам которого и был заключен указанный договор, что недопустимо действующим законодательством и нивелирует суть процедуры торгов.

По мнению Ярославского УФАС России, при внесении изменений в существенные условия договора (в данном случае - срок его действия), которые были установлены конкурсной документацией, Администрация была **обязана объявить новую процедуру торгов**, сформировав при этом новые условия заключения договора.

Вместе с тем, Комиссия считает необходимым отметить, что возможность пролонгации срока действия договора (возобновление его на новый период) на осуществление регулярных перевозок пассажиров на внутримunicipальных маршрутах не предусмотрена ни Порядком, ни Законом № 90-з. Потенциальная возможность неограниченного числа пролонгаций такого договора фактически исключает саму необходимость проведения обязательных конкурсных процедур, оставляя при этом хозяйствующего субъекта, с которым заключен договор, единственно возможным исполнителем данных услуг на территории отдельно взятого муниципального образования.

Заключение Администрацией 02.11.2013 года дополнительного соглашения к договору от 11.02.2008 года с МУП «Борисоглебское АТП» без проведения обязательной конкурсной процедуры по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозки пассажиров автомобильным транспортом, исключает возможность реализации указанной в Порядке цели проведения конкурса, что не может не

влиять на конкуренцию, так как состязательность хозяйствующих субъектов за обладание соответствующим ресурсом устраняется.

Товарный рынок по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом на территории Ярославской области является высококонкурентным, характеризуется значительным количеством, выступающих на нем хозяйствующих субъектов.

В силу части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к **недопущению**, ограничению, устранению **конкуренции**.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить доступ к соответствующему товарному рынку либо праву ведения деятельности на нем.

В рассматриваемой ситуации бездействие Администрации по непроведению торгов объективно исключило доступ неопределенного круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою предпринимательскую деятельность в сфере перевозок автомобильным транспортом, к конкурентно значимой услуге и не обеспечило предусмотренную законом степень информированности потенциальных претендентов на получение права в отношении данной услуги. Хозяйствующий субъект (МУП «Борисоглебское АТП»), с которым был заключен договор (дополнительное соглашение) на организацию перевозок по маршрутам №№ 1, 2, 130, 138, 140, 141, 146 поставлен в преимущественное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, поскольку получил доступ на товарный рынок по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по указанным маршрутам без проведения специально предусмотренной действующим законодательством конкурентной процедуры.

Таким образом, заключение Администрацией договора (путем заключения дополнительного соглашения) с МУП «Борисоглебское АТП» на оказание услуг по перевозке пассажиров на внутримunicipальных автобусных маршрутах Борисоглебского муниципального района №№ 1, 2, 130, 138, 140, 141, 146 без проведения обязательной конкурсной процедуры по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозки пассажиров автомобильным транспортом, образует состав нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку данное нарушение привело к недопущению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по маршрутам №№ 1, 2, 130, 138, 140, 141, 146.

При этом в действиях должностного лица Администрации Борисоглебского муниципального района усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать Администрацию Борисоглебского муниципального района нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Борисоглебского муниципального района обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 в отношении должностного лица Администрации Борисоглебского муниципального района.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.06.2015 № *5 мз/06-03*

Администрация Борисоглебского
муниципального района

ул. Транспортная, д. 1,
пос. Борисоглебский,
Ярославская обл., 152170.

На № _____ от _____ **ПРЕДПИСАНИЕ**
по делу № 06-03/17-15
27 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В. руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 27 мая 2015 года по делу № 06-03/17-15 о нарушении Администрацией Борисоглебского муниципального района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Борисоглебского муниципального района совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно:

- действия, направленные на расторжение договора на организацию регулярных автобусных перевозок пассажиров на внутримunicipальных регулярных маршрутах в городском и пригородном сообщении на территории Борисоглебского муниципального района Ярославской области от 11.02.2008, заключенного с МУП «Борисоглебское АТП»;

- принять меры к организации и проведению конкурса по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозки пассажиров автомобильным транспортом, по маршрутам регулярного сообщения №№ 1, 2, 130, 138, 140, 141, 146.

Предписание исполнить и сообщить в Ярославское УФАС России в срок до **31.07.2015 года**.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

05953