



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

29.06.2015 № 11562/05

На № _____ от _____

Заявители:

ООО «Геокадастр»
346380, Ростовская область,
Красносулинский район, х. Лихой,
ул. Ленина, 65
(86367) 5-42-02
geokadastr@yandex.ru

ООО «Геосервис»
344029, г. Ростов-на-Дону,
пр. Сельмаш, 90А/17Б, офис 19
(863) 200-03-17
geoservis@aanet.ru

Заказчик:

ОАО «Ростовгоргаз»
344019, г. Ростов-на-Дону,
пр. Шолохова, 14
(863) 251-54-10
rostgorgaz@aanet.ru

Организатор торгов:

ООО «Газэнергоинформ»
192174, г. Санкт-Петербург,
ул. Седова, 142, литер А, пом. 8Н,
(812) 449-34-77; (812) 449-34-74;
info@gazenergoinform.ru

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «25» июня 2015
В полном объеме решение изготовлено «29» июня 2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Кожемяко Н.А. – заместитель руководителя управления – начальник отдела изучения и контроля товарных рынков
Члены Комиссии: Воронцов П.П. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков
Корнева Е.Д. – старший специалист 2 разряда отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя ООО «Газэнергоинформ» (346380, Ростовская область, Красносулинский район, х. Лихой, ул. Ленина, 65, далее – Организатор торгов), в присутствии представителя ОАО «Ростовгоргаз» (344019, г. Ростов-на-Дону, пр. Шолохова, 14, далее – Заказчик), в присутствии представителя ООО «Геокадастр» (346380, Ростовская область, Красносулинский район, х. Лихой, ул. Ленина, 65) и представителя ООО «Геосервис» (344029, г. Ростов-на-Дону, пр. Сельмаш, 90А/17Б, офис 19) дело №1129/05, возбужденное по жалобе ООО «Геосервис», и дело №1141/05, возбужденное по жалобе ООО «Геокадастр», о нарушении Заказчиком положений Закона №223-ФЗ при проведении открытого запроса предложений №31502398707 «Отбор подрядной организации для выполнения работ по изготовлению технических планов на газопроводы, ГРП, ШГРП (ШРП), оказание услуг по постановке объектов на кадастровый учет»,

УСТАНОВИЛА:

Жалобы ООО «Геосервис» и ООО «Геокадастр» поступили в Ростовское УФАС России 19.06.2015. Заявители в своих жалобах ссылаются на нарушение Заказчиком при проведении вышеуказанного открытого запроса предложений положений Закона №223-ФЗ.

Согласно доводам жалоб ООО «Геосервис» и ООО «Геокадастр», ОАО «Ростовгоргаз» нарушен порядок оценки и сопоставления заявок, вследствие чего ООО «Геосервис» и ООО «Геокадастр» неправомерно присвоено «0» баллов по одному из критериев оценки «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки».

Представители ООО «Геосервис» и ООО «Геокадастр», присутствовавшие на рассмотрении настоящего дела, поддержали доводы, изложенные в жалобах.

Представители ООО «Газэнергоинформ» и ОАО «Ростовгоргаз», присутствовавшие при рассмотрении настоящих дел, возражали против доводов Заявителей, просили признать жалобы необоснованными.

Комиссия, выслушав представителей Заказчика, Организатора торгов и Заявителей, по результатам рассмотрения жалоб, установила следующее.

Закон №223-ФЗ, в соответствии со статьёй 8 вступил в силу с 1 января 2012 года, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Пунктами 1-3 статьи 2 Закона №223-ФЗ указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Положение о закупке утверждается: высшим органом управления государственной корпорации или государственной компании в случае, если заказчиком выступает государственная корпорация или государственная компания.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ростовгоргаз» (далее – Положение о закупках) утверждено 27.12.2013 решением Совета директоров данного юридического лица и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Между ОАО «Ростовгоргаз» и ООО «Газэнергоинформ» заключен агентский договор, во исполнение которого ООО «Газэнергоинформ» осуществляет функции организатора закупочных процедур, заказчиком которых выступает ОАО «Ростовгоргаз».

Извещение о проведении открытого запроса предложений размещено Организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 27.05.2015.

Данные документы размещены на официальном сайте, и доступны всем участникам заказа.

В срок, установленный документацией о запросе предложений, ООО «Газэнергоинформ» получено 6 заявок от следующих хозяйствующих субъектов: ООО «Группа компаний «Смарт Бизнес», ООО «АНТ-Информ», МУП «Городской центр кадастра и геодезии», ООО «ГЕОКАДАСТР», ООО «Региональная Консалтинговая Компания», ООО «Геосервис».

В результате подведения итогов ООО «Газэнергоинформ» принято решение о соответствии требованиям закупочной документации заявок ООО «Группа компаний «Смарт Бизнес», ООО «АНТ-Информ», ООО «ГЕОКАДАСТР», ООО «Региональная Консалтинговая Компания», ООО «Геосервис».

Победителем признано ООО «Региональная Консалтинговая Компания» (протокол оценки и сопоставления заявок (итоговый) от 15.06.2015 №31502398707-02).

