

# Общество с ограниченной ответственностью «КапСтрой»

Юридический адрес:

141411, Московская обл., г.Химки ул.Зеленая д.14 пом.1

ИНН 5047142472, КПП 504701001

Контактный тел.: 8(495) 570-76-11

Адрес электронной почты: kapstroiMO@mail.ru

11.06.15 № 8/11

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы Московской области

123423, г. Москва, Карамышевская наб., д. 44

от Общества с ограниченной ответственностью  
«КапСтрой»

141411, Московская область, г. Химки, ул. Зеленая, д.  
14, пом.1

Место нахождения, почтовый адрес: 141411,  
Московская обл., г.Химки ул.Зеленая д.14 пом.1

Адрес электронной почты: kapstroiMO@mail.ru

Контактный телефон: 8(495)570-76-11

моб.8-966-139-39-62

Копия: Муниципальное автономное учреждение  
культуры городского округа Химки Московской  
области «Объединенная дирекция парков» (МАУК  
«Объединенная дирекция парков»)

Место нахождения, почтовый адрес:

141400, Московская область, г. Химки, ул.

Ленинградская, д. 18 А

Контактный телефон: 8-495-644-02-24

Факс: 8-495-644-02-24

Адрес электронной почты: parki.himki@mail.ru

Копия: МКУ «Управление централизацией  
закупок»

Место нахождения, почтовый адрес:

141400, Московская область, г. Химки, ул.

Московская, д. 28/2

Контактный тел.: 8-926-116-53-03

Адрес электронной почты: zakupki@admhimki.ru

## ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА, ОРГАНИЗАТОРА ТОРГОВ

Заказчиком - Муниципальным автономным учреждением культуры городского  
округа Химки Московской области «Объединенная дирекция парков» на Официальном

МОСКОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ  
УФАС РОССИИ  
Вх. № 7120 от 11.06.15  
на 11 ЛИСТАХ



сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru> 14.05.2015 г. было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по комплексному благоустройству прибрежных территорий канала им. Москвы городского округа Химки Московской области (первая очередь). Реестровый номер закупки № 31502355269. Открытый конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

1. По мнению ООО «КапСтрой» при размещении вышеуказанной процедуры (открытого конкурса) допущены нарушения положений действующего законодательства:

- **Нарушен установленный порядок предоставления участникам закупки разъяснений положений конкурсной документации.**

ООО «КапСтрой» в соответствии с требованиями п. 8.10 ч. III конкурсной документации (информационная карта конкурса) направил 01.06.2015 г. в письменной форме заказчику - МАУК «Объединенная дирекция парков» запрос о разъяснении положений конкурсной документации (копия прилагается). В соответствии с п. 8.10 ч. III конкурсной документацией (информационная карта конкурса) и п. 26.2., 26.3 ч. 26 Положения о закупках Муниципального автономного учреждения культуры городского округа Химки Московской области «Объединенная дирекция парков» (далее – Положение о закупках) любой участник закупки вправе направить в письменной форме Заказчику запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение трех рабочих дней со дня поступления указанного запроса Заказчик обязан направить в письменной форме разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к Заказчику не позднее, чем за пять дней до дня окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение трех дней со дня направления разъяснения положений конкурсной документации по запросу участника закупки такое разъяснение должно быть размещено Заказчиком на Официальном сайте с содержанием запроса на разъяснение положений конкурсной документации, без указания участника закупки, от которого поступил запрос. Разъяснение положений конкурсной документации не должно изменять ее суть.

Однако, Заказчик в установленные сроки, указанные разъяснения на Официальном сайте Российской Федерации не разместил. Также сообщая, что по состоянию на 11:50 ч 10.06.2015 г. указанные разъяснения также не размещены.

- **Ограничение конкуренции и принципов Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».**

Согласно п. 1.4 Проекта договора и пп. 1.1 п. 1 Технического задания исполнитель обязан оказать услуги по строительному контролю на основании утвержденной проектной и рабочей документации.

Между тем п. 1.4 Проекта договора установлено, что «проверка Исполнителем выполнения Подрядчиком работ по комплексному благоустройству прибрежных территорий канала им. Москвы городского округа Химки Московской области (первая очередь) на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного



плана земельного участка, требованиям технических регламентов.» входит в предмет договора.

Тем не менее, в составе конкурсной документации отсутствует проектная документация, документация, в объеме достаточном для строительства объекта (рабочая), результаты проведенных изыскательских работ, что не позволяет в полной мере оценить объемы работ, наличие согласований проектной документации, соответствие проектной документации стадии «ПРОЕКТ» со стадией «РАБОЧАЯ».

На основании Гражданского кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» предмет договора является существенным условием договора.

Таким образом, заявитель считает, что проведение открытого конкурса, не раскрывающее существенные условия договора, противоречит положениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ограничивает конкуренцию.

**- Нарушение информационной открытости и информационного обеспечения закупки (п. 1 ч. 1 ст. 3 и ч. 2 ст. 4 Федерального закона 223-ФЗ).**

Заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются ч. 9 постановления Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана»: В случае если закупка товаров (работ, услуг) осуществляется путем проведения конкурса или аукциона, внесение изменений в план закупки осуществляется в срок не позднее размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг извещения о закупке, документации о закупке или вносимых в них изменений.

Также в ч. 8 п. 8.10 Положения о закупках установлено: «При необходимости, на основании заявок, поданных структурными подразделениями Заказчика, может осуществляться корректировка Плана закупок, но не позднее размещения на Официальном сайте извещения о проведении закупки, подписания договора для неконкурентных способов закупки, направления приглашений к участию в закрытых конкурентных способах закупки.».

Согласно опубликованному Плану закупок Заказчика на Официальном сайте Российской Федерации (скриншот прилагается), публикация данной процедуры осуществления закупки установлена на апрель 2015 года со сроком исполнения договора – сентябрь 2015 года. Публикация закупки прошла в мае 2015 года и сроки исполнения договора установлены 15 декабря 2015 года.

Заявитель считает, что публикация процедуры Заказчика без учета опубликованного Плана закупок Заказчика нарушает принцип информационной открытости закупки.



- Нарушение требований ч. 2 ст. 2 Федерального закона 223-ФЗ и п. 14 Положения о закупках Заказчика в отношении проведения открытого конкурса без учета требований, утвержденного Положения о закупках.

Заявитель считает, что Заказчик при проведении открытого конкурса нарушил порядок осуществления закупки, установленный в Положении о закупках Заказчика, утвержденного 20.03.2015 года и размещенного на Официальном сайте Российской Федерации, а именно:

Заказчик обязан проводить закупку в соответствии с требованиями Федерального закона 223-ФЗ, где установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Федерального закона 223-ФЗ).

Частью 14 Положения о закупках Заказчика установлена возможность привлечения специализированной организации, а именно: передача отдельных функций по организации и проведению конкурентных способов закупки специализированной организации путем заключения договора о передаче соответствующих функций. полномочия уполномоченного органа - МКУ «Управление централизацией закупок» (п. 14.1 Положения о закупках).

Согласно части I конкурсной документации (термины и определения конкурсной документации) определено: уполномоченным учреждением – МКУ «Управление централизацией закупок» является учреждение, наделённое соответствующими полномочиями в соответствии с постановлением Администрации городского округа на осуществление контроля в сфере закупок. В то же время, в данной части документации определено понятие специализированной организации: «Специализированная организация - юридическое лицо, выполняющее отдельные функции Заказчика по организации и (или) проведению закупок, в рамках полномочий, переданных ему Заказчиком на договорной основе».

В п. 1.2.2 части II конкурсной документации (общие условия проведения конкурса) установлено, что специализированная организация, привлеченная заказчиком и указанная в пункте 8.2 части III Информационной карты конкурса, выполняет часть функций по организации и проведению конкурса. П. 8.2.1. части III. Информационной карты конкурса установлено, что специализированная организация не привлекается.

Одновременно в конкурсной документации установлено, что предоставление конкурсной документации (п. 8.11.1 части III. Информационной карты конкурса), прием заявок на участие в конкурсе (п. 8.11 части III. Информационной карты конкурса) и проведение торгов осуществляет уполномоченный орган - МКУ «Управление централизацией закупок» (п. 8.2 Информационной карты конкурса).

Заявитель считает, что Заказчик при проведении открытого конкурса нарушает п. 14 Положения о закупках передавая часть полномочий по проведению открытого конкурса уполномоченному органу (уполномоченному учреждению) - МКУ «Управление централизацией закупок», которое, в свою очередь, не является специализированной



организацией и не вправе выполнять отдельные функции заказчика по организации и (или) проведению закупок, как установлено Положением о закупках.

**- Выставление требований в конкурсной документации в части расчета предложения о цене договора участника закупки.**

Заказчик формой 3 части VI конкурсной документации (предложение о цене договора) установлены требования к сводному сметному расчету участника закупки, а именно: «Процент снижения, предложенный участником, в равной степени относится ко всем работам и материалам указанным в сметном расчёте».

Согласно действующим нормам и правилам сводный сметный расчет строительства объекта не может являться предложением о цене договора на оказание услуг вышеуказанного открытого конкурса, поскольку стоимость данных услуг является лишь частью сводного сметного расчета и рассчитывается как процент от строительных работ, а не наоборот. Участник закупки не может пересчитать стоимость строительства объекта, исходя из предложенной им в заявке цены договора.

Ввиду вышеизложенного, требование о предоставлении в составе заявки участника закупки сводного сметного расчета вместо, обосновывающего цену договора вводит участников закупки в заблуждение. Данный вопрос был направлен Заказчику в составе запроса о разъяснении положений конкурсной документации, который заказчик проигнорировал.

**- Разночтения положений конкурсной документации в части сроков исполнения договора.**

Пунктом 4 Технического задания конкурсной документации «Сроки и место оказания услуг» указано, что сроки оказания услуг по осуществлению строительного контроля устанавливаются в соответствии с Графиком производства подрядных работ, являющимся неотъемлемой частью Договора на строительный контроль. Проект договора, входящий в состав конкурсной документации, не содержит вышеуказанного приложения. В то же время п. 8.5 ч. III конкурсной документации (информационная карта конкурса) установлены сроки: начало – с даты заключения договора, окончание – не позднее 15 декабря 2015 г.

Заявитель считает, что в конкурсной документации Заказчика допущены разночтения в существенных условиях исполнения обязательств по договору.

**- Нарушение принципов и основных положений закупки товаров работ услуг, установленные в ст. 3 Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Федеральный закон 223-ФЗ).**

Нарушение принципа, установленного в п. 3 ст. 3 Закона: «целое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика», а именно:

В представленном Заказчиком сводный сметный расчете, где услуги строительного контроля рассчитаны как процент от стоимости всего сводного сметного расчета, в том числе учитывая непредвиденные расходы. Также указано, что расчет стоимости производился в соответствии с Порядком ценообразования и сметного нормирования в строительстве Московской области ПЦСН 2005 МО, где Заказчиком расчет стоимости



произведен: 349 992 353 (стоимость строительных работ) \*1,2% (содержание службы строительного контроля) = 4 199 908 (Четыре миллиона сто девяносто девять тысяч девятьсот восемь) рублей 24 копейки.

В настоящее время утвержден ПЦСН 2014 МО Московской областной комиссией по индексации цен и ценообразованию в строительстве, образованной Правительством Московской области (Протокол от 26.03.2014 № 3), с изменениями (Протокол от 31.07.2014 №7). В соответствии с данным Порядком, услуги по содержанию заказчика (технического надзора) рассчитываются в Главе 10. «Содержание дирекции (технического надзора) строящегося предприятия» и вычисляется процент от итога по главам 1-9.

Учитывая вышеизложенное, заявитель считает, что Заказчик намеренно завысил начальную (максимальную) цену договора и нарушил тем самым принципы по реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика и экономически эффективному расходованию денежных средств бюджета при осуществлении закупок.

2. На основании вышеизложенного прошу Управление Федеральной антимонопольной службы Московской области:

а) признать в действия заказчика обозначенные в настоящей жалобе незаконными и нарушающими действующее законодательство;

б) выдать заказчику предписание о внесении изменений в положения конкурсной документации;

в) привлечь к ответственности лиц, ответственных за осуществление вышеуказанной закупки.

Уведомление о принятии жалобы к рассмотрению, решение по рассмотренной жалобе просим, выслать на электронную почту по адресу [kapstroiMO@mail.ru](mailto:kapstroiMO@mail.ru).

**Приложения:**

1. Копия запроса о разъяснении положений конкурсной документации ООО «КапСтрой» на 5 л. в 1 экз.

2. Скриншот плана закупки МКУ «Управление централизацией закупок» на 1 л. в 1 экз.

3. Конкурсная документация на проведение открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по комплексному благоустройству прибрежных территорий канала им. Москвы городского округа Химки Московской области (первая очередь), размещенная Заказчиком на Официальном сайте Российской Федерации от 02.06.2015 г. на 50 л. в 1 экз.

4. Проект договора на оказание услуг строительного контроля за выполнением работ по комплексному благоустройству прибрежных территорий канала им. Москвы городского округа Химки Московской области (первая очередь), размещенного Заказчиком на Официальном сайте Российской Федерации от 02.06.2015 г. на 10 л. в 1 экз.

5. Техническое задание на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по комплексному благоустройству прибрежных территорий канала им. Москвы городского округа Химки Московской области (первая очередь), размещенное Заказчиком на Официальном сайте Российской Федерации от 02.06.2015 г. на 4 л. в 1 экз.

6. Сводный сметный расчет на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по комплексному благоустройству прибрежных территорий канала им. Москвы городского округа Химки Московской области (первая очередь) на 2 л. в 1 экз.

Генеральный директор  
ООО «КапСтрой»



А.С. Орлов

11 июня 2015г.