



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

05.06.2015 № 5203/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»
пр-т Ленина, д. 1А,
г. Ярославль, 150999

Заявитель -
ООО «ЭнергоЦентр»
111024, г. Москва,
ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 2.
e-mail: energocentrmoscov@yandex.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/39-15**

03 июня 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

от заявителя – ООО «ЭнергоЦентр» - Малыгина С.В. (по доверенности);

от организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» – С.Н. Адаевой, директора по персоналу и корпоративному развитию, Минского А.В., начальника отдела материально-технического снабжения (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ООО «ЭнергоЦентр» на действия организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ЭнергоЦентр» (далее также — Заявитель) (вх. № 5309 от 25.05.2015) на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» при проведении

открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года (номер извещения 31502357388) (далее - Конкурс).

Обжалуемые действия (бездействие) – неправомерное установление организатором торгов требования к участникам торгов о предоставлении ими лицензии на право работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности – «совершенно секретно».

Рассмотрение указанной жалобы Комиссия Ярославского УФАС России начала 03.06.2015 в 11.00 и продолжила после объявленного перерыва 03.06.2015 в 17.00.

На заседании Комиссии представитель заявителя в полном объеме поддержал доводы, изложенные в жалобе, считает незаконным требование о предоставлении для участия в конкурсе лицензии на право работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности – «совершенно секретно».

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились, считают, что нарушений действующего законодательства допущено не было, представили документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 28.05.2015 № 4909/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «Ярославльводоканал» (далее — Положение о закупках) утверждено советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» (протокол № 2 от 19.08.2014) и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «Ярославльводоканал», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Поскольку ОАО «Ярославльводоканал» относится к организациям,

перечисленным в подпункте 1 пункта 2 статьи 1 Закона о закупках, деятельность ОАО «Ярославльводоканал» по проведению торгов осуществляется в соответствии с указанным законом. **Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на деятельность ОАО «Ярославльводоканал» не распространяется.**

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «ЭнергоЦентр» в рассматриваемой ситуации не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Фактически в жалобе ставится вопрос об установлении в документации о проведении закупки необоснованных, с точки зрения Заявителя, требований к участникам, ограничивающих конкуренцию.

С учетом вышеизложенного у антимонопольного органа отсутствуют основания для установления факта того или иного нарушения Закона о закупках по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также выдачи соответствующего предписания.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающим, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией (относительно доводов жалобы Заявителя) установлено следующее.

18 мая 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31502357388 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года для нужд ОАО «Ярославльводоканал». В размещенной на сайте конкурсной документации (подпункт 9.8 пункта 9) содержится требование об обязательном наличии у участника конкурса лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ РФ, в соответствии со статьей 17 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485 «О

государственной тайне» и пунктом 42 Указа Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении сведений, отнесенных к государственной тайне». **Степень секретности – «совершенно секретно»**, срок действия лицензии – до окончания срока исполнения договора. Техническое задание конкурсной документации содержит требования о разработке исполнителем электронной модели систем водоснабжения и водоотведения на основе Генерального плана муниципального образования, утвержденного решением муниципалитета города Ярославля от 06.04.2006 № 226.

В силу статьи 8 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне" степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений. Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: "особой важности", "совершенно секретно" и "секретно". Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством Российской Федерации. Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

В соответствии с пунктом 42.1 раздела II Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" (в последней редакции от 03.10.2014) «сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих» относятся к государственной тайне.

Согласно вышеуказанному нормативному правовому акту, государственным органом, наделенным полномочиями по распоряжению такими сведениями, является Министерство регионального развития Российской Федерации, приказом которого от 25 ноября 2009 года утвержден «Перечень сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства регионального развития Российской Федерации» (согласован Федеральной службой по техническому и экспортному контролю 20 ноября 2009 года). Организатором торгов на заседании Комиссии представлена информация об инвентарном номере вышеуказанного Перечня по учету ОАО «Ярославльводоканал» (142 с от 09.03.2010 года).

Являясь собственником вышеуказанной информации, Минрегионразвития РФ установило для **схем водоснабжения городов с населением более 500 тысяч человек степень секретности - «совершенно секретно»**. Ярославль является городом с населением более 500 тысяч человек, что следует из открытых источников информации, размещенных в единой информационной сети – «Интернет».

В связи с тем, что схема водоснабжения города Ярославля является, на основании вышеуказанных нормативных правовых актов, информацией под грифом «совершенно секретно», ОАО «Ярославльводоканал» обоснованно установил требование к участникам торгов о предоставлении ими лицензии на право работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности – «совершенно секретно».

Таким образом, действия ОАО «Ярославльводоканал» были направлены на соблюдение требований действующего российского законодательства в сфере

обеспечения соответствующего уровня секретности информации о схеме водоснабжения города Ярославля, что в свою очередь исключает возможность нарушения пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, а также статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «ЭнергоЦентр» на действия организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» - при проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года необоснованной.

2. Снять ограничения на торги, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 28.05.2015 № 4909/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов