

Общество с ограниченной ответственностью «ОТС -БРОКЕР»  
Юридический адрес: 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К  
Почтовый адрес: 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К  
тел: 8 (812) 244-85-16, факс 8 (812) 244-85-16 Адрес электронной почты: nikolaev.a.v@bk.ru  
ИНН 7813563122, КПП 781301001, ОГРН 1137847200204

Исх. №105/2015 от «26» июня 2015 г.

Кому: Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
4 линия В.О. Санкт-Петербурга,  
д. 14, лит. А

Заявитель: ООО «ОТС-Брокер»  
197022, Российская Федерация, г. Санкт-  
Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К

## ЖАЛОБА

на действие заказчика Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис  
№3 Центрального района»

**1. Заказчик: Наименование:** Общество с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис  
№ 3 Центрального района». Место нахождения: РФ, 191124, Санкт-Петербург, Суворовский пр., д.  
60. Почтовый адрес: РФ, 191124, Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 60. Телефон/факс: тел 8  
(812) 271-31-33 факс 8 (812) 271-31-33 Адрес электронной почты: konkurs.jks3@inbox.ru.  
Контактное лицо: Федосеева Екатерина Петровна. Телефон: 8(812) 271-31-33 Адрес электронной  
почты: konkurs.jks3@inbox.ru

**2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «ОТС-Брокер» Юридический адрес:  
197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3 литера К  
Почтовый адрес: 197022, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Инструментальная, дом 3  
литера К тел: 8 (812) 244-85-16 факс 8 (812) 244-85-16 Адрес электронной почты:  
[nikolaev.a.v@bk.ru](mailto:nikolaev.a.v@bk.ru) ИНН 7813563122, КПП 781301001, ОГРН 1137847200204 контактное лицо:  
генеральный директор Николаев Алексей Владимирович Адрес электронной почты:  
[nikolaev.a.v@bk.ru](mailto:nikolaev.a.v@bk.ru)

**3. Адрес единой информационной системы (официальный сайт), на котором  
размещена информация о размещении заказа:** <http://zakupki.gov.ru>.

**4. Номер извещения:** № 31502497659

**5. Наименование запроса предложений не в электронной форме:** «на право  
заключения договора на оказание услуг по аутсорсингу».

**6. Дата опубликования извещения о проведения запроса предложений не в  
электронной форме:** «24» июня 2015 года (первая редакция).

**7. Обжалуемые действия Участника, с указанием норм Федерального закона п.п. 2;  
п.п. 3 части 1 статьи 3 Федерального закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров,  
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее № 223-ФЗ), ч. 1 ст. 17 Федерального  
закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее № 135-ФЗ):**

**Во-первых: Требования, установленные заказчиком в приложении 1 «Критерии и порядок  
оценки заявок на участие в запросе предложений» Раздела III Информационной карты запроса  
предложений:**

Номер критери я	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах.
1	Цена Договора	Начальная максимальная цена	10%

26 ИЮН 2015  
ЗХ. НОМЕР 13843

Номер критерия	Критерии оценки заявок	Для проведения оценки в документации необходимо установить:	Значимость критериев в процентах.
2	Квалификация участника: - объем выполненных работ.	Объем выполненных аналогичных работ за период I кв. 2015г. (тыс.руб.)	90%

1. Значимость критерия «Цена договора» *определена Заказчиком 10%*. Формула для расчета баллов по данному критерию применена из Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, где вышеуказанным постановлением **установлено**, что по критерию «Цена договора» **минимальная значимость составляет 30%**. Таким образом, Заказчик, используя формулу из Постановления №1085, *не учитывает предельные величины значимости критериев оценки заявок* установленные в Приложении к правилам оценки заявок.

В соответствии с *пунктом 1.1 раздела 1 главы 9* Положением о закупках ООО «ЖКС №3 Центрального района» предусмотрено:

«Под запросом предложений понимается способ осуществления закупок... победителем, которого, признается участник, предоставивший предложение, которое *наилучшим образом удовлетворяет потребностям Заказчика*».

