



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

*02.06.2015* № *5096/06-07*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заказчик закупки -**  
ОАО «Территориальная  
генерирующая компания № 2»  
150040, г. Ярославль,  
пр. Октября, д. 42.

**Заявитель –**  
ЗАО «ОПП Групп»  
199004, г. Санкт-Петербург,  
Средний В.О. проспект, д. 4.  
opp-group@inbox.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров  
№ 06-07/37-15**

29 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,  
с участием:

- представителя заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» – Червякова А.М., Юдиной А.С. (по доверенности),

- от заявителя – ЗАО «ОПП Групп» - представитель не явился, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом, направило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя,

рассмотрев жалобу ЗАО «ОПП Групп» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» (далее — Заказчик, ОАО «ТГК-2»), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а :**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЗАО «ОПП Групп» на действия Заказчика - ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» - при проведении запроса предложений на право заключения договора на поставку теплоизоляционных и огнеупорных материалов для нужд ГУ ОАО «ТГК-2» (далее — Закупка).

05952

Обжалуемые действия - признание победителем запроса предложений участника закупки, предложившего более высокую стоимость закупки, без указания обоснований своего выбора.

На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2», закупочную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемой закупки, копии поступивших заявок.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупочной деятельности ОАО «ТГК-2» (далее — Положение о закупках) утверждено решением Совета директоров ОАО «ТГК-2» от 16.04.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «ТГК-2», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В ходе рассмотрения жалобы было установлено следующее.

1. 13.04.2015 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение о проведении Закупки (№ извещения 31502247848), а также закупочная документация, техническое задание и проект договора. Срок подачи предложений был установлен до 11.00 21.04.2015 года.

21.04.2015 года ЗАО «ОПП Групп» было подано предложение на участие в Закупке со следующими условиями:

- стоимость предложения: 26 737 288, 17 (без НДС), 31 550 000, 04 (с НДС);
- срок поставки: май 2015 года;
- условия оплаты: в течении 60 календарных дней до даты поставки партии товара;
- гарантийный срок на продукцию: 12 месяцев.

Согласно протоколу оценки и сопоставления предложений № 161/3з от 18.05.2015 до этапа оценки были допущены предложения следующих участников, прошедших отборочный этап:

- ЗАО «ОПП Групп»;
- ООО ПКФ «Стальсервис»;
- ООО «ТФ Партнер».

По итогам этапа оценки и сопоставления предложения участников были расположены в следующем ранжире:

- 1 место — ООО «ТФ Партнер»;
- 2 место - ЗАО «ОПП Групп»;
- 3 место - ООО ПКФ «Стальсервис».

Договор на поставку теплоизоляционных и огнеупорных материалов для нужд ГУ ОАО «ТГК-2» было решено заключить с ООО «ТФ Партнер» на следующих условиях:

- стоимость предложения: 29 862 113, 27 (без НДС), 35 237 293, 65 (с НДС);
- срок поставки: май 2015 года;
- условия оплаты: в течении 60 календарных дней до даты поставки партии товара;
- гарантийный срок на продукцию: 24 месяца.

На момент рассмотрения жалобы договор с ООО «ТФ Партнер» Заказчиком закупки не заключен.

Принимая решение Комиссия исходит из следующего.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае **неразмещения в единой информационной системе** положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, **информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе.**

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) **информационная открытость закупки;**
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, **протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке**, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (часть 12 статьи 4 Закона о закупках).

Частью 10 статьи 4 Закона о закупках установлены требования к документации о закупке, а именно к информации, которая должна быть в ней отражена. Так в закупочной документации должны содержаться, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Аналогичное требование установлено подпунктом “d” пункта 8.7.6 Положения о закупках.

Организатор закупки рассматривает и оценивает предложения в соответствии с критериями и **порядком, указанными в закупочной документации** (пункт 8.7.16. Положения о закупках).

Организатор закупки принимает решение о выборе победителя запроса предложений участника, **предложение которого наиболее полно удовлетворяет потребностям Заказчика**, определенным в соответствии с опубликованными в запросе предложениями (пункт 8.7.23 Положения о закупках).

Согласно пункту 8.7.24. Положения о закупках, по результатам заседания комиссии, на котором осуществляется оценка конкурентных предложений и определение победителя закупки, оформляется протокол выбора победителя. В нем указываются члены комиссии, принявшие участие в заседании, перечисляются участники закупки, предложения которых были рассмотрены, в установленном комиссией ранжире заявок по степени предпочтительности и называется победитель закупки (аналогичное условие содержится в пункте 4.9.3.5 документации о закупке). Организатор закупки размещает на сайте единой информационной системы все протоколы, составляемые в ходе закупки не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (пункт 8.7.25 Положения о закупках).

