



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

03.06.2015 № 5138/06-07

На № _____ от _____

Организатор закупки -
ОАО «НПО Сатурн»
152903, г. Рыбинск,
пр. Ленина, 163
т./ф. (4855) 296-100
Saturn@npo-saturn.ru

Заявитель -
ООО НПП «ЭЛЕМЕР»
124489, г. Москва, г. Зеленоград,
ул. Проезд 4807, д. 7, с. 1,
т./ф. (495) 7350259
elemer@elemer.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении закупок
и порядка заключения договоров № 06-07/38-15**

03 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист-эксперт отдела контроля органов власти Карамшук А.Г., с участием представителей:

- заказчика закупки - ОАО «НПО Сатурн» (далее — Заказчик) – Задорова В.А. (по доверенности),
- заявителя ООО НПП «ЭЛЕМЕР» (далее — Заявитель) — Потаповой М.Н., Фролова С.В. (по доверенностям);

рассмотрев 29.05.2015 жалобу ООО НПП «ЭЛЕМЕР» на действия заказчика закупки - ООО НПП «ЭЛЕМЕР» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО НПП «ЭЛЕМЕР» (вх. № 5182 от 22.05.2015) на действия организатора закупки — ОАО «НПО «Сатурн» при организации и проведении закупки.

Обжалуемая закупка – запрос котировок на поставку интеллектуальных преобразователей давления в соответствии со спецификацией.

Обжалуемые действия - неправомерное отклонение заявки ООО НПП

05841

«ЭЛЕМЕР».

Представители Заявителя в ходе заседания Комиссии в полном объеме поддержали требования, изложенные в своей жалобе, считают, что при проведении Закупки решение комиссии об отклонении заявки ООО НПП «ЭЛЕМЕР» было принято необоснованно.

Представитель Заказчика считает, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представил письменные пояснения с подробным правовым обоснованием своих доводов, а также запрашиваемые документы и материалы.

На заседании Комиссии установлено следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является **обязательным** в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции в антимонопольный орган **уполномочен рассматривать** жалобы на нарушение процедуры **обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов**, продажи государственного или муниципального имущества.

Согласно пункту 2.1 Закона о закупках действие настоящего Федерального закона **не распространяется** на юридические лица, **в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности не превышает пятьдесят процентов**, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

- субъекты естественных монополий, организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, **если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности составляет не более чем десять процентов общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год**, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Комиссией установлено, что действие Закона о закупках не распространяется на ОАО «НПО «Сатурн» как на организацию, осуществляющую регулируемые виды деятельности, так как в уставном капитале доля участия Российской Федерации не превышает 50 процентов (на дату рассмотрения жалобы — 1,01 %), а выручка ОАО «НПО «Сатурн» от регулируемых видов деятельности составляет менее 10 процентов общей суммы выручки Общества за предшествующий календарный год — 2,59 %.

Сведения об объеме выручки субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» в силу пункта 1 части 2.1 статьи 1 Закона о закупке за период 2014 года размещены на официальном сайте «zakupki.gov.ru» 16.02.2015.

Таким образом, вопросы, связанные с действиями организатора закупки ОАО «НПО «Сатурн», в рамках статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией не рассматриваются, поскольку данные торги не являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, жалоба ООО НПП «ЭЛЕМЕР» не подлежит удовлетворению по процедуре, предусмотренной частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений. В связи с чем Комиссией также установлено следующее.

Порядок проведения закупки на поставку интеллектуальных преобразователей давления, определен документацией к данной закупке, утвержденной председателем комиссии по размещению заказов ОАО «НПО «Сатурн».

Согласно пункту 11.4 главы 2 документации, несоответствие заявки участника требованиям, изложенным в информационной карте настоящей документации, а также требованиям технического задания (если техническое задание предусмотрено документацией), является основанием для отклонения заявки участника.

Как установлено пунктом 5 главы 3 Информационной карты, предметом конкурентной процедуры (предметом договора) является поставка интеллектуальных преобразователей давления в соответствии со **спецификацией**.

Так, согласно **спецификации** № 1 к договору поставки, организатором закупки установлен конкретный перечень, необходимых к поставке интеллектуальных преобразователей давления APC-2000PD, APR-2000PD. Как было установлено в ходе рассмотрения жалобы производителем данных преобразователей давления является СООО «Аплисенс».

Каких-либо условий о возможности поставки аналогов, необходимых к поставке интеллектуальных преобразователей давления APC и APR, документацией **не установлено**.

Заказчиком сформированы требования к закупаемым товарам исходя из своих потребностей, обусловленных особенностями технологических процессов. Как следует из пояснений организатора закупки, в предлагаемых ООО НПП «ЭЛЕМЕР» интеллектуальных преобразователях давления используется иной метод измерения (тензометрический), тип чувствительного элемента, что уменьшает точность измерения. Также требование о поставке интеллектуальных преобразователей давления APC и APR связано с тем, что использование данных преобразователей установлено в нормативно-технической документации, согласованной с Министерством обороны Российской Федерации (подтверждающие документы были предоставлены на обозрение Комиссии).

Как следует из материалов жалобы, пояснений сторон, участником закупки ООО НПП «ЭЛЕМЕР» предложены иные интеллектуальные преобразователи давления, а именно АИР-20Ех (производитель ООО НПП «ЭЛЕМЕР»). В связи с чем, согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.03.2015 № 116/025-167, заявка ООО НПП «ЭЛЕМЕР» отклонена организатором закупки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО НПП «ЭЛЕМЕР» на действия заказчика закупки - ОАО НПО «Сатурн» при проведении запроса котировок на поставку интеллектуальных преобразователей давления в соответствии со спецификацией, необоснованной.

2. Снять ограничения на размещение заказа, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 25.05.2015 № 4758/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

М.Ф. Завьялов

С.В. Гаврилов

А.Г. Карамшук