Как установлено Комиссией, проведение вышеуказанного открытого запроса предложений производилось Организатором торгов на основании документации об открытом запросе предложений №59579 по отбору организации для выполнения работ (оказания услуг).

В Законе №223-ФЗ установлены общие принципы, которыми должен руководствоваться Заказчик при установлении требований к участникам закупки. Критерии оценки заявок на участие

в запросе предложений №31502398707 «Отбор подрядной организации для выполнения работ по изготовлению технических планов на газопроводы, ГРП, ШГРП (ШРП), оказание услуг по постановке объектов на кадастровый учет» установлены подпунктом 3 пункта 3.30 документации об открытом запросе предложений №59579 (далее – Документация) и включают:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Цена закупки	50 %
2	Срок выполнения работ (оказания услуг)	20 %
3	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки	30 %

В доводах жалоб заявителя указывают на нарушение Заказчиком порядка оценки и сопоставления заявок при оценке критерия «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки», вследствие чего ООО «Геосервис» и ООО «Геокадастр» по данному критерию неправомерно присвоено «0» баллов.

С целью осуществления оценки и сопоставления заявок по вышеназванному критерию, участники в Письме о подаче заявки на участие в запросе предложений (Форма 1 Документации) указывают сведения об исполненных договорах, являющихся аналогичными предмету запроса предложений, за последние три года, предшествующие дате подачи заявки (подпункт «а» пункта 2.3.1.1, подпункт 6.1.2.5 Документации). Аналогичные сведения участники указывают в Справке об опыте исполненных аналогичных договоров (Форма 7) (подпункт «ж» пункта 2.3.1.1, подпункт 6.7.2.1 Документации).

При этом, если в Форме 1 (Письмо о подаче заявки) и Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров) участник запроса предложений указывает различные сведения об опыте выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), то на основании пункта 2.3.1.7 Документации, такой заявке по указанному критерию будет присвоена оценка «0 баллов».

Из Формы 1 ООО «Геосервис» следует, что общество исполнило 41 договор аналогичный предмету запроса предложений, за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки.

Однако, в Форме 7 участником фактически указано 35 исполненных договоров. Договоры, указанные в подпунктах 34-37, 40-41 в полном объёме исполнены не были, в связи с чем, и на основании пункта 2.3.1.7 Документации, не могли быть приняты Организатором торгов к рассмотрению при оценке заявки ООО «Геосервис».

Из Формы 1 ООО «Геокадастр» следует, что общество исполнило 1223 договора аналогичных предмету запроса предложений, за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи заявки. Однако, в Форме 7 участником указаны сведения о 278 исполненных договорах.

Таким образом, ООО «Геосервис» и ООО «Геокадастр» в Форме 1 и Форме 7 указали различные сведения об исполненных договорах, что в соответствии с пунктом 2.3.1.7 Документации явилось правомерным основанием присвоения данным участникам «0» баллов по критерию оценки заявок «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате подачи Заявки».

По рассматриваемому критерию победителю запроса предложений ООО «Региональная Консалтинговая Компания» присвоено 100 баллов (в связи с предоставлением информации о 79 фактически исполненных договорах, и соответствии поданных ООО «Региональная Консалтинговая Компания» сведений в Форме 1 (Письмо о подаче заявки) и Форме 7 (Справка об опыте выполнения аналогичных договоров)).

При оценке критерия «Срок выполнения работ (оказания услуг)» ООО «Геосервис» и ООО «Геокадастр» (заявители) и ООО «Региональная Консалтинговая Компания» (победитель) набрали одинаковые максимальные суммы баллов – 100 баллов, в связи с установлением участниками аналогичного значения показателя – срок выполнения работ (оказания услуг) – 50 дней с момента заключения договора.

Ценовая оценка указанных участников составила: ООО «Геосервис» – 24,48 балла, ООО «Геокадастр» – 22,19 и ООО «Региональная Консалтинговая Компания» (победитель) – 3,24.

Итоговая оценка претендентов: ООО «Геосервис» – 124,48 балла, ООО «Геокадастр» – 122,19 и ООО «Региональная Консалтинговая Компания» (победитель) – 203,24.

Таким образом, оценка и сопоставление заявок участников Заказчиком (организатором торгов) осуществлялась на основании требований, установленных закупочной документацией.

Вместе с тем, согласно части 10 статьи 3 Закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Так, рассмотрение жалоб ООО «Геосервис» и ООО «Геокадастр» по существу не выявило нарушений Закона №223-ФЗ, подлежащих обжалованию в антимонопольный орган.

Доводы Заявителей о неверном определении победителя при проведении Заказчиком (Организатором торгов) закупки в рамках Закона №223-ФЗ в антимонопольный орган не обжалуются.

В связи с вышеуказанным и, руководствуясь положениями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров», частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобы ООО «Геосервис» и ООО «Геокадастр» необоснованными.

Председатель Комиссии:



Н.А. Кожемяко

Члены Комиссии:



П.П. Воронцов



Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.