Заказчик, устанавливая подобную значимость критерия, заведомо ограничивает конкуренцию для участников, которые могут существенно снизить цену, тем самым *экономив для Заказчика дополнительные денежные средства*.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что Заказчик, применяя в данной документации такой критерий, прямо противоречит своему Положению и признает победителем участника, предложившего *не лучшие условия исполнения договора*. Т.е. подобная оценка заявок по рассматриваемому критерию *не отвечает целям* выявления лучших условий исполнения договора, соблюдению принципов конкурентного проведения закупок (прозрачность, объективность, равные условия для участников, *экономическая эффективность расходования денежных средств*).

Считаем, что установление данного критерия является нарушением *п.п. 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ* в части установления ограничения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и *п.п. 3 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ* в части целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

2. Значимость критерия «Квалификация участника» *определена Заказчиком 90%*. При этом для расчета применяется всего один критерий – «Объем выполненных аналогичных работ за период I кв. 2015 г. (тыс. руб.)». Формула для расчета баллов по данному критерию применена из Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Постановление №1085), где вышеуказанным постановлением **установлены, нестоимостные критерии** (максимальная значимость **составляет 30%**).

Таким образом, Заказчик, используя формулу из Постановления №1085, *не учитывает предельные величины значимости критериев оценки заявок* установленные в Приложении к правилам оценки заявок.

В соответствии с *пунктом 1.1 раздела 1 главы 9* Положением о закупках ООО «ЖКС №3 Центрального района» предусмотрено:

«Под запросом предложений понимается способ осуществления закупок... победителем, которого, признается участник, предоставивший предложение, которое *наилучшим образом удовлетворяет потребностям Заказчика*».

Для Заказчика *не имеет значения, сколько существует фирма на рынке, какая квалификация сотрудников фирмы, количество договоров в штуках, стаж работы сотрудников фирмы и т.п.*

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что Заказчик, применяя в данной документации такой критерий, прямо противоречит своему Положению и признает победителем участника, предложившего не лучшие условия исполнения договора. Т.е. подобная оценка заявок по рассматриваемому критерию не отвечает целям выявления лучших условий исполнения договора, соблюдению принципов конкурентного проведения закупок (прозрачность, объективность, равные условия для участников).

Считаем, что установление данного критерия является нарушением п.п. 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ в части установления ограничения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и п.п. 3 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ в части целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

**Во-вторых:** Требования, установленные заказчиком в приложении 2 «Техническое задание на право заключения договора на оказание услуг аутсорсинга» Раздела III Информационной карты запроса предложений:

« 1. Заказчик – ООО «ЖКС №3 Центрального района»

2. Цель выполнения работ (услуг): Исполнитель гарантирует своевременное выполнение взятых на себя обязанностей по предоставлению в распоряжение Заказчика свой персонал юристов, имеющих высшее профессиональное образование и квалификацию (далее именуемых "Персонал") для выполнения требований Заказчика по осуществлению плановой работы юридической службы Заказчика.

3. Наименование товаров, работ, услуг:

Оказание услуг по аутсорсингу.

4. Контроль над ходом выполнения работ: Заказчик.

5. Начальная (максимальная) цена договора: 984 000 руб. 00 коп.

6. Форма, сроки и порядок оплаты выполненных работ: Безналичный расчет. Аванс не предусмотрен.

7. Место выполнения работ: по месту нахождения Заказчика

8. Срок оказания услуг: С 01 июля 2015г. по 31 декабря 2015г.

9. Порядок формирования начальной (максимальной) цены договора: Начальная (максимальная) цена договора включает в себя все налоги и сборы, в том числе транспортные расходы, расходы на приобретение необходимого оборудования, оплату труда работников, страхование, уплату сборов и других обязательных платежей, а также иных расходов, связанных с исполнением договора, хотя прямо не указанных, но подразумеваемых при его исполнении. В случае если претендент не является плательщиком НДС, то цена, предложенная таким претендентом в заявке, не должна превышать установленную начальную (максимальную) цену без НДС. При этом на стадии оценки заявок для целей сравнения ценовые предложения других участников также учитываются без НДС.