Пунктом 4.9.3.1 документации о закупке установлено, что в рамках оценочной стадии комиссия оценивает и сопоставляет предложения участников и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из критериев, изложенных в **Таблице оценочных критериев** (приложение № 2 к документации о закупке).

Действительно, приложением № 2 к документации о закупке установлены оценочные критерии предложений (заявок) участников, однако **порядок** оценки и сопоставления заявок на участие в закупке в закупочной документации не определен.

Как следует из устных пояснений представителей Заказчика, принципы формирования отборочных и оценочных критериев и **оценки заявок участников закупочных процедур**, определены Приложением № 2 к **Положению о закупках**.

Протокол оценки и сопоставления предложений № 161/Зз от 18.05.2015 содержит лишь сведения о допущенных (и не допущенных) к участию в закупке заявок, а также о ранжированном расположении данных заявок. Однако никаких указаний на то, какими критериями руководствовались члены комиссии, каким образом ими оценивались предложения участников в протоколе не содержится. Таким образом, соответственно, в протоколе отсутствует **обоснование** выбора победителя Заказчиком.

По мнению Ярославского УФАС России, отсутствие таких указаний не соответствует самой сущности процедуры закупки (запроса предложений), которая предполагает оценку предложений участников и проводится с указанной целью.

Вместе с тем, в составе документов, представленных Заказчиком на рассмотрение жалобы, имеются индивидуальные экспертные заключения и сводное экспертное заключение заявок участников, а также Таблица оценочных критериев предложений (заявок) участников на право заключения договора на поставку теплоизоляционных и огнеупорных материалов для нужд ГУ ОАО «ТГК-2».

Данная Таблица имеет вид заполненной формы Приложения № 2 к документации о закупке с указанием критериев оценки, баллов, начисленных по каждому из критериев каждому из участников, а также итоговых значений баллов, набранных участниками по результатам процедуры оценки и сопоставления предложений.

Как было установлено Комиссией в ходе рассмотрения жалобы (и не отрицалось представителями Заказчика) именно показатели данной таблицы и были положены в основание принятия Заказчиком решения об определении победителя Закупки. Однако данная таблица не была размещена на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в составе других документов (протоколов вскрытия конвертов, оценки и сопоставления заявок и т.д.), что, по мнению антимонопольного органа, нарушает принцип информационной открытости закупки, установленный пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

Ярославское УФАС России считает, что при проведении открытых процедур закупки Заказчик обязан раскрывать через официальные источники, определенные Законом о закупках и Положением о закупках, сведения о порядке и конкретных количественных показателях (баллах и т.п.), на основании которых закупочной комиссией принималось решение о выборе победителя при проведении той или иной закупочной процедуры, при этом участник закупки не должен совершать какие-либо дополнительные действия, направленные на получение данной информации (направление дополнительного запроса и т.п.).

Неразмещение указанных сведений объективно лишает участников закупки возможности получить достоверную информацию о том, почему и по каким основаниям та или иная заявка была признана наилучшей и чем при этом руководствовалась закупочная комиссия. Кроме того, такое неразмещение ущемляет права участников на обжалование конкретных действий Заказчика (например, по начислению либо снятию определенного количества баллов, применению тех или иных критериев оценки и т.д.).

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**р е ш и л а:**

1. Признать жалобу ЗАО «ОПП Групп» на действия заказчика закупки — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» — обоснованной.
2. Признать ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» нарушившей пункт 1 части 1 статьи 3, часть 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
2. Выдать ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

02.06.2015 № 5104/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ПРЕДПИСАНИЕ

29 мая 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,  
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,  
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 29.05.2015 по жалобе ЗАО «ОПП Групп» на действия организатора торгов — ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» при проведении запроса предложений запроса предложений на право заключения договора на поставку теплоизоляционных и огнеупорных материалов для нужд ГУ ОАО «ТГК-2»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику закупки - ОАО «Территориальная генерирующая компания № 2» - разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Таблицу оценочных критериев предложений (заявок) участников на право заключения договора на поставку теплоизоляционных и огнеупорных материалов в виде заполненной формы (с проставленным количеством набранных участниками баллов и т.д.).
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 15 июня 2015 года.
3. Не заключать договор по итогам проведения указанной закупки в течении 10 календарных дней, с момента размещения на сайте информации, указанной в пункте 1 настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

И.Г. Паутов

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

05955