10. ИСПОЛНИТЕЛЬ несет ответственность за соблюдение своими работниками правил и норм охраны труда, пожарной безопасности, производственной санитарии в пределах, определенных действующим трудовым, уголовным и гражданским законодательством, а также соблюдение стандартов и правил внутреннего распорядка, установленных ЗАКАЗЧИКОМ. Исполнитель несет имущественную ответственность за нарушение указанных требований своими работниками.

11. Исполнитель обязуется проводить замену сотрудников по желанию Заказчика с составлением акта передачи дел.

12. Условия оказания услуг:

№ п/п	Наименование	Единица измерения	Количество	Начальная (максимальная) цена
1	Оказание услуг аутсорсинга/аутстаффинга	Комплекс услуг	1	984 000, 00

Место оказания услуг: Санкт-Петербург, Суворовский пр., д. 60

13. Предоставленный Заказчиком персонал находится в трудовых отношениях с Исполнителем, и ни одно из положений заключаемого договора не подразумевает возникновение трудовых отношений между Заказчиком и предоставляемым персоналом.

14. Количество предоставляемых работников:
  - минимальное число работников – 4 единицы,
  - максимальное число не ограничено и не влечет изменение стоимости договора.
15. Исполнитель осуществляет подбор кадров, Прием на работу и согласование подобранного кандидата с Заказчиком.
16. Исполнитель обязан ознакомить работников, предоставляемых Заказчику с локальными нормативными актами Заказчика.
17. Заказчик самостоятельно определяет трудовые функции предоставленным работникам обязательные для их исполнения».

Исходя, из данного технического задания не представляется возможным определить перечень услуг, оказываемых Заказчику. Т.е. Заказчику может быть оказана одна консультационная услуга в рамках данного договора за 984 000 рублей. Каким образом Заказчиком производился расчет максимальной цены договора без определенного перечня услуг. На лицо не экономически эффективное расходование денежных средств. При этом желающим принять участие в данной закупке, так же не представляется возможным **определить объем оказываемых услуг.**

Считаем, что установление данного критерия является нарушением *п.п. 2 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ* в части установления ограничения равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и *п.п. 3 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ* в части целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

*Суммируя изложенные выше факты*, Заявитель пришел к выводу, что совокупность указанных выше факторов свидетельствует о совершении Заказчиком действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах. Тем самым Заказчик нарушает *п.п. 2; п.п. 3 части 1 статьи 3* Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и *ч. 1 ст. 17* Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании выше изложенного и, руководствуясь ст.3, ст. 4 № 223-ФЗ, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1 №135-ФЗ.

#### ПРОШУ:

1. Обязать Заказчика ООО «ЖКС №3 Центрального района», устранить допущенные нарушения законодательства РФ о размещении заказа.
2. Истребовать у Заказчика материалы документации запроса предложений и извещения запроса предложений не в электронной форме, а так же все документы, связанные с размещением данного заказа.
3. Приостановить размещение указанного заказа в части заключения договора до рассмотрения жалобы по существу.
4. Привлечь ответственных должностных лиц Заказчика, юридическое лицо к административной ответственности.

#### Приложения:

1. Копия решения учредителя Общества;
2. Копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц ООО «ОТС - Брокер» с изменениями;
3. Копия распечатки выписки Заказчика из единого государственного реестра юридических лиц ООО «ЖКС №3 Центрального района»;
4. Копия конкурсной документации;
5. Копия Положение о закупках ООО «ЖКС №3 Центрального района».

Генеральный директор  
ООО «ОТС - БРОКЕР»



*[Handwritten signature]* /Николаев А.В./